

DISCUSSION PAPER

TRADE LIBERALIZATION, SOCIAL POLICY DEVELOPMENT AND LABOUR MARKET OUTCOMES OF CHINESE WOMEN AND MEN IN THE DECADE AFTER CHINA'S ACCESSION TO THE WORLD TRADE ORGANIZATION



No. 9, February 2016

XIAO-YUAN DONG, SHI LI AND SUI YANG
FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016

The UN Women discussion paper series is a new initiative led by the Research and Data section. The series features research commissioned as background papers for publications by leading researchers from different national and regional contexts. Each paper benefits from an anonymous external peer review process before being published in this series.

This paper has been produced for the UN Women flagship report *Progress of the World's Women 2015-2016* by Xiao-yuan Dong, Professor of Economics, University of Winnipeg; Shi Li, Professor of Economics, Beijing Normal University and Sui Yang, Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences.

The authors would like to acknowledge: Mika Mansukhani, Ginette Azcona, Shahra Razavi and two anonymous reviewers for their valuable comments and suggestions.

© 2016 UN Women. All rights reserved.

ISBN: 978-1-63214-035-7

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of UN Women, the United Nations or any of its affiliated organizations.

Produced by the Research and Data Section
Editor: Christina Johnson
Design: dammsavage studio

DISCUSSION PAPER

TRADE LIBERALIZATION,
SOCIAL POLICY DEVELOPMENT
AND LABOUR MARKET
OUTCOMES OF CHINESE
WOMEN AND MEN IN THE
DECADE AFTER CHINA'S
ACCESSION TO THE WORLD
TRADE ORGANIZATION



No. 9, February 2016

XIAO-YUAN DONG, SHI LI AND SUI YANG

FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016



TABLE OF CONTENTS

SUMMARY/RÉSUMÉ/RESUMEN	i
------------------------	---

1. INTRODUCTION	1
-----------------	---

2. ECONOMIC TRANSITION AND WOMEN'S WORK PRIOR TO THE EARLY 2000s	3
--	---

2.1 The labour system under socialism	3
---------------------------------------	---

2.2 Economic reforms and developmental transformations prior to WTO accession	4
---	---

3. POLICY DEVELOPMENT AND MACROECONOMIC TRENDS IN THE DECADE AFTER ACCESSION TO THE WTO	6
---	---

3.1 Strengthening labour market regulations	7
---	---

3.2 Reducing inequality	7
-------------------------	---

3.3 Increasing social security	8
--------------------------------	---

3.4 Macroeconomic trends	9
--------------------------	---

4. DATA DESCRIPTION	12
---------------------	----

5. LABOUR MARKET OUTCOMES OF WOMEN AND MEN BETWEEN 2002 AND 2010	14
--	----

5.1 Labour force participation, unemployment and employment rates	14
---	----

5.2 The nature and status of employment	22
---	----

5.3 Gender wage/earnings gaps	27
-------------------------------	----

5.4 Working poor and low pay rates	32
------------------------------------	----

6. CONCLUSIONS	42
----------------	----

APPENDIX	44
----------	----

REFERENCES	50
------------	----

SUMMARY

How trade liberalization affects women's position in the labour market and what role public policy should play to make the process work better for women are among some of the most debated issues in academic communities and in policy-making arenas. This paper sheds light on these contentious issues by analysing the trends in labour market outcomes of women and men in China in the decade after its accession to the World Trade Organization (WTO). The paper first reviews the changes associated with China's economic reforms and opening to international trade and investment since the process started in the late 1970s. The review shows that the Chinese Government has sought to navigate the course of liberalization and globalization to both take advantage of trade liberalization and constrain its more negative social effects. Since the early 2000s, a wide range of policy measures have been introduced to strengthen labour market regulations, reduce inequality and increase social security. However, most of these policy initiatives were 'gender neutral', paying inadequate attention to the institutional constraints that disadvantaged women in the labour market.

The paper next examines the trends in labour market outcomes of women and men by using data from the 2002 China Household Income Project (CHIP) and the 2008 and 2010 Rural-Urban Migration in China (RUMiC) project. The two surveys have the advantage of enabling us to look at three types of individuals: urban residents, migrants and rural residents. Between 2002 and 2010, women's labour force participation increased and rising women's labour force

participation was associated with a dramatic shift in labour allocation from agricultural labour to wage employment in industry and services. The incidence of vulnerable employment and informality declined for both women and men, while women's share in wage employment in non-agricultural sectors increased. Moreover, women and men at all income quintiles experienced rapid wage growth, with the real wages of workers in the lower quintiles growing faster relative to those at the higher quintiles. As a result, both working poor rates and low pay rates declined markedly for both women and men. However, the benefits of economic success following WTO succession were not evenly distributed between the sexes. Women's labour force participation rates (LFPRs) and employment rates remained lower than men's and their unemployment rates higher. Women still accounted for a larger share of low-paid and less-secure employment. While the gender earnings gaps for self-employed workers and migrant workers narrowed, the gender earnings gap for urban residents and rural workers continued to grow. Overall, the gender gaps in both earnings and low-pay rates increased.

Thus, China has been remarkably successful in creating productive employment and reducing income poverty by actively participating in the global market while carefully managing the process. However, economic growth alone, even if it is pro-poor and employment oriented, is insufficient for achieving gender equality in the labour market. To attain this, more concerted efforts to reduce the constraints women face in the labour market are needed.

RÉSUMÉ

L'impact de la libéralisation des échanges commerciaux sur la situation des femmes actives et le rôle que devraient jouer les politiques publiques pour que ce processus serve mieux la cause des femmes font partie des questions les plus débattues parmi les universitaires et les décideurs politiques. En analysant les tendances qui caractérisent le marché du travail pour les Chinois et Chinoises pendant la décennie ayant suivi l'adhésion de la Chine à l'Organisation mondiale du commerce (OMC), le présent document apporte un éclairage nouveau à ces questions controversées. Il commence par examiner les évolutions liées aux réformes économiques chinoises et à l'ouverture de la Chine au commerce et aux investissements étrangers à partir de la fin des années 70. Cet examen montre que le gouvernement chinois s'est employé à naviguer entre la libéralisation et la mondialisation afin de tirer parti de la libéralisation des échanges et d'en minimiser les effets sociaux négatifs. Depuis le début des années 2000, une vaste gamme de mesures politiques ont été mises en place pour renforcer le droit du travail, réduire les inégalités et améliorer la protection sociale. Néanmoins, la plupart de ces initiatives politiques étaient « neutres au regard du genre », ne tenant pas suffisamment compte des contraintes institutionnelles défavorables aux femmes sur le marché du travail.

Le présent document examine ensuite les tendances caractérisant les avancées des Chinois et Chinoises sur le marché du travail en s'appuyant sur les données émanant du Projet sur les revenus des ménages chinois (China Household Income Project - CHIP) de 2002 et du Projet sur les migrations chinoises entre les zones rurales et urbaines (Rural-Urban Migration in China - RUMiC) de 2008 et 2010. Ces deux études nous permettent de nous intéresser à trois profils d'individus : les habitants des zones urbaines et rurales et les migrants. Entre 2002 et 2010, la participation des femmes au monde du travail s'est accrue, ce qui s'est traduit par une réorganisation spectaculaire du

travail, les emplois agricoles d'antan se transformant en emplois salariés dans l'industrie et les services. La prévalence de l'emploi précaire et informel a diminué pour les femmes comme pour les hommes, tandis que la proportion de femmes employées en tant que salariées dans les secteurs non-agricoles a augmenté. Par ailleurs, les hommes et les femmes, à tous les niveaux de revenus, ont bénéficié d'une augmentation rapide des salaires, le salaire réel des employés dans les tranches de revenus les plus bas augmentant plus rapidement que celui des employés dans les tranches de revenus plus élevés. Ceci a eu pour conséquence une diminution marquée du taux de travailleurs pauvres et des bas salaires tant pour les hommes que pour les femmes. Cependant, les retombées des succès économiques qui ont succédé à l'adhésion à l'OMC n'ont pas été réparties équitablement entre les sexes. Les taux de participation des femmes à la vie active et leur taux d'emploi restent moins élevés que ceux des hommes, tandis que leur taux de chômage est plus élevé. Les femmes occupent toujours la majorité des emplois précaires et les moins rémunérés. Les inégalités de revenus entre hommes et femmes ont diminué pour les travailleurs indépendants et migrants, mais elles ont continué à se creuser pour les habitants des zones urbaines et pour les travailleurs ruraux. Globalement, les inégalités entre hommes et femmes se sont accrues tant en ce qui concerne les revenus que les taux d'emploi faiblement rémunérés.

Ainsi, la Chine a obtenu des résultats remarquables en matière de création d'emplois productifs et de diminution de la pauvreté de revenu en participant activement au marché mondial tout en gérant attentivement ce processus. Cependant, la croissance économique, même si elle est axée sur l'emploi et l'aide aux plus démunis, ne suffit pas pour parvenir à l'égalité des sexes sur le marché du travail. Pour y parvenir, il est nécessaire de déployer davantage d'efforts concertés en vue de réduire les contraintes auxquelles les femmes sont confrontées sur le marché du travail.

RESUMEN

El modo en que la liberalización del comercio afecta a la situación de las mujeres en el mercado laboral y la función que debería desempeñar la política pública para que el proceso sea más favorable a las mujeres son algunos de los temas más debatidos en las comunidades académicas y en los ámbitos de formulación de políticas. Este artículo pretende arrojar luz sobre estas controvertidas cuestiones. Para ello, se analizan las tendencias observadas en los resultados referidos a las mujeres y los hombres en el mercado laboral en China durante el decenio posterior a su incorporación a la Organización Mundial del Comercio (OMC). El artículo examina en primer lugar los cambios asociados a las reformas económicas acometidas en China y a la apertura al comercio y la inversión internacionales desde el inicio del proceso, a finales de la década de 1970. Este análisis muestra que el Gobierno chino ha tratado de navegar en el mar de la liberalización y la globalización para sacar ventaja de la liberalización del comercio y limitar sus efectos sociales más adversos. Desde principios del decenio de 2000 se ha introducido una amplia variedad de políticas dirigidas a fortalecer la normativa reguladora del mercado laboral, reducir la desigualdad e incrementar los niveles de protección social. Sin embargo, la mayoría de estas iniciativas fueron neutrales desde el punto de vista del género; es decir, no prestaban suficiente atención a los obstáculos institucionales que situaban a las mujeres en desventaja en el mercado laboral.

A continuación, el artículo estudia las tendencias de los resultados de las mujeres y los hombres en el mer-

en empleo asalariado en la industria y los servicios. La incidencia del empleo vulnerable y del carácter informal del trabajo se redujo tanto en el caso de las mujeres como en el de los hombres. También se observa un aumento de la proporción de mujeres en el empleo asalariado en sectores no agrícolas. Además, las mujeres y los hombres pertenecientes a todos los quintiles de ingresos experimentaron un rápido crecimiento de sus salarios; de hecho, los salarios reales de las trabajadoras y los trabajadores situados en los quintiles inferiores aumentaron con más rapidez que los de las trabajadoras y los trabajadores de los quintiles superiores. Como resultado de ello se redujeron las tasas de trabajadoras y trabajadores pobres y de salarios bajos. No obstante, los beneficios derivados de la prosperidad económica tras la incorporación a la OMC no se distribuyeron de forma igualitaria. La tasa de actividad entre las mujeres continuó siendo inferior a la de los hombres, mientras que con la tasa de desempleo sucedía lo contrario. Las mujeres seguían representando una proporción mayor del empleo con salarios bajos y escasos niveles de seguridad. Pese a que la brecha de género en los ingresos de las trabajadoras y los trabajadores por cuenta propia y migrantes se redujo, en el caso de las y los residentes urbanos y las trabajadoras y los trabajadores rurales dicha brecha siguió ampliándose. En términos globales, las brechas de género aumentaron tanto en lo que concierne a los ingresos como a las tasas de salarios bajos.

Puede decirse que, mediante su participación activa

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_22117

