

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO SOCIAL**

*Discussion Paper 20*

**ORGANIZACION SOCIAL Y LUCHA  
ECOLOGICA EN UNA REGIÓN DEL  
NORTE DE MEXICO**

**por**

**Julio Moguel y Enrique Velázquez**

Los *Discussion Papers* de UNRISD son documentos preliminares que se circulan en un número limitado de copias con el fin de estimular el diálogo y los comentarios críticos sobre el tema.

Abril 1991



---

**El Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social** es una institución autónoma que se ocupa de promover la investigación sobre temas claves del desarrollo social contemporáneo. Los temas actuales de investigación del Instituto incluyen **Crisis, ajuste y cambio social; Medio ambiente, desarrollo sostenido y cambio social; Conflictos étnicos y desarrollo; Modelos de consumo; Violencia política y movimientos sociales; Refugiados, retorno de expatriados y sociedad local; Consecuencias socio-económicas y políticas del comercio internacional de drogas ilícitas; y Participación social y cambios en las relaciones de propiedad de los medios de producción en Europa del Este y en la Unión Soviética.** Se continúa efectuando el trabajo relacionado con el mejoramiento de indicadores sociales y de desarrollo, así como con los métodos a bajo costo para recolectar estadísticas sociales.

Una lista completa de las publicaciones disponibles del Instituto, gratuitas o a la venta, está a disposición en el Centro de Referencias.

---

**Instituto de Investigaciones  
de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo Social  
Palais des Nations  
1211 Ginebra 10  
Suiza**

☎ (41.22) 798.84.00/798.58.50  
Fax (41.22) 740.07.91  
Telex 41.29.62 UNO CH

ISSN 1012-6511

---

Las denominaciones empleadas en las publicaciones de UNRISD, las cuales están en conformidad con las prácticas de Naciones Unidas, así como la presentación del material incluido, no implican la posición de UNRISD en cuanto al estado jurídico de los países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni en cuanto a la delimitación de sus fronteras o de sus límites territoriales. La responsabilidad sobre las opiniones expresadas en los artículos firmados, o en los estudios o en cualquier otra contribución, recae solamente en sus autores, y su publicación no constituye necesariamente una aprobación por parte de UNRISD de las opiniones expresadas.

---

## Prefacio

El presente documento reporta los antecedentes, las metas y las estrategias del **Comité de Defensa Popular (CDP)** de Durango, México, dando un énfasis particular al desarrollo del programa que sobre el medio ambiente lleva a cabo este movimiento social popular. El documento fue preparado como parte del programa de investigación sobre **Desarrollo sostenido por medio de la participación popular en el manejo de los recursos naturales** (Sustainable Development through People's Participation in Resource Management), que explora la dinámica de las iniciativas que se emprenden a nivel local para hacer frente a la degradación del medio ambiente, examinando y analizando las prácticas llevadas a cabo dentro de los sistemas tradicionales del manejo de los recursos naturales. Al mismo tiempo, investiga los factores que facilitan o que impiden a la comunidad a participar en la administración de proyectos y de programas iniciados externamente. Este programa está siendo coordinado en UNRISD por Jessica Vivian.

Los autores de este documento tienen una considerable experiencia en el análisis de los movimientos sociales en México. Julio Moguel es profesor en la Universidad Nacional Autónoma de México, y ha escrito extensivamente durante los últimos 10 años sobre acciones colectivas en áreas urbanas y rurales. Enrique Velázquez es economista, ha publicado sobre asuntos ecológicos y políticos en México y ha sido coordinador del Comité de Defensa y Preservación Ecológica de Durango (CDyPE) desde 1987.

El documento comienza con una exposición sobre el contexto en el cual fueron formados los predecesores del CDP y del CDyPE en el área de Durango. El clima social y la actividad política en el área septentrional de México fueron influenciados por el movimiento estudiantil de 1968, cuyas consecuencias radicalizaron las posiciones ideológicas de los sectores populares. Los residentes del área urbana de Durango, organizaron a finales de los sesenta una lucha para reducir el precio del agua y para adquirir tierra en la cual poder establecerse. Las últimas actividades se han enfocado en un esfuerzo para reducir las tarifas de electricidad, y para llevar a cabo el establecimiento del **Comité de Defensa Popular (CDP)**, cuyo trabajo eventualmente se expandió hasta incluir el establecimiento de centros culturales, clínicas médicas y apoyo a la educación básica.

Para 1987, el CDP había adquirido una posición sólida en la ciudad de Durango, y había establecido lazos con organizaciones populares en las áreas rurales de los alrededores. Una vez consolidada la institución dirigió su atención a la contaminación del río Tunal, la cual estaba teniendo serias repercusiones sobre la población de esa área, tanto en el aspecto salud, como en el de la producción agrícola. La contaminación del agua se debió a la utilización del río como descarga de los desechos químicos de una fábrica de celulosa, así como al tratamiento impropio de las aguas residuales de la

ciudad. Una serie de movimientos populares organizados por el CDP dieron como resultado que los propietarios de la fábrica se comprometieran a proporcionar los medios necesarios para tratar los desechos químicos de la fábrica en el río, y que el gobierno se comprometiera a su vez a construir una planta depuradora de las aguas residuales de la ciudad así como a la formación, sin precedente hasta la fecha, de una organización específicamente dedicada a los problemas del medio ambiente - el **Comité Duranguense de Defensa y Preservación Ecológica**.

Aún cuando el **Comité Duranguense** tuvo una corta vida, la experiencia convenció a los miembros del CDP para que continuaran dando una especial atención a los problemas ecológicos como una prioridad esencial para la salud social, económica y física de la comunidad. Una segunda organización fue establecida, el **Comité de Defensa y Preservación Ecológica (CDyPE)**, el cual continuó su trabajo para frenar la contaminación del río Tunal, mientras al mismo tiempo extendía su área de interés hacia la construcción de pequeñas represas y depósitos de agua y al establecimiento a menor escala de criaderos de peces a fin de poder proveerlos con agua pura. También apoyaba los programas de plantación de árboles y de reciclaje de desperdicios. Simultáneamente, se comenzó una campaña para recolectar los fondos necesarios para la realización de estas actividades. Moguel y Velázquez describen las actividades y las estrategias del CDyPE, y el desarrollo y los resultados de su "campaña ecológica". Los autores enfatizan el hecho de que el movimiento popular se originó debido a una preocupación por el bienestar social y físico de la comunidad, y en particular dirigen la atención a su punto social de partida: el movimiento nunca ha centrado sus actividades alrededor de un concepto puramente "ecológico" como tal.

Dentro del trabajo que se lleva a cabo en UNRISD sobre el tema de desarrollo sostenido por medio de la participación popular, se hará una investigación posterior que retomará algunos de los puntos centrales de esta experiencia. Se examinarán los orígenes, las estrategias y los logros de las iniciativas populares. Se dará un énfasis particular a las implicaciones que los estudios de UNRISD tengan en las políticas de desarrollo nacional e internacional.

Abril 1991

Dharam Ghai  
Director

Se habla del norte de México para identificar una unidad geoeconómica y política formada por los estados de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas, Durango, Sinaloa y Zacatecas. La región tiene rasgos que le dan una identidad más o menos precisa y que la distinguen de otras regiones del país, particularmente de aquellas que conforman la parte centro, sur y sureste, donde florecieron las antiguas culturas náhuatl, otomí, maya o zapoteca.

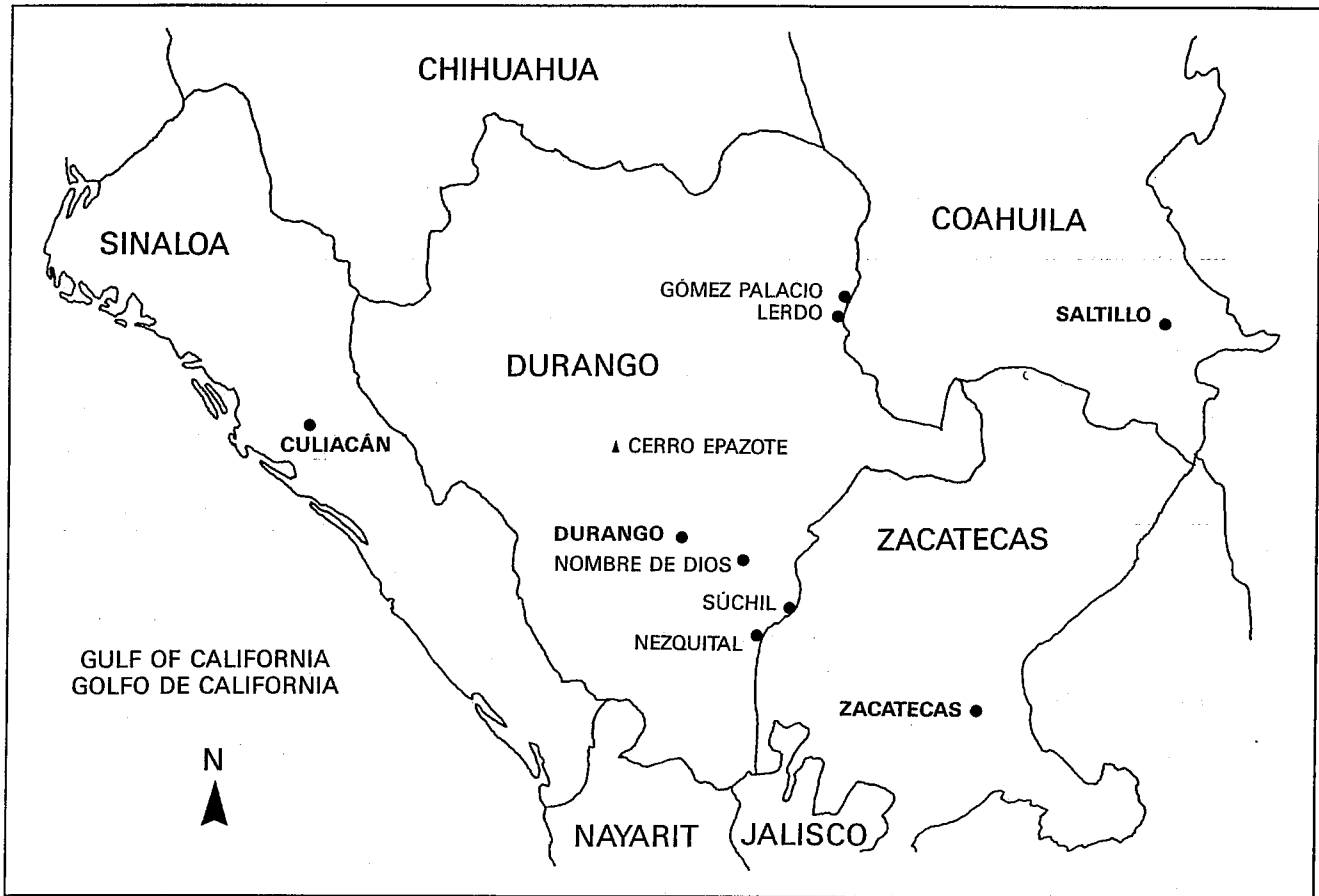
La densidad demográfica del norte no es muy grande. No obstante, existen ciudades de gran tamaño como Monterrey, Ciudad Juárez y Tijuana. Otros núcleos urbanos importantes son Saltillo, Monclova, Laredo, Reynosa, Matamoros, Durango, Chihuahua, Torreón o Ciudad Victoria. En algunas de estas concentraciones existen viejas estructuras industriales volcadas al mercado nacional (particularmente en Monterrey), pero florece ahora, sobre todo, la moderna industria maquiladora y automotriz que está directamente ligada a la economía norteamericana. En sus espacios rurales el norte cuenta con los más altos niveles de productividad agrícola y ganadera nacional, con amplias zonas de riego que tienen importantes índices de mecanización. En contraste fuerte con zonas desérticas como la del Bolsón de Mapimí o las candelilleras de Durango, Zacatecas o Coahuila, destacan las áreas de producción típicamente capitalistas donde fuertes grupos económicos han asentado sus reales desde tiempo atrás.

Del norte surgieron las vertientes sociales, políticas y militares más importantes de la revolución mexicana de 1910-1917. En gran parte a ellos se debe la construcción del México moderno. Allí se dieron las primeras batallas populares significativas contra el régimen porfirista, como fueron la huelga de Cananea o los intentos insurreccionales del magonismo. Pero fue también allí donde el bloque dominante y gobernante del país de finales del siglo pasado sufrió sus primeras grandes rupturas significativas (Madero, Carranza o los sonorenses), mismas que abrieron el curso de los levantamientos populares que (con constitucionalismo y el villismo) llevaron a la caída de la dictadura.

En su época moderna, las primeras luchas populares significativas del norte se dieron en 1957/1958, con invasiones simultáneas de tierras en los estados de Sonora, Chihuahua y Sinaloa, dirigidas por la Unión General de Obreros y Campesinos de México (UGOCM). Más allá de su eficacia y éxito, lo verdaderamente importante de tales movilizaciones fue que se dieron por fuera y en contra de las estructuras corporativas tradicionales que habían construido los regímenes **revolucionarios** desde la década de los treinta. Fue por las mismas fechas que el Partido Revolucionario Institucional (PRI)<sup>1</sup> sufrió su primer gran descalabro electoral en una entidad federativa, cuando el Partido de Acción Nacional<sup>2</sup> ganó las elecciones de Baja California. No obstante, tal triunfo no fue reconocido por el gobierno, lo que abrió un conflicto social de

1. En 1929 surgió el Partido Nacional Revolucionario (PRN), con la iniciativa de los entonces núcleos gobernantes del país para sumar la mayor parte de los organismos políticos existentes en una sola organización que fuera controlada directamente desde el gobierno. En 1938 (en el sexenio de Lázaro Cárdenas) se le rebautizó como Partido de la Revolución Mexicana (PRM), y adquirió su estructura definitiva de "organización de sectores" (obrero, campesino, "popular"). Fue en 1946 cuando el gobierno de Miguel Alemán decidió darle el nombre de Partido Revolucionario Institucional.

2. El Partido Acción Nacional surgió en 1939, como reacción de algunos sectores empresariales (particularmente del norte del país) a la política popular y de izquierda de Lázaro Cárdenas. Desde entonces ha sido el segundo partido nacional en importancia, aunque sólo hasta la década de los setenta empezó a contar con un electorado significativo.



dimensiones y radicalidad inesperadas que tuvo como desenlace la intervención del ejército y una sangrienta represión masiva.

Entre 1960 y 1964 se desarrollan otros procesos de lucha popular significativos, básicamente agrarios o rurales, con la característica común de provenir de sectores sociales que han roto con las organizaciones controladas por el gobierno, particularmente con la Confederación Nacional Campesina (CNC). Estos movimientos regionales norteros se articulan entonces al proyecto organizativo del Movimiento de Liberación Nacional (MLN), y sus núcleos integrantes se convierten en su fuerza social fundamental.<sup>3</sup> En 1963 una buena parte de estas mismas fuerzas agrarias forman la Central Campesina Independiente (CCI), primer agrupamiento rural de importancia nacional que se construye por fuera y en contraposición de las organizaciones corporativas tradicionales (en particular de la CNC).

Durante la primera mitad de la década de los sesenta otros acontecimientos conmueven el norte del país. En Chihuahua, un grupo guerrillero emerge en 1963, y tiene el objetivo de enfrentar las enormes y crecientes desigualdades sociales y, en particular, de luchar contra los viejos cacicazgos de la región. El 23 de septiembre de 1965 tal núcleo armado asalta un cuartel militar en Ciudad Madero, donde es prácticamente liquidado. Otros hechos políticos se vuelven relevantes. En 1967, el PAN aprovecha una fuerte división entre las clases y sectores dominantes de Sonora para asestar al PRI un espectacular golpe electoral, al ganar los municipios de Hermosillo, Bacoachi, San Miguel Horcasitas, Cucurpe, San Pedro de la Cueva, Santa Ana y Opedepe. Como triunfos reconocidos por el gobierno, se trataba ahora sí de la primera victoria significativa de la oposición en el plano de las elecciones, con lo que se prefiguraba un esquema de contradicciones que en los años setenta y ochenta se desarrollaría en un marco regional mucho más amplio.

Al iniciarse la década de los setenta el norte del país empieza a vivir cambios relevantes en su economía y en la política. Por un lado, se afirman las tendencias de integración de México con los Estados Unidos, al florecer la industria maquiladora y al iniciarse, en Chihuahua y en Coahuila, el asentamiento de una nueva industria automotriz (de altos niveles de modernización, dirigida a cubrir necesidades del mercado norteamericano). Las ciudades grandes y medianas de la región viven un nuevo y pujante ciclo de crecimiento, tanto por las nuevas tendencias del desarrollo industrial como por

3. Destacan las luchas de la Liga Agraria Estatal de Mexicali, en Baja California, cuyo movimiento estaba dirigido en lo fundamental a la organización productiva de los ejidatarios y contra las empresas norteamericanas compradoras y procesadoras de algodón; extienden su lucha contra la salinidad de las tierras provocada por las aguas del río Colorado (salinidad provocada desde Estados Unidos), y por la democracia con su intervención directa en los procesos electorales. Se distingue también la lucha de los productores de ixtle y candelilla de Coahuila, Nuevo León y Durango, por el aumento de los precios de sus productos, el pago de adeudos y contra el monopolio y la política de la empresa paraestatal que compra y comercializa tales productos. Aparece en la escena la lucha de los campesinos del noroeste, que exigen el reparto de tierras concentradas en pocas manos, luchan por la afluencia de créditos a su sector y por la eliminación del coyotaje e intermediarios y contra la corrupción. Aparece también la lucha de los ejidatarios de La Laguna, cuya organización se había forjado en los años del

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_21718](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21718)

