

Understanding the Evolving Diversities and Originalities in Rural Social Movements in the Age of Globalization

Neil Webster



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper was produced with the support of UNRISD core funds. UNRISD thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, the Netherlands, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for this funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1020-8178

Contents

Acronyms	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iv
Resumen	v
Introduction	1
Rural Poverty and Social Movements in India	5
Linking the Conceptualization of Poverty with Social Movements	7
The Politics of the Poor in Rural Social Movements	8
Globalization and Rural Poverty	10
Democracy, Civil Society and Social Movements	15
Rural Social Movements and Collective Action	17
Leadership in Rural Social Movements	22
Organization and Social Movements	24
Organizing Practices, Social Movements and Public Spheres	25
A Rights-Based Approach to Development and the Case for Citizenship	29
Originalities and Diversities in Rural Social Movements: Democracy and Rural Poverty Reduction	30
Bibliography	35
UNRISD Programme Papers on Civil Society and Social Movements	39
Box	
Summary of economic, human, political, social and protective capabilities	8
Figure	
Livelihood condition of an individual	17
Table	
Continuum of types of local organizations by sector	25

Acronyms

CBO	community-based organization
CPI-M	Communist Party of India-Marxist
NGO	non-governmental organization

Summary/Résumé/Resumen

Summary

The aim of this paper is to locate the potential social movements have for development in this age of globalization and, specifically, to trace how the politics of collective action at the local level develop as rural social movements to change and shape national and international development agendas. The paper takes as its starting point the diversities and originalities of local rural politics in which rural poverty is a dominant factor, where the nature and direction of local politics are shaped, influenced and, at times, determined by national and international processes and actors. It argues that in so far as these exogenous (to the local) processes and actors have a direct bearing on the nature and outcomes of local development processes, local social movements can by definition have consequences well beyond their immediate locations as they impact upon or are taken up within national and international development agendas.

The paper sees social movements of the rural poor as being strategic in nature, often possessing a degree of coherence and agreement with respect to their aims and objectives and serving as a means through which to change development processes and outcomes to the greater benefit of the poor. It is also suggested that democratization linked to reforms directed at decentralization, civil society and good governance has created a political space in which the agency of local actors is greater today than previously. The potential for poverty reduction is therefore also greater.

The introduction presents the main arguments of the paper concerning social movements, poverty and collective action. The paper then turns to the study of poverty in India and the problems that have been faced due to limitations in the conceptualizations of rural poverty over the past three decades. The need to reconsider the relationship between poverty and social movements is then taken up in a discussion that links the diversities and complexities of poverty with an analysis of the diversities and originalities of the collective action pursued by the poor.

The paper then proceeds to discuss globalization as a set of diverse forces that act and impact upon the rural poor and their poverty. These forces have an important role in the constitution of the political spaces in which the poor find themselves; as such they constitute a set of processes that can facilitate and support challenges by groups of the poor to dimensions of their poverty. It is suggested that globalization provides access to resources for use in the political strategies of co-operation, negotiation and contestation through which rural groups challenge their poverty. The paper looks at the forms their social movements have taken, the forces behind them at local and macro levels, and the nature of their leaders and organizational forms. The concept of “organizing practices” is introduced to capture both the diversity of forms that collective action can take and the argument that poverty is being contested in many ways and in many public spheres.

Underlying the discussion is a belief in the importance of the potential offered by democratization for a more pro-poor development trajectory. While the paper does not argue that successful poverty reduction lies in the hands and mobilization of the poor alone, it does argue that the agency of the poor is central to achieving changes in the practice of politics and policies at local, meso and macro levels. The ability of the rural poor to assert such political agency is analysed through the concept of citizenship and the contemporary discussion of a rights-based approach to development.

While the paper draws upon experiences of collective action in rural social formations across countries and continents with very different political histories, development trajectories and traditions of agrarian studies, the bias is toward the South Asian sub-continent where the author’s own fieldwork has, for the most part, been undertaken.

Neil Webster is a Senior Research Fellow and, currently, Head of the Department of Development Research at the Danish Institute for International Studies (DIIS), Copenhagen. He has extensive research and consultancy experience in the areas of government decentralization, rural

development, local government service delivery, democracy and civil society. This paper was prepared under the Institute's project on *Civil Society Strategies and Movements for Rural Asset Redistribution and Improved Livelihoods*, which was carried out between 2000 and 2003. The project was led by K.B. Ghimire, with assistance from Anita Tombez.

Résumé

Cette étude a pour but de localiser le potentiel de développement des mouvements sociaux à l'ère de la mondialisation et, plus spécifiquement, d'expliquer comment une politique d'action collective au niveau local se transforme en mouvements sociaux ruraux pour influencer sur l'ordre du jour national et international du développement et le modifier. Elle prend pour point de départ la diversité et l'originalité de la vie politique dans les campagnes, où la pauvreté est le facteur dominant et où la nature et l'orientation de la vie politique locale sont marquées, influencées et parfois déterminées par des processus et acteurs nationaux et internationaux. Son raisonnement est le suivant: dans la mesure où ces processus et acteurs exogènes (par rapport au milieu local) ont une incidence directe sur la nature et les résultats des processus de développement locaux, les mouvements sociaux locaux peuvent, par définition, avoir des retombées bien au-delà de leur ancrage immédiat car ils ont des répercussions sur l'ordre du jour national et international du développement et s'inscrivent eux-mêmes dans cet ordre du jour.

L'auteur considère que les mouvements sociaux des pauvres des campagnes sont de nature stratégique, présentent souvent une certaine cohérence et une certaine adéquation à leurs buts et objectifs et servent à infléchir les processus et résultats du développement dans un sens plus favorable aux pauvres. Il semble indiquer que la démocratisation liée aux réformes de la décentralisation, à la société civile et à la bonne gouvernance a ouvert aux acteurs locaux un espace politique qui, en leur donnant plus de latitude pour agir, leur permet de mieux travailler à la réduction de la pauvreté.

Dans l'introduction, l'auteur présente les principaux arguments de l'étude, qui concernent les mouvements sociaux, la pauvreté et l'action collective. Il passe ensuite à l'étude de la pauvreté en Inde et des problèmes rencontrés au cours des 30 dernières années faute d'une conceptualisation suffisante de la pauvreté rurale. Tout en traitant de la complexité de la pauvreté et de la diversité de ses formes et en rattachant ce discours à une analyse de la diversité et de l'originalité des actions collectives menées par les pauvres, il aborde la nécessité de reconsidérer le rapport entre pauvreté et mouvements sociaux.

Il présente ensuite la mondialisation comme un ensemble de forces diverses qui se répercutent sur les pauvres des campagnes et sur leur pauvreté. Ces forces jouent un rôle important dans la constitution des espaces politiques dans lesquels évoluent les pauvres; ce sont autant de processus susceptibles de favoriser chez les pauvres une interrogation sur telle ou telle dimension de leur pauvreté. Selon l'auteur, la mondialisation donne accès à des ressources qui peuvent ensuite être mises à profit dans les stratégies politiques de coopération, de négociation et de contestation par lesquelles les groupes ruraux remettent en cause leur pauvreté. Il considère les formes prises par les mouvements sociaux, les forces qui se dissimulent derrière eux aux niveaux local et national, leurs dirigeants et la nature de leur autorité et leurs modes d'organisation. Il introduit la notion de "pratiques organisationnelles" pour saisir la diversité des formes que peut revêtir l'action collective et montrer que la pauvreté est combattue de multiples manières et en bien des points de la sphère publique.

Dans son raisonnement, l'auteur laisse apparaître sa foi dans le pouvoir de la démocratisation d'infléchir la trajectoire du développement dans un sens plus favorable aux pauvres. Il prétend, non pas que le recul de la pauvreté tient uniquement aux pauvres et à leur mobilisation, mais que l'action des pauvres a une importance cruciale lorsqu'il s'agit de faire changer la pratique du jeu politique et d'obtenir l'adoption d'autres politiques au plan local ainsi qu'aux méso- et aux macro-niveaux. Il se sert de la notion de citoyenneté et du débat contemporain sur les droits

comme angle d'approche du développement pour analyser l'aptitude des pauvres des campagnes à mener une action politique.

Si l'étude se nourrit des expériences d'action collective faites par des mouvements ruraux dans des pays et des continents dont l'histoire politique, la trajectoire du développement et les traditions en matière d'études agraires sont très différentes, elle s'intéresse plus particulièrement au sous-continent de l'Asie du Sud où l'auteur a mené à bien la plus grande partie de son travail de terrain.

Neil Webster est chargé de recherche principal et dirige actuellement le Département de la recherche pour le développement de l'Institut danois des études internationales de Copenhague. Il a une vaste expérience de chercheur et de consultant dans les domaines de la décentralisation des pouvoirs publics, du développement rural, de la prestation de services par les autorités locales, de la démocratie et de la société civile. Ce rapport a été préparé dans le cadre du projet de l'Institut sur les *Stratégies et mouvements de la société civile pour la redistribution des ressources et pour l'amélioration des conditions de vie rurale*. Ce projet, mené entre 2000 et 2003, était dirigé par K.B. Ghimire avec l'aide d'Anita Tombez.

Resumen

El objetivo del presente documento es identificar el potencial de desarrollo de los movimientos sociales en esta era de mundialización y, en particular, hacer un seguimiento del modo en que la política de la acción colectiva a nivel local se convierte, en movimientos sociales rurales que a su vez, cambian y dan forma a los programas de desarrollo tanto nacionales como internacionales. El documento toma como punto de partida las diversidades y particularidades de la política rural local en la que la pobreza rural es un factor dominante, donde la naturaleza y dirección de la política local está concebida, influenciada y, a veces, determinada por procesos y actores nacionales e internacionales. En él se sostiene que, en la medida en que estos procesos y actores exógenos (para los locales) tengan efectos directos en la naturaleza y los resultados de los procesos de desarrollo local, los movimientos sociales locales pueden tener, por definición, consecuencias que trasciendan su entorno inmediato, ya que repercuten en los programas de desarrollo nacionales e internacionales, o son incorporados a los mismos.

En este documento se considera que los movimientos sociales de la población rural pobre son estratégicos por naturaleza, que suelen ser coherentes y acordes con sus metas y objetivos, y que con frecuencia son un medio para cambiar los procesos y resultados del desarrollo en beneficio de los pobres. También se sugiere que la democratización vinculada con reformas orientadas a la descentralización, la sociedad civil y el buen gobierno ha creado un espacio político en que los actores locales participan más activamente que antaño. En consecuencia, aumenta asimismo el potencial de reducción de la pobreza.

En la introducción se presentan los principales argumentos del documento en relación con los movimientos sociales, la pobreza y la acción colectiva. A continuación se estudia la pobreza en la India y los problemas que han surgido debido a las limitaciones en la formación de conceptos de la pobreza rural en los últimos tres decenios. Luego se aborda la necesidad de reconsiderar la relación entre la pobreza y los movimientos sociales en una discusión que vincula las diversidades y complejidades de la pobreza con un análisis de las diversidades y particularidades de las acciones colectivas emprendidas por los pobres.

A continuación se discute la mundialización, entendida como una serie de fuerzas diversas que actúan y tienen repercusiones en la población rural pobre y en su estado de pobreza. Estas fuerzas desempeñan un papel importante en la creación de espacios políticos que propician la participación de los pobres y que, como tales, constituyen una serie de procesos que pueden facilitar y apoyar las iniciativas emprendidas por los pobres para desafiar su situación de pobreza. Se sugiere que la mundialización facilita el acceso a los recursos para su utilización en las estrategias políticas de cooperación, negociación e impugnación que permiten a los grupos rurales luchar

contra la pobreza en que viven. En estas páginas se examinan las formas que han adoptado sus movimientos sociales, las fuerzas que los impulsan en el plano local y a gran escala, y la naturaleza de su liderazgo y de su estructura organizativa. Se introduce el concepto de “prácticas organizadoras” para captar tanto las diversas formas que puede adoptar la acción colectiva, como el argumento de que la pobreza puede combatirse en numerosos aspectos y esferas públicas.

El pensamiento subyacente a la discusión es la creencia en el gran potencial que brinda la democratización para una política de desarrollo que beneficie en mayor grado a los pobres. Si bien no se sostiene que la reducción satisfactoria de la pobreza esté en manos de los pobres únicamente, ni en su movilización, se afirma que la participación de estos últimos es fundamental para lograr que se introduzcan cambios en la política, así como en las políticas locales, y a mediana y gran escala. Se analiza la capacidad de los pobres de reivindicar dicha participación política a través del concepto de ciudadanía y de la discusión contemporánea de un enfoque del desarrollo basado en los derechos.

Si bien el documento se basa en las experiencias de la acción colectiva emprendida en entornos rurales sociales de diferentes países y continentes, cuyas historias políticas, trayectorias de desarrollo y tradiciones de estudios agrarios son muy diferentes; se observa una mayor inclinación hacia el subcontinente surasiático, donde el autor ha realizado la mayor parte de su trabajo en el terreno.

Neil Webster es Investigador Principal y, actualmente, Jefe del Departamento de Investigación del Desarrollo en el Instituto Danés de Estudios Sociales (DIIS), en Copenhague. Tiene una gran experiencia como investigador y consultor en las esferas de la descentralización estatal, el desarrollo rural, la prestación de servicios por parte del gobierno local, la democracia y la sociedad civil. Este documento se preparó como parte del proyecto del Instituto sobre *Estrategias y movimientos de la sociedad civil para la redistribución y el mejoramiento de la vida rural*, el cual se llevó a cabo entre 2000 y 2003. El proyecto fue encabezado por K.B. Ghimire, con la asistencia de Anita Tombez.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21398

