

Political Space for Non-Governmental Organizations in United Nations World Summit Processes

Britta Sadoun



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with the support of the Ford Foundation. UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1020-8178

Contents

Acronyms	ii
Acknowledgements	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iii
Resumen	iv
1. Introduction	1
2. NGOs as Civil Society Actors	2
Input: Information role of NGOs in international policy and related legitimacy questions	3
3. On the Way to Integrated Follow-up: UN Summits as Meeting Points of Global Governance	5
Structure: What access points do NGOs have?	5
Agency: Who used these opportunities?	7
4. United Nations High-Level Panel of Eminent Persons on United Nations–Civil Society Relations	8
The concept of “civil society”	8
Understanding of NGOs in international policy making of the United Nations	9
5. The 2005 World Summit	10
6. Discussion and Outlook	13
UN summits: Experiments in large-scale participation	13
United Nations High-Level Panel of Eminent Persons on United Nations–Civil Society Relations:	
Concentrated expertise and complexity	15
The Millennium Summit and NGO participation	17
The system takes on a life of its own	18
7. Conclusion	19
Bibliography	20
UNRISD Programme Papers on Civil Society and Social Movements	29
Tables	
Table 1: Differentiated access of NGO delegates to UN summit	6

Acronyms

CONGO	Conference of Non-Governmental Organizations in Consultative Relationship with the United Nations
CSO	civil society organization
DSE	Deutscher Stiftung für internationale Entwicklung (<i>German Foundation for International Development</i>)
ECOSOC	Economic and Social Council
MDG	Millennium Development Goal
NGO	non-governmental organization
NGO/DPI	Department of Public Information–NGO Section
PrepCom	preparatory committee
UN	United Nations
UNOG	United Nations Office at Geneva
WCHR	World Conference on Human Rights

Acknowledgements

I would like to thank Kléber Ghimire and the staff at the United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), especially Alexandra Efthymiades and Santiago Daroca Oller, for useful comments and suggestions during the writing process of the paper. To improve earlier drafts of the paper, the referees added helpful ideas. A special thank you goes to Nour-Eddine Sadoun, who encouraged me in writing and provided me the necessary ease.

Summary/Résumé/Resumen

Summary

The world conferences and summits held under the auspices of the United Nations have provided a new political space for involvement of non-governmental organizations (NGOs). In this paper, Britta Sadoun links this observation with broader developments in the relationship between the United Nations (UN) and civil society actors.

The paper begins with a discussion of NGOs as civil society actors, and then goes on to review the specific mechanisms for NGO participation in UN events. Next it traces how the summits served as meeting points for growing numbers of NGO representatives from across the world, with wide-ranging backgrounds, interests and experiences. In 2003, to better assess the emerging relationship between the UN and NGOs, the UN Secretary-General appointed a Panel of Eminent Persons on United Nations–Civil Society Relations. The fourth part of the paper discusses some of the key findings of the panel's report.

Section 5 looks at the five-year follow-up to the Millennium Summit, convened in 2005. NGO participation at this event (and at the Millennium Summit in 2000) was different from other UN summits. NGOs were no longer a group of actors on the sidelines of the main events. Instead, there was an unofficial hearing organized especially for them at UN headquarters in New York several months before the actual summit. Thus, the author argues, at one level NGOs are becoming an integral part of the summits, often cited by official diplomats and UN staff, while at another level they are kept at a distance from the policy deliberations.

Section 6 discusses these trends in relations between NGOs and the UN. The 1990s showed that cooperation with NGOs and other civil society actors is necessary in order to elaborate viable proposals, the successful implementation of which depends widespread support. Yet according to the author, UN decisions with regard to NGO involvement are dominated by ideas of efficacy and efficiency. This kind of "cost-benefit analysis" seems to neglect to some extent the political character of (some) NGOs. Sadoun therefore calls for a different attitude—a moderating and mediating approach—toward these actors in UN international policy-making events.

Britta Sadoun is a political scientist and social anthropologist. A research assistant at UNRISD from March 2004 until December 2005, she worked mainly on civil society and social movements, and UN reform and development. Parts of an earlier draft of this paper were presented at the International Conference on Multistakeholder Diplomacy (Malta, February 2005).

Résumé

En faisant place à la participation d'organisations non gouvernementales (ONG), les conférences et sommets mondiaux tenus sous les auspices des Nations Unies leur ont ouvert un nouvel espace politique. Dans cette étude, Britta Sadoun rattache cette observation à l'évolution générale des relations entre l'Organisation des Nations Unies (ONU) et les acteurs de la société civile.

L'auteur commence par envisager les ONG comme des acteurs de la société civile avant d'examiner les mécanismes spécifiques disponibles pour faire participer les ONG aux conférences de l'ONU. Elle explique ensuite comment un nombre croissant de représentants d'ONG venus du monde entier et issus d'horizons extrêmement divers, représentant une très large palette d'intérêts et d'expériences, ont pu se rencontrer grâce aux sommets. En 2003, pour mieux évaluer la relation s'établissant entre l'ONU et les ONG, le Secrétaire général de l'ONU a nommé un Groupe de personnalités éminentes sur les relations entre l'ONU et la société civile. La quatrième partie du document traite des principales conclusions du rapport du groupe.

La section 5 porte sur le Sommet tenu en 2005, cinq ans après le Sommet du millénaire. La participation des ONG à ce sommet (et à celui de 2000) était différente de celle des autres sommets de l'ONU. Les ONG n'étaient plus des acteurs en marge de l'événement central. Au contraire, une réunion-débat non officielle a été organisée spécialement pour elles au siège de l'ONU à New York, plusieurs mois avant le sommet. Ainsi, fait observer l'auteur, si, d'un côté, les ONG deviennent partie intégrante des sommets, souvent citées par les diplomates et les fonctionnaires de l'ONU, de l'autre, elles sont tenues à distance des délibérations politiques.

La section 6 traite de l'évolution des relations entre les ONG et l'ONU. Les années 90 ont montré que la coopération des ONG et d'autres acteurs de la société civile était nécessaire à l'élaboration de propositions viables qui, pour être appliquées avec succès, doivent bénéficier d'un large appui. Cependant, selon l'auteur, les décisions de l'ONU touchant à la participation des ONG obéissent à un souci d'efficacité et d'efficience. Ce genre d'analyse "coût-bénéfices" semble négliger dans une certaine mesure le caractère politique de certaines ONG. Britta Sadoun plaide donc pour une attitude différente—de modération et de médiation—envers ces acteurs dans les grandes conférences de l'ONU où s'établissent les politiques futures.

Britta Sadoun est politologue et socio-anthropologue. Assistante de recherche à l'UNRISD de mars 2004 à décembre 2005, elle a principalement travaillé sur la société civile et les mouvements sociaux, et sur la réforme de l'ONU et le développement. Des extraits d'une version antérieure de ce document ont été présentés à la Conférence internationale sur la diplomatie multipartite (Malte, février 2005).

Resumen

Las conferencias y cumbres mundiales celebradas bajo los auspicios de las Naciones Unidas han brindado un nuevo espacio político para la participación de las organizaciones no gubernamentales (ONG). En este documento, Britta Sadoun vincula esta observación con avances más amplias en las relaciones entre las Naciones Unidas y actores de la sociedad civil.

El documento comienza con un análisis de las ONG como actores de la sociedad civil, para luego examinar los mecanismos específicos de participación de las ONG en eventos de las Naciones Unidas. Seguidamente se describe la forma en que las cumbres han servido de puntos de encuentro para un número cada vez mayor de ONG de todo el mundo que representan una amplia gama de sectores, intereses y experiencias. En 2003, para poder evaluar mejor esta nueva relación entre las Naciones Unidas y las ONG, el Secretario General de las Naciones Unidas designó un Grupo de personas eminentes encargados de examinar las relaciones entre las Naciones Unidas y la sociedad civil. La cuarta parte de este documento aborda algunas de las conclusiones clave del informe de este grupo.

La sección 5 está dedicada a la reunión de seguimiento de los resultados de la Cumbre del Milenio a cinco años de su celebración, en 2005. La participación de las ONG en este evento (así como en la Cumbre del Milenio en 2000) fue distinta de sus intervenciones en otras cumbres de las Naciones Unidas. Las ONG habían dejado de ser un grupo de actores reunidos al margen de los eventos principales. Por el contrario, se llevó a cabo en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York una audiencia oficiosa organizada especialmente para estas organizaciones varios meses antes de la cumbre propiamente dicha. Resulta entonces que, en opinión de la autora, las ONG están convirtiéndose, a un cierto nivel, en parte integral de las cumbres, cuyas posiciones son citadas a menudo por los diplomáticos oficiales y el personal de las Naciones Unidas, mientras que, a otro nivel, se les mantiene excluidas de las deliberaciones de políticas.

La sección 6 plantea estas tendencias en las relaciones entre las ONG y las Naciones Unidas. Los años 90 demostraron que la colaboración con las ONG y otros actores de la sociedad civil es necesaria a fin de formular propuestas viables cuya ejecución exitosa depende de un apoyo generalizado. Sin embargo, según la autora, las decisiones de las Naciones Unidas sobre la participación de las ONG tienen que ver predominantemente con cuestiones de eficacia y

eficiencia. Este tipo de “análisis de costo-beneficio” parecería desdeñar hasta cierto punto el carácter político de (algunas) ONG. Por ello, Sadoun aboga por una actitud distinta—un enfoque de moderación y mediación—hacia estos actores en los eventos internacionales de formulación de políticas de las Naciones Unidas.

Britta Sadoun es especialista de ciencias políticas y antropóloga social. Como asistente de investigación en UNRISD entre marzo de 2004 y diciembre de 2005, trabajó principalmente los temas de sociedad civil y movimientos sociales, así como en la reforma y desarrollo de las Naciones Unidas. Partes de un borrador anterior de este documento se presentaron en la Conferencia Internacional sobre Diplomacia de Múltiples Partes Interesadas (Malta, febrero de 2005).

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21233

