

Faith-Based Organizations and Service Delivery

Some Gender Conundrums

Mariz Tadros



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with the support of the United Nations Population Fund (UNFPA). UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in this publication, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD or UNFPA concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1994-8026

Contents

Acronyms	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iii
Resumen	iv
Introduction	1
Methodological issues	2
Why Engage with Service-Delivery FBOs in Development Policy and Practice Now?	3
Defining a service delivery FBO	7
Debating gender and religion in relation to service-delivery FBOs	9
Service-providing FBOs engaging the gender agendas	10
Women's agency in FBOs: Co-opting, constraining or enabling?	14
Food for faithful women	17
Conclusion	21
Bibliography	24
UNRISD Programme Papers on Gender and Development	27
Boxes	
Box 1	20
Box 2	20

Acronyms

ACLU	American Civil Liberties Union
ADEMCA	Association of Community Women of Awakatán
AFDC	Aid to Families with Dependent Children
AIDS	acquired immunodeficiency syndrome
CAFOD	Catholic Agency for Overseas Development
CCR	Catholic Charismatic Revival
CDC	Community Development Corporation
CEB	Comunidades eclesiales de base
CHASE	Conflict, Humanitarian and Security Affairs Department
CSO	civil society organization
DFID	UK Department for International Development
FBO	faith-based organization
NGO	non-governmental organization
NU	Nahdatul Ulama
RNGO	religious non-governmental organization
UIDC	Union for Islamic Development and Culture
UNFPA	United Nations Population Fund
USAID	United States Agency for International Development

Summary/Résumé/Resumen

Summary

This paper deals specifically with faith-based organizations (FBOs) delivering services with the aim of contributing to the debates on religious organizations' engagement with questions of gender. The paper presents no conclusions or generic findings about this heterogeneous group of actors; instead, by flagging a series of conundrums, it questions the ways in which FBOs have been framed as positive agents for the advancement of gender equality.

The first conundrum is the difficulty in sometimes determining the nature of an FBO's gender agenda, because often a single organization takes different standpoints on various gender issues. The second conundrum is the complex way in which some FBOs provide women with a range of spiritual and social activities while at the same time delineating the ways in which they are expected to exercise their agency. The third conundrum lies in the fact that, while many FBOs may indeed be working successfully at the grassroots level, this does not necessarily mean that they all emerge from within the community or that they are necessarily "indigenous". The fourth conundrum has to do with the dilemmas women face when the extension of services and assistance is conditional on their conforming to the FBOs' interpretation of religiously appropriate gender roles and behaviour. Without generalizing for all service-providing FBOs, ethnographic studies nonetheless suggest that, in some instances, services are used overtly or more subtly as a means of seeking to inculcate religious values and ideologies. Often, controlling women's behaviour becomes a symbol of conformity to religious ideology. While women are the targets of many such processes, they are not simply repositories of doctrines and ideologies and often engage in acts of subversion as well as covert and overt forms of contestations.

The methodological approach followed is qualitative. The paper relies on an analysis of secondary sources on FBOs affiliated to both organized religion and faith movements that have contested their orthodoxies. The literature analysed encompasses FBOs operating in different countries and regions: Africa, Asia, Europe, Latin America, the Middle East and the United States. The paper also draws on the author's ethnographic fieldwork in one of Cairo's poorest urban settlements with a high density of religious organizations. The fieldwork was conducted between 2000 and 2007, supplemented with interviews conducted in Yemen in 2006 and in Cairo in 2009.

The paper argues that, due to the complexity and variation in FBOs, there is a need for caution in drawing policy recommendations applicable to all faith-based actors engaged in service delivery. How faith expresses itself vis-à-vis gender issues will vary along the personal belief system of the leadership, those of the practitioners, the context in which they work, the extent of vulnerability and dependence of their constituency on their services as well as other contextual factors (such as the state's political ideology on gender issues). In some cases FBOs' agendas are closely tied to those of organized religious establishments, while in others they are in direct contestation. In the light of this, in some contexts, it may be possible to engage with faith leaders of organizations delivering services to advance gender agendas, while in others such an assumption is naive in that it does not take into account the power politics behind how agendas are framed.

Mariz Tadros is research fellow in the Participation, Power and Social Change Team at the Institute of Development Studies, the University of Sussex, United Kingdom.

Résumé

Ce document vise à contribuer aux débats sur les organisations religieuses et les questions de genre en étudiant spécifiquement lesdites organisations qui fournissent des services. L'auteure ne fait pas de constat général sur cette catégorie hétérogène d'acteurs, préférant relever une

série de casse-tête et ainsi remettre en question la manière de présenter les organisations religieuses comme des agents travaillant pour le progrès de l'égalité entre hommes et femmes.

Le premier casse-tête est la difficulté à déterminer parfois la nature de leurs objectifs concernant l'égalité des sexes car souvent, une même organisation prend des positions différentes sur diverses questions qui se rapportent à ce thème. Le deuxième tient au comportement complexe de certaines organisations religieuses, qui prévoient des activités spirituelles et sociales pour les femmes tout en définissant bien les modalités selon lesquelles elles sont censées agir. Le troisième casse-tête tient au fait que si bon nombre d'organisations religieuses travaillent avec succès au niveau local, elles ne sont pas toutes forcément issues de la population ou "autochtones". Le quatrième a trait aux dilemmes devant lesquels les femmes se trouvent placées lorsque les services et l'assistance qu'elles pourraient recevoir d'une organisation sont subordonnés à leur volonté d'adopter le rôle et le comportement que l'organisation juge convenable pour elles suivant les préceptes religieux. Sans généraliser pour toutes les organisations religieuses fournissant des services, les études ethnographiques portent à croire que, dans certains cas, les services sont utilisés ouvertement, ou de manière plus subtile, pour essayer d'inculquer des valeurs et une idéologie religieuses. Souvent, le contrôle exercé sur le comportement des femmes devient un symbole de conformité à l'idéologie religieuse. Si les femmes sont les cibles de nombreux phénomènes de ce genre, elles ne sont pas simplement dépositaires de doctrines et d'idéologies mais recourent souvent à la subversion active et ne reculent pas devant des formes de contestation plus ou moins déclarées.

L'auteure a opté pour une méthodologie qualitative. Le document s'appuie sur une analyse de sources secondaires traitant des organisations religieuses affiliées tant à une religion organisée qu'à des mouvements religieux contestataires. La littérature étudiée porte sur des organisations religieuses actives dans différents pays et régions: les Etats-Unis, l'Afrique, l'Asie, l'Europe, le Moyen-Orient et l'Amérique latine. Le document s'inspire aussi du travail de terrain ethnographique réalisé par l'auteure dans l'un des bidonvilles les plus pauvres du Caire où les organisations religieuses sont particulièrement nombreuses. À ce travail, effectué entre 2000 et 2007, sont venus s'ajouter des entretiens conduits au Yémen en 2006 et au Caire en 2009.

L'auteure fait valoir qu'en raison de la complexité et de la diversité des organisations religieuses, la prudence s'impose lorsqu'il s'agit de formuler des recommandations politiques applicables à tous les acteurs religieux fournisseurs de services. La manière dont les acteurs religieux s'expriment sur les questions de genre varie selon les convictions personnelles de leurs dirigeants et des croyants pratiquants, le contexte où ils opèrent, la vulnérabilité du public auquel ils s'adressent et le besoin qu'il a des services, ainsi que d'autres facteurs contextuels (tels que l'idéologie politique de l'État sur les questions de genre). Dans certains cas, les objectifs des organisations religieuses sont étroitement liés à ceux de la religion établie tandis que, dans d'autres, elles la contestent directement. En conséquence, il peut être possible, dans certains contextes, de dialoguer avec les dirigeants d'organisations religieuses fournissant des services pour faire avancer la cause des femmes tandis que, dans d'autres, l'idée même est naïve parce qu'elle ne tient pas compte de la politique de coercition qui se cache derrière la façon de présenter les objectifs.

Mariz Tadros est chargée de recherche et membre de l'équipe Participation, pouvoir et changement social à l'Institute of Development Studies, Université du Sussex, Royaume-Uni.

Resumen

Este documento se propone contribuir al debate sobre la participación de las organizaciones religiosas en las cuestiones de género, para lo cual se examinan específicamente aquellas de dichas organizaciones que proveen servicios. En este trabajo no se ofrecen conclusiones, ni se hacen observaciones genéricas sobre tan heterogéneo grupo de actores; en su lugar, al señalar la existencia de una serie de problemas, se cuestiona la caracterización de las organizaciones religiosas como agente positivos para el fomento de la igualdad de género.

El primer problema se refiere a la dificultad para determinar en algunos casos la naturaleza de la agenda de género de la organización religiosa, porque a menudo una misma organización adopta distintas posiciones sobre diversas cuestiones de género. El segundo problema surge por la forma tan compleja en que algunas organizaciones religiosas ofrecen a las mujeres una gama de actividades sociales y espirituales al mismo tiempo que determinan la forma en que esperan que estas cumpla con su misión. El tercer problema reside en que, si bien es cierto que muchas organizaciones religiosas trabajan bien a nivel popular, ello no significa necesariamente que todas ellas provienen de la comunidad o que son necesariamente “indígenas”. El cuarto problema tiene que ver con el dilema que afrontan las mujeres cuando los servicios y la asistencia quedan condicionados a que su papel y conducta de género se ajusten a lo que las organizaciones religiosas interpretan o consideran religiosamente apropiado. Sin pretender generalizar para todas las organizaciones religiosas que prestan servicios, algunos estudios etnográficos revelan que, en algunas instancias, los servicios se utilizan, ya sea abiertamente o de forma más sutil, como el medio para inculcar ideologías y valores religiosos. Con frecuencia, ejercer control sobre el comportamiento de la mujer se convierte en un símbolo de conformidad a la ideología religiosa. Si bien son el objetivo de muchos de tales procesos, las mujeres no son meros entes receptores de doctrinas e ideologías, por lo que a menudo se sublevan o cometen actos abiertos o encubiertos de oposición.

El criterio metodológico aplicado en este trabajo es un criterio cualitativo. El documento se basa en un análisis de fuentes secundarias sobre organizaciones afiliadas a movimientos religiosos y de fe que han confrontado a sus ortodoxias. La documentación consultada abarca a organizaciones religiosas que trabajan en diferentes países y regiones: Estados Unidos, África, Asia, Europa y el Medio Oriente. El documento recoge además el trabajo de campo etnográfico del autor en uno de los asentamientos urbanos más pobres de El Cairo con una alta densidad de organizaciones religiosas. El trabajo de campo se condujo entre 2000 y 2007, y se complementó con entrevistas realizadas en Yemen en 2006 y El Cairo en 2009.

El documento sostiene que, debido a la complejidad y diversidad de organizaciones religiosas, es menester actuar con precaución a la hora de formular recomendaciones de política que se aplicarían a todas las organizaciones de este tipo que prestan servicios. La forma en que la fe se manifiesta en las cuestiones relacionadas con el género variará de acuerdo con el sistema de creencias personales del liderazgo y de los practicantes, el contexto en que se desempeñan, el grado de vulnerabilidad y dependencia de los feligreses respecto de los servicios que ofrece la organización, así como otros factores de contexto (como la ideología política del Estado sobre cuestiones de género). En algunos casos, las agendas de las organizaciones religiosas están estrechamente vinculadas a las agendas de establecimientos religiosos establecidos, mientras otras tienen planes diametralmente opuestos. A la luz de esta situación, podría ser posible trabajar en algunos contextos con los líderes religiosos de organizaciones que prestan servicios a fin de promover las agendas de género, mientras que con otras organizaciones tal suposición resultaría ingenua, dado que no toma en cuenta la política del poder que subyace tras la forma en que se enmarcan las agendas.

Mariz Tadros es investigadora invitada del Equipo sobre Participación, Poder y Cambio Social del Instituto de Estudios de Desarrollo, Universidad de Sussex, Reino Unido.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21046

