

## **Estrategias de Supervivencia y Elaboración de Políticas Públicas**

*El Papel de la Economía Social y Solidaria en Latinoamérica y la Contribución de Brasil hacia la Construcción de Políticas Emancipadoras*

*Leandro Pereira Morais*

---

**Documento Ocasional 4**  
**Potencial y Límites de la Economía Social y Solidaria**

Marzo 2014



Este Documento Ocasional del Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) se elaboró para el proyecto sobre el Potencial y Límites de la Economía Social y Solidaria.

Dicho proyecto recibió el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Hivos International, la Fundación Rosa Luxemburg así como fondos institucionales de UNRISD. Visite [www.unrisd.org/funding](http://www.unrisd.org/funding) para saber más.

Copyright © UNRISD. Se permite reproducir citas breves sin alteraciones de esta publicación, sin necesidad de autorización, a condición de que se mencione la fuente. Los derechos de reproducción o de traducción deben solicitarse a UNRISD, Palais des Nations, 1211 Ginebra 10, Suiza. UNRISD se alegrará en recibir tales solicitudes.

Las denominaciones utilizadas en las publicaciones de UNRISD, de conformidad con la práctica de la Organización de las Naciones Unidas, no indican de parte de UNRISD juicio alguno sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, ni de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o deslindes.

Las opiniones expresadas son exclusiva responsabilidad de sus autores. Su publicación no refleja necesariamente la opinión de UNRISD.

## **Indice**

Acrónimos	ii
Resumen	iii
Introducción	1
Breves referencias sobre el uso del concepto de ESS	3
Políticas públicas e instrumentos de apoyo a la ESS en algunos países de Latinoamérica	5
Tendencias e instrumentos de las políticas públicas de la ESS	8
ESS y su intento emancipador en Brasil: avances, límites, fragilidades, conflictos y perspectivas	9
Consideraciones Finales	12
Referencias Bibliográficas	13
Potencial y Límites de la Economía Social y Solidaria Documentos Ocasionales	14

## **Acrónimos**

<b>ADS</b>	Agencia de Desarrollo Solidario
<b>ANTEAG</b>	Asociación Nacional de Trabajadores en Empresas de Autogestión
<b>ECOSOL</b>	Cooperativa Central de Crédito y Economía Solidaria
<b>EES</b>	Emprendimientos Económicos Solidarios
<b>ESOL</b>	Economía Solidaria
<b>ESS</b>	Economía Social y Solidaria
<b>GIFE</b>	Grupo de Institutos, Fundaciones y Empresas
<b>ITCP</b>	Incubadoras Tecnológicas de Cooperativas Populares
<b>OCB</b>	Organización de las Cooperativas de Brasil
<b>PTMC</b>	Programas de Transferencia Monetaria Condicionada
<b>SENAES</b>	Secretaría Nacional de Economía Solidaria
<b>UNISOL</b>	Universidad Solidaria

## **Resumen**

El creciente impacto global de la Economía Social y Solidaria (ESS) en los ámbitos económico, social y político se fundamenta en un nuevo modelo de interacción entre gobiernos y sociedad civil. Aun siendo aplicado de forma heterogénea, la ESS deviene un mecanismo de apoyo e impulso social con voluntad transformativa, sustentado en valores como la integración social o la erradicación de la pobreza.

Es si cabe más destacable el caso de América Latina por la creciente trascendencia de la ESS en la aplicación de las políticas públicas. Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, México y Venezuela son algunos de los países que promueven iniciativas de ESS, presentando enfoques diversos, definiendo formatos diferenciados y marcando objetivos adaptados localmente. En el caso de Brasil, por ejemplo, se aboga por romper el círculo intergeneracional de la pobreza, apoyando políticas que favorezcan la emancipación económica familiar progresiva y los emprendimientos.

Por ello, la aplicación de las políticas públicas en el ámbito de la ESS presenta ciertos retos y restricciones inherentes relativas a su dimensión inestable, así como diversas tensiones teóricas y conceptuales. El apoyo institucional y la creación de un marco regulador integrado y eficaz puede contrarrestar estas carencias y garantizar el papel de la ESS en el progreso socioeconómico de los respectivos países.

Leandro Pereira Morais es Doctor en Economía Social y del Trabajo por la Universidad Estatal de Campinas en Brasil (UNICAMP) y corresponsal de Brasil en el Observatorio Iberoamericano de Economía Social, Empleo y Cooperativas (OIBESCOOP).



## Introducción

La Economía Social y Solidaria (ESS) es un fenómeno que ha ganado una creciente visibilidad económica, social y política. Una de sus novedades radica en la manera en que ha impactado la planificación de las políticas públicas, ya que sus sujetos buscan reconocimiento, institucionalización y apoyo para los proyectos y actividades.

El surgimiento de las políticas de ESS inicia una fase de la construcción de un nuevo modelo para la relación entre la acción gubernamental y la sociedad civil. La idea de “política en progreso” está relacionada con el hecho de que son experiencias recientes con metodologías “experimentales” que son aplicadas heterogéneamente.

Hay una clara percepción de que el poder público puede hacer uso de la ESS como instrumento complementario de ayuda para combatir la pobreza, minimizar la exclusión social y generar, directa e indirectamente, trabajo y renta, por medio del apoyo a la producción y la comercialización. Así, los grupos y actores involucrados en el tema, esperan creciente apoyo del estado (inversiones iniciales al emprendimiento, asesoría, medios de financiación, garantía de mercado, etc.).

Es decir, las políticas públicas deben propiciar y promover un ambiente favorable al desarrollo de las experiencias muchas veces vulnerables. El análisis de algunas experiencias muestra que la promoción de políticas públicas de la ESS significa también entender el sector como algo que, además de generar renta y trabajo, se constituye por aspiraciones, principios y valores orientados a la transformación socioeconómica, cultural y política<sup>1</sup>.

Por otra parte, existen grandes desafíos para lograr la eficacia de las políticas públicas, dada la fragilidad y vulnerabilidad institucionales relativas a las coyunturas políticas.

En Latinoamérica, hay un proceso de creación de una pluralidad de formas de ESS (o como específicamente es llamado: “Economía Solidaria” - ESOL), teniendo en cuenta nuestra historia y peculiaridades socioeconómicas. De hecho, en la región la literatura sobre el tema está experimentando un desarrollo creciente, haciendo hincapié en la importancia de la ESS, así como en sus diversas acciones prácticas. Más recientemente, parte de esta literatura llama la atención sobre el papel de la ESS en cuestiones de las políticas públicas concebidas como mecanismo para combatir el paro, la pobreza, la miseria, la desigualdad, es decir, los graves problemas estructurales de nuestra región. Sin embargo, muchas de las políticas son políticas “de gobierno” y no “de estado”.

En Brasil, las políticas públicas de la ESOL ganaron espacio con la creación de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria (SENAES) en el año de 2003; hecho que, *per se*, constituye un gran avance en el caso brasileño. En ese escenario, ha ganado fuerza el “*Programa Economia Solidária em Desenvolvimento*”<sup>2</sup>, que ha sido el marco de la introducción de las políticas públicas específicas para la ESS en el ámbito nacional. En el

---

<sup>1</sup> Ver, como ejemplo, Morais, Leandro; Borges, Adriano. 2010. *Novos paradigmas de produção e consumo: experiências inovadoras*. São Paulo: Instituto Polis.

<sup>2</sup> <http://portal.mte.gov.br/ecosolidaria/programa-economia-solidaria-em-desenvolvimento/>

año 2012, se ha lanzado el “Programa de Desenvolvimento Regional, Territorial Sustentável e Economia Solidária<sup>3</sup>”, con metas e iniciativas para el período 2012-2015. Sus objetivos principales son: a) fomentar y fortalecer los emprendimientos económicos solidarios (EES) en temas de comercialización y consumo, finanzas solidarias, redes de cooperación, cadenas de producción, etc. y b) fortalecer la Política Nacional de la Economía Solidaria, así como como la articulación federativa y la integración de las políticas de promoción de las iniciativas económicas en los procesos territoriales sostenibles y solidarios de desarrollo.

De otra parte, en paralelo, en el Brasil, el gobierno creó el “Plan Brasil sin Miséria” en el año 2011. El proyecto se refiere, entre los principales objetivos, a la idea de añadir esfuerzos para la reducción de la miseria, a partir de políticas “emancipadoras” y no eminentemente “asistencialistas”, basadas en la inclusión productiva por vía de la ESS<sup>4</sup>. Según el sitio web oficial del Plan:

Os esforços de inclusão produtiva urbana via economia solidária compreendem ações de estímulo à criação de empreendimentos autogestionados, microcrédito produtivo orientado e assistência técnica e apoio à comercialização de produtos e serviços desses empreendimentos. São iniciativas desenvolvidas em parceria com a SENAES, e que têm proporcionado oportunidades de geração de renda para o público do Plano Brasil Sem Miséria. A inclusão produtiva urbana atua na promoção de cooperativas de catadores, com ações de fomento e qualificação profissional dos catadores de material reciclado. Com esse conjunto de iniciativas, a inclusão produtiva converte-se em uma estratégia de superação da extrema pobreza baseada em políticas de geração de renda e inserção no mercado de trabalho.

Sin embargo, a pesar de los avances, hay restricciones concernientes al *modus operandi* de las experiencias y de las políticas. Estos son los aspectos que este artículo intentará estudiar. Hay, por lo tanto, problemas y retos inherentes al funcionamiento de la ESS y de sus jóvenes políticas (ausencia de información para la evaluación, discontinuidades, vacío jurídico, etc.) y estos problemas dificultan el avance y el éxito de las experiencias y de sus objetivos.

Así, este trabajo tiene como propósito presentar algunas experiencias y políticas públicas de la ESS, en países de Latinoamérica, sobre todo el caso brasileño (SENAES), procurando entender los principales avances y restricciones. Entiéndase que mapear tales restricciones, en una perspectiva internacional comparativa es el punto de partida para discutir las propuestas de estructuración de políticas públicas de la ESS más exitosas y

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_20893](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20893)

