



Documento de Trabajo 2015-9s

## **Minería y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social: El Caso de Nicaragua**

*Hilda María Gutiérrez Elizondo*

preparado para el proyecto de UNRISD sobre  
Políticas de Movilización de Recursos Domésticos  
para el Desarrollo Social

Agosto 2015



# UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations  
1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel: +41 (0)22 9173020  
Fax: +41 (0)22 9170650

[info@unrisd.org](mailto:info@unrisd.org)  
[www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)



La Fundación Internacional para el Desafío Económico Global (FIDEG) es una ONG de la sociedad civil nicaragüense, que opera como un centro de pensamiento independiente y multidisciplinario, enfocado en la realización de investigaciones, estudios, consultorías institucionales, entre otras, con énfasis en los temas económicos y financieros, así como de desarrollo social y lucha contra la pobreza, con una visión de género.

Fundación Internacional para el Desafío Económico Global (FIDEG)  
Bolonia, de PriceSmart 2C al Norte  
Managua Nicaragua  
Tel: +505 (0)22668708/09

[info@fideg.org](mailto:info@fideg.org)  
[www.fideg.org](http://www.fideg.org)

Versión en español: Copyright © FIDEG, UNRISD 2015

Esta no es una publicación formal de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios corresponde exclusivamente a su(s) autor(es), y la disponibilidad en el sitio web del Instituto ([www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)) no constituye una aprobación por parte de UNRISD de las opiniones expresadas en ellos. Ninguna publicación o distribución de estos documentos está permitida sin la autorización previa de(l) (los) autor(es), salvo para uso personal.

# **Introducción a los Documentos de Trabajo sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social**

Este documento forma parte de una serie de publicaciones derivada del proyecto de investigación sobre Las Políticas de la Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social.

Este proyecto busca contribuir al debate global sobre los aspectos políticos e institucionales que permiten a los países pobres movilizar recursos domésticos para su desarrollo social. Asimismo, examina los procesos y mecanismos que conectan las políticas de la movilización de recursos con las demandas sociales; los cambios en las relaciones estado-sociedad y estado-donantes asociadas a la movilización y distribución de los recursos; y las reformas requeridas para obtener ingresos y servicios de mayor calidad y sostenibilidad. Para mayor información, por favor visitar [www.unrisd.org/pdrm](http://www.unrisd.org/pdrm).

El proyecto está financiado por SIDA y UNRISD.

Editores de la serie: Katja Hujo y Harald Braumann

## ***Documentos de Trabajo del proyecto sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social***

*Minería y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social: El Caso de Nicaragua*  
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Agosto 2015 (traducción del documento, *Mining and Resource Mobilization for Social Development*, Abril 2015)

*Political Economy of Citizenship Regimes: Tax in India and Brazil*  
Aaron Schneider, Julio 2015

*Mining and Resource Mobilization for Social Development: The Case of Nicaragua.*  
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Abril 2015

*Examining the Catalytic Effect of Aid on Domestic Resource Mobilization for Social Transfers in Low-Income Countries*  
Cécile Cherrier, Febrero 2015

*Tax Bargains: Understanding the Role Played by Public and Private Actors in Influencing Tax Policy Reform in Uganda.*  
Jalia Kangave y Mesharch W. Katusiimeh, Febrero 2015

*State-Business Relations and the Financing of the Welfare State in Argentina and Chile: Challenges and Prospects*  
Jamee K. Moudud, Esteban Perez Caldentey y Enrique Delamonica, Diciembre 2014

*From Consensus to Contention: Changing Revenue and Policy Dynamics in Uganda.*  
Anne Mette Kjær y Marianne S. Ulriksen, Diciembre 2014

*Fiscal Capacity and Aid Allocation: Domestic Resource Mobilization and Foreign Aid in Developing Countries*

Aniket Bhushan y Yiagadeesen Samy, Mayo 2014

*The History of Resource Mobilization and Social Spending in Uganda*

Marianne S. Ulriksen y Mesharch W. Katusiimeh, Marzo 2014

*Extractive Industries, Revenue Allocation and Local Politics.*

Javier Arellano y Andrés Mejía Acosta. Marzo 2014

*Obstacles to Increasing Tax Revenues in Low-Income Countries.*

Mick Moore, Noviembre 2013. UNRISD-ICTD Working Paper No. 15, UNRISD, International Centre for Tax and Development

# Índice

Acrónimos .....	ii
Resumen .....	iii
Reconocimientos .....	iii
Marco conceptual .....	2
Aspectos económicos .....	2
Aspectos políticos e institucionales .....	2
Metodología.....	3
Limitantes del estudio.....	4
Reseña histórica del sector minero de 1972 a 2015.....	4
Evaluación de los beneficios económicos de la minería: negociaciones y resultados .....	7
Empleos y salarios .....	12
Impacto productivo: Evaluación de los encadenamientos hacia atrás y hacia adelante y el PIB.....	13
Aspectos sociales de la movilización de recursos desde la minería: el estudio de caso de Rancho Grande .....	15
Resistencia y procesos de negociación.....	16
Cambios en relaciones clave .....	19
Conclusiones.....	22
Referencias .....	25
Entrevistas .....	27

## Lista de Tablas

Tabla 1. Concesiones para Minería Metálica 2014 .....	7
Tabla 2. Ingresos al erario nicaragüense en impuestos y regalías.....	10
Tabla 3. Distribución de los Ingresos Estatales de las Concesiones Mineras .....	11
Tabla 4. Datos comparativos de la creación de empleos formales.....	13
Tabla 5. Comparación de Salarios en el Sector Formal de Nicaragua .....	13
Tabla 6. Contribución de Minería y Canteras al PIB .....	15

## **Acrónimos**

<b>RSE</b>	Responsabilidad Social Empresarial
<b>COSEP</b>	Consejo Superior de la Empresa Privada
<b>DGI</b>	Dirección General de Ingresos
<b>IED</b>	Inversión Extranjera Directa
<b>CONDEMINA</b>	Corporación Nicaragüense de Desarrollo Minero
<b>MARENA</b>	Ministerio de Recursos Naturales y Ambiente
<b>INSS</b>	Instituto Nicaragüense de Seguridad Social
<b>INMINE</b>	Instituto Nicaragüense de la Minería
<b>UNRISD</b>	United Nations Research Institute for Social Development—Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social
<b>ADDAC</b>	Asociación para la Diversificación y el Desarrollo Agrícola Comunal
<b>PDRM</b>	Política de Movilización de Recursos Domésticos

## Resumen

Este estudio quiere contribuir al debate global sobre los contextos políticos e institucionales que permiten a los países empobrecidos movilizar recursos domésticos para su propio desarrollo social. Más específicamente, este trabajo apunta a aportar conocimientos y análisis de políticas públicas para una mejor comprensión de las políticas de movilización de recursos domésticos desde la industria minera y las negociaciones sobre recursos en los países en vías de desarrollo.

Esta investigación analiza el potencial impacto de la minería en la movilización de recursos para el desarrollo social en Nicaragua, utilizando dos puntos de partida: En primer lugar, los beneficios económicos de la minería, y en segundo lugar, los aspectos políticos e institucionales en torno al sector. La hipótesis principal del presente estudio es que los *aspectos políticos e institucionales* actuales debilitan la capacidad del estado de movilizar recursos para el desarrollo social a partir de la industria minera. Estos aspectos *políticos e institucionales* están vinculados a la distribución del poder y a las relaciones entre actores claves, tanto en términos de quién participa en los procesos de negociación como en los resultados de dichas negociaciones. A nivel local, esto se refleja en la manera en que se otorgan las concesiones mineras y los permisos para la minería.

En el caso de Nicaragua, los acuerdos en torno a los recursos (naturales, fiscales, etc.) están siendo negociados con las compañías mineras. Sin embargo, actualmente no existen grupos de ciudadanos lo suficientemente fuertes para presionar al estado para que aumente el nivel de impuestos pagados por las compañías mineras, o para que mejore el monitoreo ambiental. Esto queda evidenciado por el hecho de que a pesar del auge en los precios de los productos de la industria minera, el régimen fiscal no ha cambiado desde su establecimiento en el 2001.

Los resultados del estudio indican que la industria minera en Nicaragua brinda al país algunos beneficios económicos. Sin embargo, estos beneficios son limitados si se les analiza a la luz de los *impactos sociales y ambientales*, en especial, la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones.

Hilda María Gutiérrez Elizondo es una consultora independiente que trabaja en las áreas de gobernabilidad ambiental, desarrollo económico y construcción de paz.

## Reconocimientos

Traductora: Svenja Ipsen

Coordinadora de la investigación en Nicaragua y editora de la versión en español: Gloria Carrión Fonseca (FIDEG)

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_20812](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20812)

