

Documento de Trabajo 2017-9

Reformas Estatales, Fortalecimiento Institucional y Políticas de Movilización de Recursos en Nicaragua:

El Caso del Sector de la Salud

Guy Delmelle y René Mendoza

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre las
Políticas de movilización de recursos domésticos
para el desarrollo social

Julio 2017



UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Geneva 10, Switzerland
Tel: +41 (0)22 9173020
Fax: +41 (0)22 9170650

info@unrisd.org
www.unrisd.org



La Fundación Internacional para el Desafío Económico Global (FIDEG) es una ONG de la sociedad civil nicaragüense, que opera como un centro de pensamiento independiente y multidisciplinario, enfocado en la realización de investigaciones, estudios, consultorías institucionales, entre otras, con énfasis en los temas económicos y financieros, así como de desarrollo social y lucha contra la pobreza, con una visión de género.

Fundación Internacional para el Desafío Económico Global (FIDEG)
Bolonia, de PriceSmart 2C al Norte
Managua Nicaragua
Tel: +505 (0)22668708/09

info@fideg.org
www.fideg.org

Versión en español: Copyright © UNRISD, FIDEG 2017

Esta no es una publicación formal de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios corresponde exclusivamente a su(s) autor(es), y la disponibilidad en el sitio web del Instituto (www.unrisd.org) no constituye una aprobación por parte de UNRISD de las opiniones expresadas en ellos. Ninguna publicación o distribución de estos documentos está permitida sin la autorización previa de(l) (los) autor(es), salvo para uso personal.

Introducción a los Documentos de Trabajo sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social

Este documento forma parte de una serie de publicaciones derivada del proyecto de investigación sobre Las Políticas de la Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social.

Este proyecto busca contribuir al debate global sobre los aspectos políticos e institucionales que permiten a los países pobres movilizar recursos domésticos para su desarrollo social. Asimismo, examina los procesos y mecanismos que conectan las políticas de la movilización de recursos con las demandas sociales; los cambios en las relaciones estado-sociedad y estado-donantes asociadas a la movilización y distribución de los recursos; y las reformas requeridas para obtener ingresos y servicios de mayor calidad y sostenibilidad. Para mayor información, por favor visitar www.unrisd.org/pdrm.

El proyecto está financiado por SIDA y UNRISD.

Editores de la serie: Katja Hujo, Harald Braumann y Maggie Carter

Documentos de Trabajo del proyecto sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social

Reformas Estatales, Fortalecimiento Institucional y Políticas de Movilización de Recursos en Nicaragua: El Caso del Sector de la Salud
Guy Delmelle y René Mendoza, Julio 2017

A Political Economy Analysis of Domestic Resource Mobilization in Uganda
Anne Mette Kjaer and Marianne Ulriksen with Jalia Kangave and Mesharch Katusiimeh, Junio 2017

The Political Economy of Tax Reforms and the Implications for Social Development in Nicaragua
Roberto Molina, Mayo 2017.

State-Society and Donor Relations: The Political Economy of Domestic Resource Mobilization in Nicaragua
Gloria Carrión, Febrero 2017

Movilización de Recursos Domésticos, Desarrollo Social y Cambio Institucional
Wilson Jiménez Pozo, Enero 2017

Financiamiento del Desarrollo en Bolivia: Cambios y Continuidades en la Relación Estado-Cooperación Internacional (2006–2013)
Verónica Paz Arauco, Diciembre 2016

Colonial Legacies and Social Welfare Regimes in Africa: An Empirical Exercise
Thandika Mkandawire, Mayo 2016

Protesta Social y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social en Bolivia
Santiago Daroca Oller, Abril 2016

Politics and Organizational Capacities of Selected Key Fiscal and Social Institutions in Uganda
Mesharch W. Katusiimeh and Jalia Kangave, Agosto 2015

Minería y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social: El Caso de Nicaragua
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Agosto 2015

Political Economy of Citizenship Regimes: Tax in India and Brazil
Aaron Schneider, Julio 2015
Mining and Resource Mobilization for Social Development: The Case of Nicaragua
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Abril 2015

Examining the Catalytic Effect of Aid on Domestic Resource Mobilization for Social Transfers in Low-Income Countries
Cécile Cherrier, Febrero 2015

Tax Bargains: Understanding the Role Played by Public and Private Actors in Influencing Tax Policy Reform in Uganda.
Jalia Kangave y Mesharch W. Katusiimeh, Febrero 2015

State-Business Relations and the Financing of the Welfare State in Argentina and Chile: Challenges and Prospects
Jamee K. Moudud, Esteban Perez Caldentey y Enrique Delamonica, Diciembre 2014

From Consensus to Contention: Changing Revenue and Policy Dynamics in Uganda.
Anne Mette Kjær y Marianne S. Ulriksen, Diciembre 2014

Fiscal Capacity and Aid Allocation: Domestic Resource Mobilization and Foreign Aid in Developing Countries
Aniket Bhushan y Yiagadeesen Samy, Mayo 2014

The History of Resource Mobilization and Social Spending in Uganda
Marianne S. Ulriksen y Mesharch W. Katusiimeh, Marzo 2014

Extractive Industries, Revenue Allocation and Local Politics.
Javier Arellano y Andrés Mejía Acosta, Marzo 2014

Obstacles to Increasing Tax Revenues in Low-Income Countries.
Mick Moore, Noviembre 2013. UNRISD-ICTD Working Paper No. 15, UNRISD, International Centre for Tax and Development

Documentos de Trabajo de un proyecto relacionado
Movilización de Recursos Provenientes de Industrias Extractivas: La Protección y Promoción de los Derechos de los Niños y de su Bienestar en Países Ricos en Recursos Naturales

The Political Economy of Mineral Resource Governance and Children's Rights in Papua New Guinea
Catherine Macdonald, Diciembre 2016

The Political Economy of Enhancing Children's Rights Through Mineral Rents: The Case of Mongolia

Pascale Hatcher, Etienne Roy Grégoire, Bonnie Campbell, Julio 2016

Extractive Industries and the Financing of Child-Inclusive Social Development in the Philippines: Trends and Policy Frameworks

Cielo Magno, Enero 2016

The Political Economy of Financing Children's Rights through Extractive Industries in the Philippines

Jewellord T. Nem Singh, Jean B. Grugel y Pascale Hatcher, Enero 2016

Índice

Acrónimos	v
Resumen	vi
Introducción.....	1
Evolución de las políticas sociales	2
Comportamiento del gasto social	2
Composición del gasto en salud	5
Indicadores sociales de salud	10
Organización del estado y los cambios institucionales	13
El sistema de salud bajo el gobierno de Somoza (1972–1979).....	14
Política de la salud en la década de la revolución (1979–1989)	15
La política de salud en la era neoliberal (1990–2006)	16
La política de salud bajo el gobierno actual (2007–2015)	19
Institucionalidad.....	19
Políticas y operatividad en el marco del ALBA.....	22
Conclusiones	25
Referencias	28
Lista de entrevistas	30
Anexo I : Proyectos ALBA para el sector salud en Nicaragua	31

Lista de Figuras

Figura 1a: Gasto público social por país – Centroamérica, 1990–2010.....	3
Figura 1b: PIB per cápita por país (a USD actuales) – Centroamérica, 1990–2015	3
Figura 2: Gasto público social per cápita – Nicaragua, 1990–2009.....	3
Figura 3: Tres categorías de gasto público social como porcentaje del PIB & PIB per cápita (USD constantes 2005) – Nicaragua	4
Figura 5: Gasto en salud – componente público vs. privado – Nicaragua, 1995–2012	5
Figura 6: Gasto público en salud – por categoría, 1995–2012	6
Figura 7: Gasto en salud con fondos privados/no-gubernamentales, 1995–2012	7
Figura 8: Recursos externos para salud como porcentaje del gasto total en salud – Centroamérica, 1995–2012.....	8
Figura 9: Gasto público en salud como porcentaje del PIB, 1995–2012	9
Figura 10: Gasto privado en salud como porcentaje del PIB, 1995–2012	9
Figura 11: Gasto total en salud como porcentaje del PIB, 1995–2012	10
Figura 12: Cantidad de camas en hospitales y médicos por 1.000 personas, 1970–2010	11
Figura 13: Vacunación porcentaje de niños de 12–23 meses, 1980–2012.....	11
Figura 14: Esperanza de vida al nacer en años – Nicaragua, 1960–2011	12
Figura 15: Mortalidad infantil (cantidad de niños fallecidos antes de cumplir un año por mil nacidos vivos) – Nicaragua, 1970–2012	12
Figura 16: ODA recibido (en millones de USD constantes 2011), 1970–2012	13
Figura 17: Estructura del sector salud, hasta 1979.....	14
Figura 18: Estructura del sector salud, 1979–89	16
Figura 19: Estructura del sector salud, 1990–2006	18
Figura 20: Recursos humanos MINSA, 2000, 2005 y 2011.....	20
Figura 21: Mortalidad materna (2005–2012/13)	20
Figura 22: Esfuerzo presupuestario sector salud en millones de USD, 2006–2010.....	22
Figura 23: Recursos externos para los sectores de salud y educación (en millones de USD), 2007–2010	23
Figura 24: Préstamos de Venezuela para el sector privado de Nicaragua (en millones de USD), 2007–2013.....	24
Figura 25: Fondos manejados por ONGs para sector salud (en millones de USD constantes 2011), 2003–2011.....	24

Acrónimos

ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BRICS	Brasil, Rusia, India, China, África del Sur
ELAM	Escuela de Medicina de las Américas
EMP	Empresas Médicas Previsionales
FMI	Fondo Monetario Internacional
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
INSS	Instituto Nicaragüense de Seguridad Social
MINSAL	Ministerio de Salud
OEA	Organización de Estados Americanos
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PDRM	Politics of Domestic Resource Mobilization for Social Development
PNI	Programa Nacional de Inmunizaciones
SILAIS	Sistema Local de Atención Integral en Salud
UNRISD	United Nations Research Institute for Social Development

Resumen

En el presente estudio sobre la movilización de recursos domésticos para el desarrollo social se analiza el sector de la salud en Nicaragua desde 1972 hasta 2015. Se examinan las variaciones en las políticas que afectan el sector salud y su financiamiento, el papel de las instituciones, la fuerza de las ideas nacionales e internacionales, y la influencia de la sociedad civil y del sector privado. Estos elementos se retoman para el análisis de diferentes periodos de gobierno: la dictadura de Somoza (1972–1979), una década de revolución (1979–1989), un período de políticas neoliberales (1990–2006), y finalmente una etapa de modelo híbrido que incorpora elementos de las dos etapas anteriores (2007–2015). El estudio examina los diferentes períodos y analiza con más detenimiento el período actual bajo el gobierno de Ortega.

Los hallazgos son que a través del tiempo se observa una mejoría en la salud y en los servicios ofrecidos por el estado y el sector privado, y que ello en buena parte se debe a que el gasto social ha aumentado en la medida que la economía del país ha crecido y que las fuentes de financiamiento—con limitaciones presupuestarias por políticas macroeconómicas de control de déficit fiscal—se han diversificado. En cuanto al diseño de las políticas e instituciones de salud, en general ha prevalecido un modelo de salud curativo, aunque hubo períodos en que se enfatizó lo preventivo. Las razones por las que se obvia lo preventivo tienen que ver con el clima político-partidario en unos casos y el interés económico en otros casos.

Entre los mayores desafíos en el sistema de salud en Nicaragua se encuentra la tarea de generar información fiable y democratizarla, lo que es más posible en el contexto actual de revolución tecnológica. Es la llave para poder optimizar la priorización de las inversiones, además de generar el mayor nivel posible de transparencia para poder maximizar la asignación de recursos propios y la obtención de recursos externos. De la misma manera la generación de información de calidad juega un papel esencial para mejorar la articulación entre diferentes sectores, y para una mayor participación de la población en el cuidado de su propia salud. Realizando esta tarea y los procesos relacionados a ella promete contribuir a la salud de la población y a que las instituciones sean cada vez más fuertes e inclusivas.

Guy Delmelle

Master en ciencias económicas aplicadas de la Universidad de Amberes (Bélgica), especializado en análisis cuantitativo para economía del desarrollo.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20756

