



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

Document de travail 2020-6F

Les systèmes et mesures politiques en faveur de l'économie sociale à Séoul

Kil-Soon Yoon et Sang-Youn Lee

Document préparé pour le projet de l'UNRISD :
Promouvoir l'économie sociale et solidaire par le biais de politiques publiques :
Lignes directrices pour les gouvernements locaux

Juillet 2020



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

L'Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD) est un institut autonome au sein du système des Nations Unies qui se livre à des recherches pluridisciplinaires sur les dimensions sociales des questions actuelles de développement, et qui analyse les politiques menées sur ces sujets. Nos travaux visent à garantir que l'équité sociale, l'inclusion et la justice occupent une place centrale dans la réflexion, les politiques et les pratiques en matière de développement.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Genève 10, Suisse

Tél. : +41 (0)22 9173020
info.unrisd@un.org
www.unrisd.org



Le Forum Mondial de l'Économie Sociale (GSEF) est un réseau mondial de l'économie sociale et solidaire (ESS) qui constitue une plateforme de partage des visions et des expériences à travers une collaboration et une coopération transfrontalières fondées sur des partenariats multilatéraux (public-privé-communauté) pour un monde inclusif, équitable et humain au profit de tous.

Copyright © Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD) et ForumMondial de l'Economie Sociale (GSEF)

Le présent document n'est pas une publication officielle de l'UNRISD. La responsabilité des opinions exprimées dans les études signées n'engage que leurs auteurs et la mise à disposition de ces études sur le site Internet de l'UNRISD (<http://www.unrisd.org>) ne constitue pas une approbation par l'UNRISD des opinions qui y sont exprimées. Aucune publication ou diffusion desdits documents n'est autorisée sans l'autorisation préalable de leurs auteurs, à l'exception d'un usage personnel.

Table des matières

Liste des tableaux.....	ii
Liste des graphiques.....	ii
Sigles et acronymes.....	iii
Résumé.....	iv
Introduction.....	1
1 L'économie sociale en République de Corée aujourd'hui.....	2
1.1 Concept et portée.....	2
1.2 Les principaux types d'EES aujourd'hui	3
1.2.1 Coopératives	4
1.2.2 Entreprises sociales	5
1.2.3 Entreprises communautaires	5
1.2.4 Entreprises autonomes	6
1.2.5 Les EES dans le Séoul d'aujourd'hui	6
1.3 Les cadres juridiques	7
1.3.1 Efforts nationaux d'innovation législative pour l'économie sociale	7
1.3.2 Ordonnances municipales sur l'économie sociale à Séoul	8
2 Le système d'élaboration des politiques et de soutien de l'économie sociale.....	10
2.1 Le système national.....	10
2.1.1 Partenariat public-privé pour l'élaboration et la mise en œuvre de politiques d'économie sociale.....	10
2.1.2 Organes intermédiaires	11
2.2 Le système municipal.....	11
2.2.1 Partenariat public-privé pour diriger l'élaboration des politiques d'économie sociale.....	11
2.2.2 Organes intermédiaires	12
3 Les initiatives majeures.....	13
3.1 Le développement des ressources humaines.....	13
3.1.1 Plan directeur de développement des ressources humaines pour l'économie sociale.....	13
3.1.2 Programmes de développement des ressources humaines à Séoul.....	16
3.2 Économie sociale et marchés publics.....	17
3.2.1 Politique du gouvernement central pour l'attribution préférentielle des marchés aux entreprises sociales.....	18
3.2.2 Politique du GMS sur les marchés publics attribués à l'économie sociale.....	22
3.3 La politique de financement social.....	25
3.3.1 Au niveau national	25
3.3.2 La politique de financement social à Séoul	28
3.4 Autres mesures en faveur de l'économie sociale	30
3.4.1 Les enquêtes et statistiques	30
3.4.2 La sensibilisation du public à l'économie sociale	31
3.4.3 Le plan 2.0 de développement de l'économie sociale à Séoul	33
Conclusion	35
Bibliographie.....	39

Liste des tableaux

Tableau 1 : état des lieux des quatre grands types d'EES en République de Corée (2018)	4
Tableau 2 : la législation de Séoul en matière d'économie sociale	9
Tableau 3 : nombre de bénéficiaires par type de bénéficiaire et d'organisation (2017).....	14
Tableau 4 : programme de soutien aux jeunes entrepreneurs sociaux (2011-2018).....	15
Tableau 5 : organismes tenus de rendre compte de leurs achats en 2018 et de leur plan d'achat en 2019.....	19
Tableau 6 : attribution préférentielle des marchés publics aux entreprises sociales (2012-2018)	20
Tableau 7 : nombre d'entreprises sociales certifiées qui sont enregistrées sur le KONEPS	22
Tableau 8 : plans de financement des politiques et progrès en matière de financement social (janvier à septembre 2019).....	27
Tableau 9 : soutien financier des banques commerciales aux EES (de janvier à septembre 2019)	28
Tableau 10 : performances du Fonds d'investissement social (2013-2018).....	29

Liste des graphiques

Graphique 1 : montant total des marchés publics passés auprès des entreprises sociales (2012-2018)	21
Graphique 2 : montant total des marchés passés auprès d'EES par le GMS (2012-2018).....	24

Sigles et acronymes

BMES	Bureau métropolitain de l'éducation de Séoul
CLGSSE	Council of Local Governments on the Social Solidarity Economy (Conseil des autorités locales pour l'économie sociale et solidaire)
CSSF	Central Self-Sufficiency Foundation (Fondation centrale pour l'autosuffisance)
EES	Entreprises de l'économie sociale
GMS	Gouvernement métropolitain de Séoul
KCGF	Korea Credit Guarantee Fund (Fonds coréen de garantie de crédit)
KONEPS	Korea Online e-Procurement System (Système coréen de passation électronique de marchés en ligne)
KoSEA	Korea Social Enterprise Promotion Agency (Agence coréenne de promotion des entreprises sociales)
KRW	Won coréen
KSENET	Korean Social Economy Network (Réseau coréen de l'économie sociale)
LCC	Loi-cadre sur la coopération
LCES	Loi-cadre sur l'économie sociale
LNSMS	Loi nationale sur la sécurité des moyens de subsistance
MEF	Ministère de l'Économie et des Finances
MET	Ministère de l'Emploi et du Travail
MIS	Ministère de l'Intérieur et de la Sécurité
MLP	Ministère de la Législation gouvernementale
MSAS	Ministère de la Santé et de la Protection sociale
NBLSP	National Basic Living Security Programme (Programme national de sécurité des moyens de subsistance)
OCES	Ordonnance-cadre sur l'économie sociale
OES	Organisations de l'économie sociale
PIBR	Produit intérieur brut régional
PME	Petites et moyennes entreprises
PPPPSES	Public-Private Policymaking Partnership for the Social Economy in Seoul (Partenariat public-privé pour l'élaboration de politiques d'économie sociale à Séoul)
PPS	Public Procurement Service (Service de passation des marchés publics)
SSEC	Seoul Social Economy Centre (Centre d'économie sociale de Séoul)
SSEN	Seoul Social Economy Network (Réseau d'économie sociale de Séoul)
SVS	Korea Social Value and Solidarity Foundation (Fondation coréenne pour la valeur sociale et la solidarité)

Résumé

Séoul a joué un rôle moteur dans le développement de l'économie sociale. Capitale de la République de Corée, et centre de ses activités économiques, sociales et culturelles, Séoul compte d'abondantes ressources, une société civile dotée de capacités relativement avancées et des autorités municipales ayant la volonté politique de soutenir l'économie sociale. En matière d'instauration de cadres juridiques et institutionnels, ainsi que d'élaboration de politiques publiques, Séoul offre un bon exemple non seulement aux autres autorités locales, mais aussi à son propre gouvernement central, pour son approche de l'économie sociale dans son ensemble et de chaque type d'entreprise de l'économie sociale.

Dans le présent document, nous présentons les cadres juridiques et institutionnels ainsi que les politiques publiques qui ont conduit à la croissance et au développement de l'économie sociale à Séoul. Nous examinons leurs réussites et leurs limites, en nous concentrant sur les composantes essentielles des écosystèmes politiques propices à l'économie sociale permettant aux entreprises de l'économie sociale (EES) de prospérer dans le temps, c'est-à-dire les cadres juridiques et institutionnels pour l'économie sociale, la finance sociale et l'attribution préférentielle des marchés publics aux EES, ainsi que l'éducation et la formation en vue de favoriser l'entrepreneuriat social et de sensibiliser le public à l'économie sociale. Ce faisant, nous abordons ces composantes essentielles par rapport aux cadres juridiques et institutionnels et aux politiques publiques émanant du gouvernement central, car si les cadres et politiques de Séoul ont contribué à orienter les cadres et politiques du gouvernement central, tous se sont aussi développés de manière complémentaire.

Suite aux mesures de soutien prises en sa faveur au niveau politique, l'économie sociale a connu une forte croissance au cours des deux dernières décennies à Séoul, ainsi que dans tout le reste du pays, notamment en termes de nombre d'EES, et de leurs employés et de leur chiffre d'affaires. Cependant, la fragmentation des systèmes de soutien proposés par les différents services en faveur des différents types d'EES a rendu inefficaces et inefficentes les politiques publiques visant à soutenir le développement de l'économie sociale. Bien que leur approche soit désormais plus cohérente et intégrée, l'impact de l'économie sociale sur l'économie nationale reste faible. La plupart des EES sont de petite taille et beaucoup d'entre elles peinent à être autonomes sans le soutien du gouvernement. Le développement et le maintien de l'autonomie et de l'indépendance dans le secteur de l'économie sociale demeurent donc une condition *sine qua non* de sa durabilité.

Diverses mesures de politique publique prises en faveur de l'économie sociale ont permis certains

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20639

