



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

La experiencia de la ciudad de Dakar en materia de políticas de economía social y solidaria

Malick Diop, *jurista, coordinador nacional de la Red de agentes y autoridades locales para la economía social y solidaria del Senegal (RACTES)*

Aminata Diop Samb, *jurista, directora del Fondo de desarrollo y solidaridad municipal de la ciudad de Dakar (FODEM)*

Documento preparado para el proyecto de UNRISD
“Promoción de la ESS mediante políticas públicas:
Directrices para los gobiernos locales”

Febrero de 2021



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Geneva 10, Switzerland

Tel.: +41 (0)22 9173020
info.unrisd@un.org
www.unrisd.org



El Foro Global de la Economía Social (GSEF) es una red mundial de la economía social y solidaria (ESS) que tiene por objeto servir como plataforma para intercambiar visiones y experiencias por medio de la colaboración y la cooperación transfronterizas basadas en asociaciones multilaterales (públicas-privadas-comunitarias) en aras de un mundo inclusivo, equitativo y centrado en los seres humanos para todas las personas.

Copyright © Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social y Foro Global de la Economía Social

Esta no es una publicación oficial de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en el estudio incumbe exclusivamente a sus autores.

Índice

Índice.....	iii
Abreviaturas y siglas.....	v
Agradecimientos.....	vi
Resumen.....	vii
Introducción: Objetivos y aspectos destacados del estudio.....	1
1 La ESS en el Senegal: contexto y situación actual	2
1.1 Diferentes elementos del ecosistema de la ESS en el Senegal.....	3
1.2 Diferentes elementos del ecosistema de la ESS en la ciudad de Dakar	4
1.3 Oportunidades y desafíos.....	4
2 Diseño y aplicación de un plan de acompañamiento de la ESS	5
2.1 Elementos de los programas de ESS.....	5
2.1.1 Un mecanismo de apoyo y financiación de proyectos de la ESS: del apoyo a las actividades generadoras de ingresos a la promoción y la financiación de proyectos de la ESS ...	5
2.1.2 Un mecanismo de apoyo a las actividades generadoras de ingresos para las familias en situación de pobreza	7
2.1.3 Un mecanismo de apoyo al voluntariado: impulso a la dinámica de participación ciudadana en el proceso de construcción urbana.....	7
2.1.4 Un mecanismo de apoyo a la agricultura urbana en favor de una economía verde y circular	8
2.1.5 Un mecanismo de apoyo a la cultura urbana: el enfoque comunitario de la promoción sociocultural	8
2.1.6 Limitaciones en el diseño y aplicación de un plan de acompañamiento de la ESS	9
2.2 Proceso de desarrollo de los programas dirigidos a la ESS	10
2.3 Estrategias para la apropiación por diferentes actores clave.....	11
3 Toma de decisiones	12
3.1 Herramientas de apoyo a la toma de decisiones.....	12
3.1.1 En el plano nacional.....	12
3.1.2 En el plano local.....	12
3.2 Modalidades de toma de decisiones: mecanismos participativos, consultas e intercambio de información.....	13
3.2.1 En el plano nacional.....	13
3.2.2 En el plano local.....	14
3.2.2.1 Una herramienta de gestión participativa.....	14
3.2.2.2 Un proceso abierto de apoyo a las OESS	14
3.2.2.3 Un enfoque de planificación ascendente: talleres de información públicos	15
4 Marco jurídico.....	15
4.1 Revisión del marco jurídico que regula la ESS.....	15
4.1.1 En el nivel africano, de la zona del franco CFA o de la comunidad.....	15
4.1.2 En el plano nacional	16
4.1.3 En el plano local.....	17
4.2 Establecimiento de normas jurídicas adecuadas	17
5 Apoyo a las organizaciones de la ESS	18
5.1 En el plano nacional.....	18
5.1.1 Medidas financieras: estructuras de financiación de las OESS	18
5.1.2 Medidas técnicas y científicas: estructuras de apoyo a las OESS	18
5.1.3 Medidas de apoyo social: estructuras de protección social de las OESS	19
5.2 En el plano local.....	19
5.2.1 Estructuras de acompañamiento descentralizadas.....	19
5.2.2 Simplificación de la elegibilidad de las OESS	19
6 Planes y programas de desarrollo.....	20
6.1 En el plano nacional.....	20
6.2 En el plano local.....	20
7 Desarrollo de la capacidad	21
7.1 En el plano nacional.....	21
7.2 En el plano local.....	22

8	Acceso a los mercados y a la financiación.....	22
8.1	En el plano nacional.....	22
8.2	En el plano local.....	23
9	Estrategias de concienciación, información y promoción	24
10	Recopilación de datos, investigaciones e intercambio de conocimientos y aprendizajes.....	25
	Conclusión	25
	Bibliografía	27

Abreviaturas y siglas

AIMF	Asociación Internacional de Alcaldes Francófonos
ANSD	Agencia Nacional de Estadísticas y Demografía
CEFOPPEM	Centro de Formación Profesional y de Perfeccionamiento del Personal Municipal
CEPEM	Incubadora de empresas para la promoción del empleo a través de la microeconomía
CGE	Censo general de empresas
CIFAL	Centro Internacional para la Formación de Autoridades Locales
COCC	Código de obligaciones civiles y comerciales
CPSMESS	Carta de la política sectorial de las microfinanzas y de la economía social y solidaria
DASS	Dirección de acción sanitaria y servicios personales
DGPPE	Dirección general de planificación y políticas económicas
DOB	Debate sobre las orientaciones presupuestarias
DPDD	Dirección de planificación y desarrollo sostenible
ESEA	Escuela Superior de Economía Aplicada
ESS	economía social y solidaria
FMDV	Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades
FODEM	Fondo de desarrollo y solidaridad municipal
franco CFA	franco de la Comunidad Financiera Africana
GSEF	Foro Global de la Economía Social
IFAN	Instituto Fundamental de África Negra
ISDL	Instituto Superior de Desarrollo Local
LARTES	Laboratorio de investigación sobre las transformaciones económicas y sociales
MECMU	Mutua de ahorro y crédito del municipio de Dakar
OESS	organización de la economía social y solidaria
OHADA	Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África
OIF	Organización Internacional de la Francofonía
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
PAFSEP	Proyecto de apoyo a las familias en situación de pobreza
PIB	producto interno bruto
pymes	pequeñas y medianas empresas
PSE	Plan Senegal Emergente
RACTES	Red de agentes y autoridades locales para la economía social y solidaria del Senegal
RIPESS	Red Intercontinental de Promoción de la Economía Social Solidaria
UCAD	Universidad Cheikh Anta Diop
UNRISD	Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Agradecimientos

Sra. Soham El Wardini, alcaldesa de Dakar, por su compromiso, a través de sus servicios administrativos y técnicos, que facilitaron la realización del estudio.

Pr. Ahmadou Aly Mbaye, rector de la Universidad Cheikh Anta Diop de Dakar (UCAD) por su apoyo científico a la realización del estudio.

Sr. Mourade Dieye Gueye, secretario general del ayuntamiento de Dakar, por la buena diligencia en la gestión de las indicaciones de la alcaldesa para la realización del estudio.

Sra. Maimouna Isabelle Dieng, directora ejecutiva de la Plataforma de agentes no estatales, por su apoyo técnico y logístico.

Sr. Birakane Ndiaye, director de gabinete de la alcaldesa de Dakar.

Sr. Ckeikh Gueye, alcalde del distrito de Dieuppeul-Derklé, delegado general de la RACTES.

Resumen

En el Senegal, el **contexto es en general favorable** al desarrollo de la economía social y solidaria (ESS), pero con nuevos desafíos que han de afrontarse. A nivel político, la creación de un ministerio especializado es una herramienta importante para dirigir el sector. No obstante, **el marco jurídico sigue en construcción** con el proceso de elaboración de una carta política sectorial y una ley marco de la ESS, que deberían permitir mejorar la gobernanza del sector.

A pesar de varios proyectos y programas de apoyo a la población y a las organizaciones de la economía social y solidaria (OESS) iniciados por el ayuntamiento de Dakar, el proceso de desarrollo de una política de la ESS se ve limitado por una serie de obstáculos, a saber: la inexistencia de un marco jurídico adaptado a la heterogeneidad de este sector, la falta de planificación, promoción y visibilidad del sector en la política local, la profesionalización de los agentes y la no inclusión de las OESS en la definición de las políticas públicas.

La **multiplicidad de estructuras encargadas de la ESS** en el ayuntamiento no facilita la toma de decisiones para el diseño y la aplicación de una política pública local planificada que garantice la promoción y la visibilidad del sector. Los mecanismos de participación, consulta e intercambio de información existentes aún no son lo suficientemente funcionales para permitir que actores clave puedan interpelar a los servicios técnicos, las estructuras de acompañamiento y los cargos electos municipales sobre los proyectos y programas, los procedimientos de selección, financiación, acompañamiento y seguimiento del apoyo a las estrategias de inclusión económica y social.

El ayuntamiento de Dakar, por medio de varias **estructuras de acompañamiento descentralizadas** (como el FODEM, la CEPEM, la Mutua de ahorros y la Cooperativa de vivienda), presta apoyo a las OESS. Estas estructuras son herramientas de acompañamiento de las OESS que se posicionan a lo largo de todo el proceso de emprendimiento social. Estas herramientas son pilares complementarios en la estrategia de apoyo a las OESS con miras a aumentar la sostenibilidad de las empresas sociales con un acompañamiento personalizado.

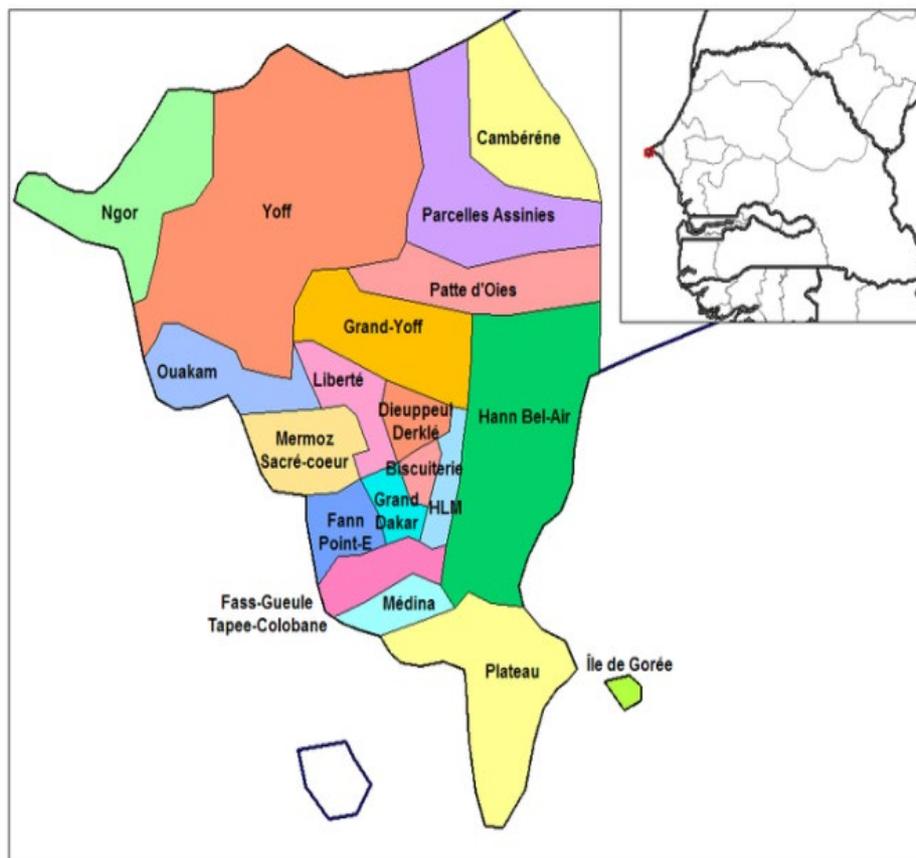
A través de sus diversos proyectos aislados, el ayuntamiento de Dakar ha desarrollado **un conjunto de acciones para promover la ESS** en sus planes y programas de desarrollo. La existencia de **iniciativas de formación no vinculadas a la ESS** es una oportunidad para desarrollar la capacidad de las OESS. Estas formaciones se basan en un paquete de servicios no financieros que integra la capacitación y el apoyo para las empresas sociales.

No obstante, todavía no existe un marco de incentivos para facilitar el acceso de las empresas sociales a las compras públicas o a la financiación, a pesar de la existencia de numerosas **estructuras nacionales de financiación que siguen sin estar adaptadas a las OESS**.

La creación en 2017 de la Dirección de apoyo a la ESS dentro de un ministerio dedicado a la ESS brinda una oportunidad para reforzar la concienciación, la información y la promoción de la ESS en las políticas públicas. El ayuntamiento de Dakar y la Plataforma de agentes no estatales, por medio de la creación de la Red de agentes y autoridades locales para la economía social y solidaria (RACTES) con el fin de promover la ESS en las políticas públicas, han desarrollado **un enfoque de múltiples agentes** a través de **una campaña** para concienciar, informar e influir y para impulsar la promoción de la ESS en las políticas públicas en el marco de la gobernanza local.

La falta de un **mecanismo sistemático de recopilación de datos e investigación sobre la ESS** limita el análisis y la producción sistemática de conocimientos con vistas a capitalizar los logros y las experiencias para la formulación de políticas públicas de promoción y desarrollo de la ESS en el territorio de la ciudad.

Distribución de la ciudad de Dakar



Fuente: WikiCommons, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Dakar_communes_d%27arrondissement.png.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20617

