برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية

UN-HABITAT

نشر لاول مرة في المملكة المتحدة والولايات الامريكية المتحدة فى عام 2005 من قبل ايرثسكان- لندن.
البريد الالتكتروني : earthinfo@earthscan.co.uk
الموقع الالكتروني : www.earrhscan.co.uk
حقوق الطبع محفوظة لبرنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)- 2005

جميع الحقوق محفوظة

برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)
صندوق البريد الالكتروني 30030 نايروبي –كينيا
الهاتف:254 2 621 234 +
الفاكس:2542624266 +
الموقع الالكتروني :**WWW.HABITAT.ORG**

أبراء

ان التسميات المستخدمة في تقديم المادة في هذا المطبوع لا تعني ضمنياً الإعراب عن أي رأي على الاطلاق من جانب الامانة العامة للامم المتحدة فيما يخص المركز القانوني لأي بلد أو اقليم أو مدينة أو منطقة أو سلطاتها أو فيما يتعلق بتعيين حدودها أو فيما يتعلق بالنظام الاقتصادي أو المستوى التنموي وان التحليل والاستنتاج والتوصيات الواردة في التقرير لا تعكس بالضروره أراء الامم المتحدة للمستوطنات البشرية أو مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية أو دول الاعضاء.

92-1-131756-8 :Isbn
HS/770/05E
تنضيد(صف حروف الطبع) من قبل مابسات المحدودة ، غاتيشياد، المملكة المتحدة .
تم الطبع في مالطة/ صحافة غوتبورغ
تصميم الغلاف من قبل سوزان هاريس

الاعترافات : ان الوثائق الاساسية ومشاريع اقسام التقريرالرئيسي الذي أعده عدد من الخبراء والباحثين والعلماء فى المدن وهم غابرييلا كارولييني ، مايكل كوهين ، بيترو غارو، ديفيد جونس ، ديانا ماتلن ، جيمس موتيرو، اليوت سكلار،منى سراج الدين، الدا سوللوسو،غراهام تيبلي ، فرانسسوا فيكجر و تم تجميع التقرير الرئيسي في اطار التوجية من قبل دون اوكوبلا والتحرير والاشراف من قبل نايسون موتيزوا – مانغيزا و الصيغة النهائية للتقرير الرئيسي بمساعدة ودعم سارة غيتوا وباميلا ميراج .وان نص هذه الطبعة المختصرة اعدة نايسون موتيزوا – مانغيزا بينما يوري مويسيف مسؤول عن التصميم وادارة اصدار هذا المنشور. نسق هامش اريونسايد المراحل اللاحقة من الانتاج.

اعتمادات الصورة : توب فوتو / اعمال الصورة (الغلاف) ، برنامج الموئل (صفحة 15،13،10،7،5،4،40،33،23،17،16،نهاية صفحة 71،67،64،36،53،48،44) اوكسينا مويسيفا (صفحة 60،28،23، نهاية 61 صفحة، 74،65)، يوري مويسيفا (صفحة 40،36،1، 51، 57، بداية صفحة 61،69) سزلارد فركسكا (بداية صفحة 52،44).

ان مصادر المواد بالارقام والجدول والاطر مقيدة بهذا البند حيث لم يرد المصدر البند المنتج من المادة الاصلية لهذا التقرير.
تم الطبع على الورق الخالي .

المحتويات

المقدمة
الملامح الخاصة بألاهداف الانمائية للألفية : تمويل الهدف المتعلق بالعشوائيات

الجزء الاول
سياق التنمية الاقتصادية والحضرية

1. تحديات التنمية المستدامة للمأوى في سياق الاقتصاد الكلي.
2. سياسة المأوى والشؤون المالية : نظرة عامة بأثر رجعي.
3. تمويل التنمية الحضرية .

الجزء الثاني
تمويل المأوى : تقويم الاتجاهات

1. التمويل العقاري :المؤسسات والاليات .
2. تمويل المساكن العائلية والمؤجرة.
3. القروض الصغيرة : التمويل الجزئي للمأوى .
4. صناديق المجتمع .

الجزء الثالث
نحو انظمة تمويل الماوى المستدام

1. تقويم أنظمة تمويل المأوى .
2. الاتجاهات السياسية نحو انظمة مستدامة لتمويل المأوى الحضري.

الخاتمة :نحو تحقيق المأوى الحضري المستدام .

المقدمة

يعد هذا المنشور الطبعة المختصرة في تمويل المأوى الحضري : التقرير العالمي حول المستوطنات البشرية لعام 2005، (التقرير الرئيسي).يبحث هذا التقرير في التحديات التي تواجه تمويل عملية تنمية المأوى الحضري ، مع تسليط الضوء على احتياجات المأوى للفقراء وذلك ضمن الاطار العام لأهداف اعلان الالفية بشأن العشوائات وامدادات المياه والصرف الصحي .كما تشير التقديرات الاخيرة بان عدد سكان المناطق الحضرية في البلدان النامية سيرتفع خلال السنوان الخمس والعشرون المقبلة بحوالي ملياري نسمة. إن هذا الارتفاع في عدد السكان يعني زيادة غير مسبوقة في مستويات الطلب على الاسكان ، وامدادات المياه والصرف الصحى وغيرها من البنية التحتية والخدمات الحضرية. يعد هذا التحدي الجديد موجوداً في سياق الفقر وعدم المساواة المشهود مسبقاً بشكل واسع في المدن حيث يقطن الملايين من السكان فى العشوائيات دون توفر الخدمات الاساسية الملائمة. ان توفير هذه الخدمات للسكان الجدد سيكون امراً ضرورياً اذا لم نرد تعريض هؤلاء السكان في الفقر الحضرى واعتلال الصحة وتدني الانتاجية. ان هذه الطبعة الموجزة التي تتبع هيكل التقرير الرئيسي تنقسم الى ثلاثة أجزاء، حيث يتألف الجزء الاول من ثلاثة فصول،و يعرض مجمل سياقات الوضع الاقتصادي كما التنمية الحضرية لتمويل المأوى، حيث يمثل الفصل الاول إطار الاقتصادي الكلي الذي يتضمن قضية تمويل المأوى الحضري كما يطرح فرصة لفهم المضامين الأوسع لهذه القضية.ويناقش الفصل الثاني الاتجاهات العامة في سياسة الاسكان والتنمية الحضرية مما يوفر بالتالي السياق الشامل لسياسة تمويل المأوى . أما الفصل الثالث فيحتوي على مراجعة للتحدي الاوسع الذي يواجه قضية تمويل التنمية الحضرية وبالأخص تطوير البنى التحتية المتعلقة بالمأوى على نطاق المدينة باعتبارها منحى أساسياً لتمويل التنمية الحضرية للمأوى. كما يعرض الجزء الثالث تحليلاً للاتجاهات العالمية في سياسات وأساليب تمويل المأوى . وينقسم هذا الجزء الى اربعة فصول والتي تتضمن محاولة للاخذ بعين الاعتبار الاختلافات في استراتيجيات الاسكان وتمويل المساكن في كل من الدول المتقدمة والنامية فضلاً عن البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية. بينما يبحث الفصل الرابع في اكثر الاستراتيجيات تقليدية الاوهي استراتيجية تمويل الرهن العقاري والتي تتضمن قروضاً طويلة الاجل شريطة رهن العقار بغية شراء بيت كامل. أماالفصل الخامس فيبحث في قضية تمويل الاسكان الاجتماعي وبالأخص من خلال تقديم المعونات حيث أن هنالك اعداداً كبيرة من الاسر في العديد من الدول المتقدمة والنامية والتي ليس بمقدورها تحمل تكاليف شراء المنازل سواء كان ذلك بشكل مباشر أو من خلال الحصول على القروض التمويلية. ينظر كل من الفصل السادس و السابع في التمويل البسيط (أو ما يسمى بالقروض الصغيرة) والتي تتمثل في توفير قروض صغيرة والتي تكون في بعض الأحيان على شكل إعانات والتي تساعد في عمليات بناء وتوسعة وتحسين المنازل وكذلك تحسين ألاحياء بأكملها. ويركز الفصل السادس على التمويل الصغير للسكن أو المأوى والذي يتمثل في تقديم القروض الصغيرة لاصحاب المنازل لتحسين مساكنهم. بينما يبحث الفصل السابع في الصناديق المجتمعية والتي استخدمت أساساً لتقديم التمويل للمجموعات لشراء الاراضي وإمداد أو تحسين البنى التحتية والخدمات داخل المستوطنات الحضرية غير المنتظمة. الجزء الثالث يتكون من فصلين ويستشرف به المستقبل ويحتوي الفصل الثامن على تقويم لمدى كفاية النظام الحالي لتمويل المأوى والذي تم بحثه في الجزء الثاني، ويتضمن قضايا الإمكانيات والصعوبات في الوصول الى الفقراء وكذلك التحديات التي تواجه قضية الاستدامة.ويناقش الفصل التاسع سبل تمويل المأوى والنظم التي يمكن تعزيزها ، سواء من حيث الاداء والاستدامة ، وذلك بناءاً على التجارب التي تم استعراضها في الفصول السابقة كما انه يوضح الطرق المتوفرة للمضي قدماً من خلال طرح افضل السياسات والممارسات ، وكذلك توجيهات السياسات الناشئة.بيد ان التقرير الرئيسي يحتوى على جزء الرابع لم يتم ذكره فى هذه الطبعة الموجزة : وهو المرفق الاحصائي الذي يتضمن المؤشرات الرئيسة في ظروف وأنماط المستوطنات البشرية في العالم بمافيها المؤشرات الديموغرافية والاجتماعية والاقتصادية إلى جانب مؤشرات المأوى الأكثر تحديداً كعدد سكان العشوائيات كما تم استعراض هذه المؤشرات في ثلاثة مستويات : المستوى الاقليمي ،ومستوى الدولة ومستوى المدينة .

الملامح المميزة للأهداف الانمائية للالفية : تمويل هدف العشوائيات

الاهداف الانمائية للالفية والهدف المتعلق بالعشوائيات .

يعد تاريخ المدن بأنه تاريخ الحضارة. وعلى مدى قرون من الزمن ، سعى المهاجرون لتحسين مستوى حياتهم وأسرهم في المناطق الحضرية التي تشهد كثافة سكانية متزايدة حيث تمثل المدن منارات الامل في كل عصر كما يسلط التقرير العالمي حول المستوطنات البشرية لعام 2005 الضوء على توسعة المعرفة القائمة على المؤسسية المالية المعقدة الواقعة في قلب التحدي الحضري المتزايد.كما يطرح التقرير سؤالاً مع إجابته حول كيفية التعامل مع قضية التكاليف المتزايدة للضغوط الديموغرافية في مناطق مختلفة من العالم . ومن المعروف انه واحد تقريباً من بين كل ستة أشخاص يقنطون في ما يمكن وصفه ب "العشوائيات" في المدن الكبيرة والصغيرة على حد سواء. كما توصل فقراء المدن إلى عدة حلول ابداعية من خلال مواجهة الكثير من المشكلات. وغالباً ما تعد "العشوائيات" الحل الأكثر تقدماً بغية الوصول لتحقيق الامل في إنشاء منزل فى المدينة وتوفير حياة افضل. "وفي هذا السياق، قامت جمعية الالفية للأمم المتحدة لعام 2000 بتسليط الضوء على ضرورة تحسين حياة الفقراء فى المناطق الحضرية من خلال ادراج "هدف العشوائيات" ضمن اعلان الالفية.كما أنه من المتوقع أن يحقق هذا الهدف بحلول عام 2020 تطوراً ملحوظاً في حياة ما لا يقل عن 100 مليون شخص من سكان العشوائيات وفقاً لما تم اقتراحه في مبادره مدن خالية من العشوائيات والذي تم اعتباره لاحقاً الهدف الحادي عشر من الأهداف الانمائية للألفية السابعة للاستدامة البيئية.

و منذ البداية، فقد كان هذا الهدف واضحاً لفرقة عمل المشروع الثامن التابع للالفية والمختصة بتحسين حياة سكان العشوائيات، وهو الهدف الحادي عشر والذي تم وصفه ضمن الأهداف الانمائية للالفية، والذي يحوي في جوهره معنى أكبر من تحسين حياة 100 مليون من سكان العشوائيات بل خلق بدائل لسكان العشوائيات من الفقراء في المناطق الحضرية في المستقبل . وعليه، فإن لهذا التقرير مهمة تسليط الضوء على نموذج استثماري لتحسين مستوى العشوائيات الموجودة في يومنا هذاإلى جانب التخطيط لبدائل مستقبلية والقائمة على فرضية إيجاد المشاركة النشطة والالتزام من جانب فقراء الحضر انفسهم بالتعاون مع الفعاليات المعتاده الكثيرة : كالحكومات المحلية والوطنية إضافة إلى المنظمات الدولية.

اعادة الهدف الحادي عشر

قامت الفرقة العاملة الثامنة للتقرير "منزل في المدينة" ، على ابراز مسألتين مهمتين ورئيسيتين ذات صلة لتحقيق الحجم المطلوب والاستمرارية للهدف الحادي عشر ألا وهما - ترقية العشوائيات اليوم ، والتخطيط الحضري لغد و في هذا التفسير ، فإن فرقة العمل امتنعت عن استعمال "وقف العشوائيات" لتجنب اي التباس فيما يتعلق بموقفها من عمليات الاخلاء القسرية. كما يتسق هذا التفسير مع الأهداف الأخرى من الأهداف الانمائية للالفية التي تدعو الى تخفيض تحديات الفقر التي تم تحديدها. إضافة إلى ذلك،فقد قامت فرقة العمل الثامنة بتفسير الهدف الحادي عشر باستخدام أحدث الإحصاءات المتعلقة بعدد سكان العشوائيات ودعت إلى خفض العدد المتوقع تسجيله في العالم بحلول سنة 2020 اذا لم يتم اتخاذ أية اجراءات بهذا الصدد.حيث تبين الحسابات بان عدد سكان العشوائيات سيصل إلى 1,6 مليار نسمة بحلول عام 2020 في حال عدم اتخاذ اي اجراء، بيد أنه من الممكن الحد من هذا العدد إلى النصف من خلال تحسين الظروف الحياتية الحالية ل100 مليون من سكان العشوائيات إلى جانب إيجاد البدائل للفقراء المقيمين في المناطق الحضرية مستقبلاً وبالتالي دمج الهدف الحادي عشر مع الاهداف الاخرى من الاهداف الانمائية للالفية.

الضغط السكاني على الهياكل الاساسية والخدمات الحضرية هو أحد التحديات الرئيسية لمدن البلدان النامية.

كما يتخذ الاتجاه المقترح نمطا إبداعياً وواضحاً فيما يخص التنمية الحضرية حيث يحتضن الواقع التاريخي لنمط التحضر. وبأختصار ، فهو استراتيجية تدعو للتعريف الكلي والجزئي لامكانات التحضر مع ضمان

مواجهة تحدياتها على نحو واف. بيد أن السؤال الذي يمكن طرحه هنا هو الآتي: – هل يعد تفسير فرقة العمل الثامنة للهدف الحادي عشر تفسيراً معقولاً على الصعيد المالي كما على الصعيد السياسي؟ الجواب هو نعم. في حين انه من الضرورة بمكان ان تكون التوقعات المالية للهدف الحادي عشر من ضمن السياق الاكبر لتمويل الاهداف الانمائية الشاملة كما أن العناصر الأساسية لنموذج الاستثمار الذي أعدته فرقة العمل الثامنة للهدف الحادي عشر يشير إلى أن العمل قائم نحو تحقيق ذلك الهدف. وابرز هذه العناصر هو أن تحقيق الاهداف الشاملة سيتطلب

ظهرت العشوائيات كحل مبتكر بواسطة فقراءالمناطق الحضرية

مساهمات كبيرة من الجهات المانحة ،أي المساهمات التي تم التعهد بتوفيرها مسبقاً - ومن المثير للاهتمام ان الهدف الحادي عشر من اجمالي تمويل الاهداف الانمائية للالفية يرتكز اساساً على رأس المال المحلي و هذا هو الحال في كل من تطوير العشوائيات اليوم كما في تخطيط البدائل للمستقبل .

نماذج الاستثمار في تطوير العشوائيات وتقديم بدائل مناسبة.

قامت فرقة العمل بطرح وإدماج تقديرات الطلب المتعلقة بالتنظيم والتطوير، حيث استندت في تقويمها هذا على تقديرات برنامج الامم المتحدة للمستوطنات البشرية لعدد لسكان العشوائيات والذي أعدته في عام 2001، مع طرح امثلة البرنامج ودراسات الخبراء لاستخراج تقديراتها الخاصة والمتعلقة بتحديد التدخلات التي ينبغي إدماجها وغيرها مما بنيغي استقصاؤه من ضمن نموذجها الخاص. حيث تضمن نموذج الاستثمار لفرقة العمل الثامنة خمس مكونات شاملة وهي:

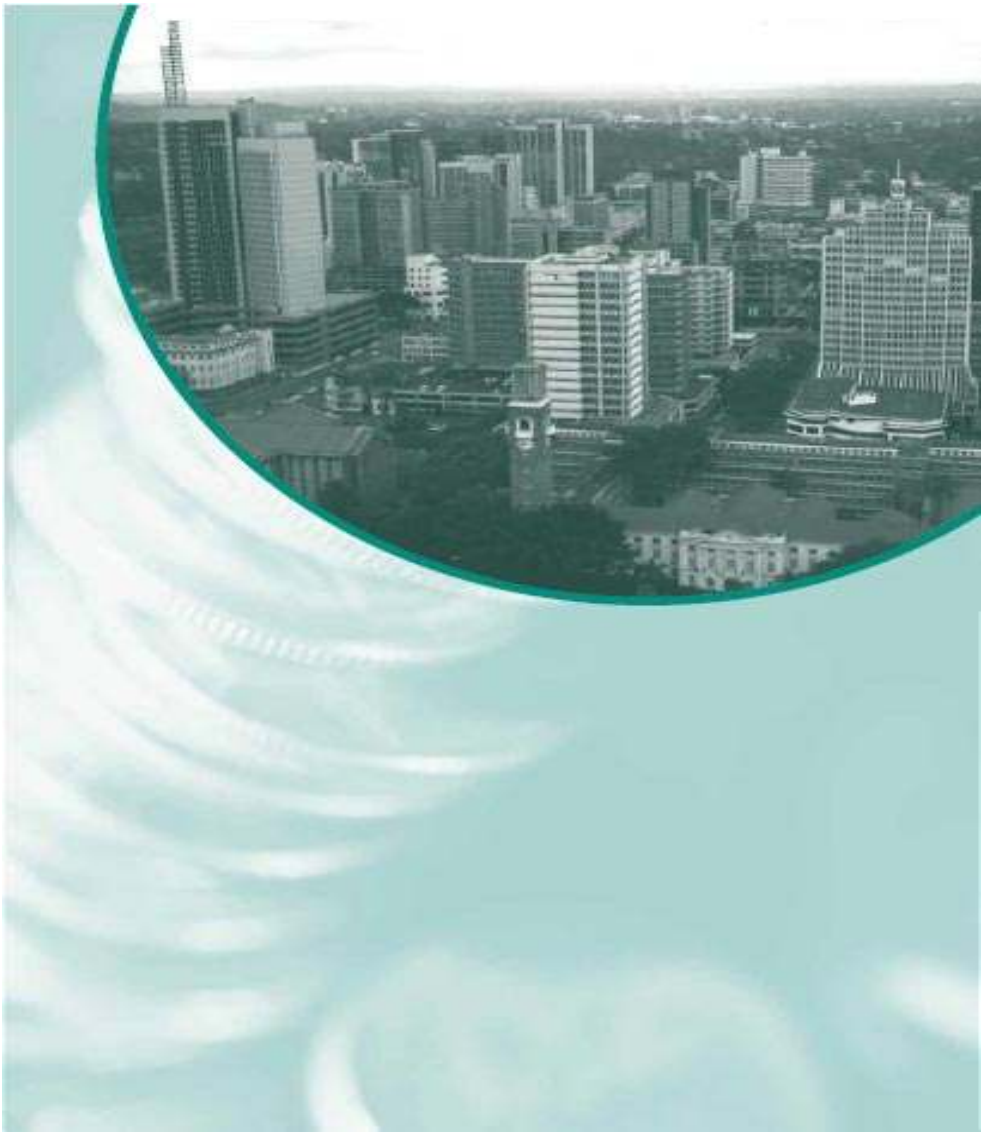
1. الارض.
2. تحسينات مادية فيما يخص المساكن .
3. البنية التحتية المادية الاساسية (المياه ،الصرف الصحي والصحة ، تعبيد الطرق والطاقة الكهربائية) .
4. الخدمات الاساسية للمجتمع (العيادات والمدارس)و
5. أمان الحيازة .

و تتطلب المكونات الخمس بأكملهاالبنية الاساسية والموارد البشرية والموارد المالية التى تختلف بشكل واضح مع اختلاف السياق .ولهذا السبب ،فلم يكن هدف قوة العمل اعتبار النموذج كتقويم محدد بل اعتباره فرصة يمكن من خلالها طرح تكاليف عملية الاستثمار التي تتطلبها قضية تطوير العشوائيات وإيجاد البدائل- وذلك باستخدام بيانات من برامج موجودة.وتبين التقديرات الناجمة اهمية معدلات التكلفة المتراوحة بين المناطق والتي تعزى إلى حد كبير لاختلاف تكاليف القوى العاملة والارض . حيث ان بلوغ الهدف المتمثل فى تحسين حياة 100 مليون نسمة من سكان العشوائيات في الفترة ما بين عامي 2005 و 2020 يتطلب استثمار 4.2 بليون دولاراً امريكياً سنوياً أو نحو 42 دولاراامريكياً لكل مستفيد في السنة.كما أن المبلغ المطلوب لتوفير بدائل مناسبة لتكوين عشوائيات جديدة يصل تقريباً إلى 14 بليون دولار امريكي في السنة من عام 2005 الى عام 2020 أو نحو 25 دولاراً امريكياً للفرد الواحد في السنة. إضافة إلى ذلك،فإن نماذج التخطيط والتطوير تشير إلى إمكانية تحقيق الهدف الحادي عشر بتكلفة استثمارية تقدر بحوالي 294 بليون دولار أو 440 دولار للفرد الواحد خلال الفترة من 2005-2020.وان هذا الاستثمار سيحقق تغيراً ملموساً على حياة نحو 670 مليون من سكان الفقراءفي المراكز الحضرية، وهذا الرقم هو رقم منطقي جداً.

ومن المعروف بالفعل ان فقراء المناطق الحضرية يساهمون مساهمه كبيرة في عمليات تطوير المساكن والمستوطنات البشرية. وعليه،فإن النداء هنا يكمن في تعبئة القطاع الوطني والدولي والقطاع الخاص لتقديم الدعم المالي لهذه الجهود الجارية بالفعل التي تؤدي الى رفع مستوى الفقراء. وبالنظر إلى موضوع الإعانات، من مثل القروض و المساهمات الشخصية للأسر والتي تعد ضرورية لتطوير وتخطيط البدائل، فقد قامت فرقة العمل الثامنة بصياغة النموذج الآتي لتوزيع المسؤوليات:

- ان 30 بالمئة من الاحتياجات الاستثمارية يمكن تأمينها من خلال تقديم قروض صغيرة للاسر المشاركة.
- 10 بالمائة من الاموال المطلوبة سوف يساهم بها المستفيدين انفسهم و؛
- سيتم توفير 60 بالمئة على شكل اعانات من قبل الحكومات المحلية والمركزية من خلال مزيج من الموارد المحلية والدولية .

وبالطبع، فان نموذج المسؤولية يتباين هنا تبعاً لمستوى الدخل فضلاً عن السياق العام لتقويم الاحتياجات بأكملها على صعيد السكان والدولة مقصد الحديث.كما يتضمن هذا المبدأ معنى اوسع فيما يتعلق بدور المنظمات الدولية و معونات الجهات المانحة حيث تعد مساهمات الدول المانحة ضرورية لتمكين الحكومة المحلية والوطنية من تقديم الاعانات اللازمة لعمليات التطوير والتخطيط. وان ضمانات الدول المانحة يمكن أيضاً أن تسهل عملية إدماج القطاع المصرفي الخاص وبالتالي ضمان توفير القروض الصغيرة عند الحاجة لها.



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_19342