



联合国人类住区规划署 编著

中华人民共和国住房和城乡建设部计划财务与外事司 组织编译

加强城市安全与保障

全球人类住区报告 2007

中国建筑工业出版社



UN-HABITAT

加强城市安全与保障

加强城市安全与保障

全球人类住区报告 2007

联合国人类住区规划署 编 著
中华人民共和国住房和城乡建设部计划财务与外事司 组织编译

中国建筑工业出版社



UN-HABITAT

图书在版编目 (CIP) 数据

加强城市安全与保障 全球人类住区报告2007 / 联合国人类住区规划署编著; 中华人民共和国住房和城乡建设部计划财务与外事司组织编译. —北京: 中国建筑工业出版社, 2014.9

ISBN 978-7-112-17162-0

I. ①加… II. ①联… III. ①居住区—调查报告—世界—2007
IV. ①TU984.12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第189190号

Enhancing Urban Safety and Security Global Report on Human Settlements 2007

First published by Earthscan in the UK and USA in 2007

Copyright © United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat) 2007.

All rights reserved

本书经联合国人类住区规划署正式授权翻译、出版

责任编辑: 郑淮兵 王晓迪
责任设计: 陈 旭
责任校对: 张 颖 关 健

加强城市安全与保障 全球人类住区报告2007

联合国人类住区规划署 编著

中华人民共和国住房和城乡建设部计划财务与外事司 组织编译

*

中国建筑工业出版社出版 (北京西郊百万庄)

北京锋尚制版有限公司制版

印刷

*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 29³/₄ 字数: 1020千字

2014年9月第一版 2014年9月第一次印刷

ISBN 978 - 7 - 112 - 17162 - 0

(25872)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

免责声明

本书使用的名称和出版物的材料并不代表联合国秘书处的关于任何国家的法律地位、领土、城市或区域, 或其当局的, 或关于其边界或界限的划分, 或就其经济体制的发展程度的任何意见。报告中的分析, 结论和建议并不一定反映联合国人类住区规划署, 联合国人类住区规划署及其成员国的理事会的意见。

丛书编译工作委员会名单

何兴华 住房和城乡建设部计划财务外事司
李礼平 住房和城乡建设部计划财务外事司
吴志强 同济大学
赵 辰 南京大学建筑与城市规划学院
董 卫 东南大学建筑学院
刘 健 清华大学建筑学院
王莉慧 中国建筑工业出版社

本书翻译人员名单

翻译小组：刘 健 唐 燕 陈宇琳 梁思思 胡若涵
宋 宁 姜文婷 万君哲 陈安琪 石 可
李彩歌 钱 芳

校对小组：刘 健 唐 燕 陈宇琳 梁思思

序 FOREWORD

近十年来，世界各地的城镇都面临着越来越多的安全与保障方面的威胁。其中，有些威胁以灾难性事件的形式出现，另一些则表现为贫困、不平等，或是快速而无序的城市化过程。本书——《加强城市安全与保障 全球人类住区报告2007》——就当今对城市居民的安全与保障造成巨大威胁的问题进行了分析。

正如报告所言，城市暴力与犯罪问题正在全世界蔓延，引发了大范围的恐慌情绪以及很多城市中的撤资现象，这在城市帮派暴力盛行的非洲、拉丁美洲以及加勒比地区尤其严重。而近期在巴黎郊区及整个法国城市地区蔓延的暴力现象以及发生在纽约、马德里及伦敦的恐怖袭击都显示，即使是高收入国家的城市也同样不堪一击。

世界上，缺乏房屋/土地保有权保障的城市居民不计其数，其中有近10亿人正生活在贫民窟里，而每年被强制驱逐的居民数量更多达至少200万。受强制驱逐影响最大的是那些居住条件最差的居民，尤其是包括妇女和儿童在内的弱势群体。这些强制驱逐常以进行城市再开发的名义进行，忽视了对缺乏其他居住选择的贫民所造成的影响，而其造成的社会排斥现象则进一步扩大了贫民和暴民的规模。

报告指出，自然事件和人类安全与保障之间存在着非常紧密的联系。气候的变化加速了极端天气情况的发生和海平面的上升，也对脆弱的城市造成越来越多的影响。与此同时，城市贫民窟也正在向洪水、山体滑坡、工业污染以及其他危害多发的地区蔓延。

本报告着重强调了城市规划和治理在未来城市安全与保障中所扮演的重要角色，它通过大量成功案例鼓励我们学习和交流城市安全与保障方面的知识。我谨向所有对城市健康感兴趣的读者推荐这份报告。



潘基文
联合国秘书长

引言 INTRODUCTION

《加强城市安全与保障 全球人类住区报告2007》分析了对城市安全和保障造成威胁的三个主要问题，分别是：城市犯罪与暴力，房屋 / 土地保有权缺乏保障和强制驱逐，以及自然和人为灾害。报告分析了世界范围内这些问题存在的条件和发展趋势，着力强调了它们的潜在成因及影响，并列出了在城市、国家和全球层面行之有效的政策和措施。报告从人类安全的角度出发，关注人类的安全与保障问题而非国家安全问题，而且这些问题可以通过有效的城市政策、规划、设计及治理措施得到解决。

报告对犯罪和暴力行为的范围进行了广泛研究，所有这些行为在全球都呈增长趋势。1980年至2000年期间，世界总犯罪率增长了约30%，每10万人中犯罪事件从2300起增加到了3000起以上。在过去五年间，生活在发展中国家的60%的城市居民曾是犯罪事件的受害者。报告显示虽然近些年来与恐怖事件相关的暴力活动在数量上低于其他类型的暴力事件，但它却极大地加剧了暴力对于城市的影响。这些影响包括：城市居民的恐惧感增加，由于破坏而造成的收入减少或业务量从受影响地区流失，私人保安业的兴起和城市封闭式社区的增加，以及发展资源向公共和私人安全投入方面的偏离。报告重点介绍了减少犯罪和暴力事件的政策措施，包括以社区为基础，由社区主办各种预防犯罪和暴力事件的活动，从而实现有效的城市规划、设计和治理，以及通过重点关注青少年等可能实施犯罪活动的群体以减少危险因素。

在关于房屋 / 土地保有权缺乏保障和强制驱逐问题的章节，报告估计每年世界上约有至少200万居民被迫搬迁。房屋 / 土地保有权最缺乏保障的是居住在贫民窟中的约10亿贫民。强制驱逐通常是由以下原因造成：发展中国家贫民窟和非法企业的拆迁、住宅的兴建、开发公共基础设施，以及城市开发和美化项目等。报告强调，强制驱逐在居住条件较差的地区最为普遍，包括妇女、儿童和其他弱势群体在内的群体受到的负面影响最大，而且强制驱逐无一例外地会增加而非减少一开始打算“解决”的问题。报告记录了近来一系列针对房屋 / 土地保有权缺乏保障的政策措施，包括：在全球层面，建立反对强制驱逐的立法和进行保障房屋 / 土地保有权的活动；在国家层面建立、改进并规范相关政策，实现法有所依和法制化管理，并加强土地管理和登记制度。

预览已结束，完整报告链接和二

<https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?rep>