



# ESTADO DE LAS CIUDADES DE MÉXICO 2011

**ONU HABITAT**  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO





# ESTADO DE LAS CIUDADES DE MÉXICO 2011



**EXENCIÓN DE RESPONSABILIDAD:**

Las denominaciones usadas y la presentación del material de este informe no expresan la opinión de la Secretaría de las Naciones Unidas en lo que se refiere al estado legal de ningún país, territorio, ciudad o área o de sus autoridades. Ni tampoco en lo que se refiere a la delimitación de sus fronteras o límites, ni en lo relacionado con su sistema económico o nivel de desarrollo.

Los análisis, conclusiones y recomendaciones del informe no reflejan necesariamente los puntos de vista del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ni de su Consejo de Administración ni de sus Estados Miembro.

HS Number: HS/111/11S

ISBN Number: (Volume) 978-92-1-132404-4

Impreso en México

Impreso por ST Gráficos, 2011

Foto de portada: Sara Topelson

Diseño de portada: Diana Hernández, Juan Ángel Martínez y María José Aguirre

**CONTACTO:**

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-HABITAT

Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Rua Rumania, 20. Cosme Velho

22240-140 - Río de Janeiro, Brasil

Tel: +55 (21) 3235-8550

Fax: +55 (21) 3235-8557

E-mail: [rolac@onuhabitat.org](mailto:rolac@onuhabitat.org)

Sitio Web: <http://www.onuhabitat.org>

Oficina de Coordinación Nacional de Programa en México

Av. Paseo de la Reforma 116 Piso 14,

Col. Juárez

C.P. 06600,

México, D.F.

Tel: +52 (55) 5328 5000 Ext. 50847

Fax: +52 (55) 5328 5000 Ext. 50848

Email: [mexico@onuhabitat.org](mailto:mexico@onuhabitat.org)

Sitio Web: <http://www.onuhabitat.org/mexico>

## Prólogo de Sedesol

El presente estudio, *Estado de las Ciudades de México 2011*, es resultado de la conjunción de esfuerzos entre la Secretaría de Desarrollo Social y la Oficina ONU-HABITAT México, en el marco de los compromisos suscritos por el Gobierno Federal con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, particularmente en el cumplimiento de los “Objetivos de Desarrollo del Milenio” y la “Agenda 21”.

El inicio de la acelerada urbanización a mediados del siglo XX, se topó con ciudades que no estaban preparadas para enfrentar el reto de la creciente demanda de suelo, vivienda y servicios básicos, ni contaban con las condiciones apropiadas para garantizar empleo y condiciones adecuadas de competitividad.

Fuera de algunas ciudades como la de México, Guadalajara, Puebla y Monterrey, que disfrutaron de mejores oportunidades de desarrollo, la gran mayoría de las urbes experimentaron y siguen mostrando patrones de crecimiento desordenados y socialmente excluyentes, con carencias e inequidades que inciden desfavorablemente en la calidad de vida de sus habitantes.

Este documento contiene una panorámica general de la situación prevaleciente en las ciudades mexicanas, recorriendo los aspectos demográficos, económicos, sociales, políticos y

ambientales que las caracterizan. Parte de la reflexión gira en torno a la problemática de la gobernabilidad y la inaplazable necesidad del fortalecimiento local.

Es un instrumento útil para el diseño de mejores políticas de desarrollo social, urbano y territorial para propiciar un Sistema Urbano Nacional ordenado, incluyente, competitivo y sustentable, con ciudades hechas a medida de las necesidades humanas que se conviertan en auténtico legado para las generaciones futuras.

Lic. Heriberto Félix Guerra

Secretario de Desarrollo Social

(Sedesol)

## Prólogo de ONU-HABITAT

El *Estado de las Ciudades de México 2011* presenta los principales retos que en la actualidad enfrentan las ciudades mexicanas para lograr la urbanización sustentable. Se espera que se constituya en un referente que promueva una profunda reflexión sobre el papel que tienen las ciudades como motor del desarrollo y la reducción de las desigualdades en México y en la región.

El reporte muestra que más de la mitad de la población habita en las 56 zonas metropolitanas. Este crecimiento urbano se ha dado a través del uso expansivo – y en muchas ocasiones insostenible del territorio. Las proyecciones indican que para el año 2050 el país contará con 20 ciudades con más de 1 millón de habitantes.

La expansión de las áreas urbanas es un reto que obliga a repensar la viabilidad de este modelo de crecimiento y desarrollo urbano, sobre todo si consideramos que en términos de servicios ambientales es un modelo altamente demandante que en el mediano y largo plazo puede limitar la disponibilidad de recursos y constituirse en un serio obstáculo para el desarrollo.

El reporte señala que la contribución económica de las ciudades a la producción del país, es sustantiva. El conjunto de las zonas metropolitanas contribuye con tres cuartas partes de la producción del país, mientras que los corredores económicos urbanos lo hacen con dos terceras partes.

Estos hallazgos ponen de manifiesto la relevancia que adquiere la planificación urbana como herramienta estratégica que permite orientar el desarrollo para transitar a un modelo de ciudad compacta, con usos de suelo mixtos compatibles, altamente productiva y medioambientalmente sustentable, en donde la escala de diseño sea una escala humana, y la ciudad se convierta en un espacio que favorezca el desarrollo integral; promoviendo ciudades en las que las cargas y los

beneficios que genera el desarrollo urbano sean distribuidas equitativamente con el principal objeto de reducir las desigualdades y la pobreza.

El presente reporte también da cuenta de la dificultad que se enfrenta actualmente ante la inexistencia de estadísticas precisas sobre el número de asentamientos precarios. ONU-HABITAT en diversos reportes globales ha enfatizado la necesidad de visibilizar esta información, con el objeto de que se implementen medidas drásticas para revertir esta carencia de información a nivel global.

La producción del *Estado de las Ciudades de México 2011* se realizó con el apoyo de la Secretaría de Desarrollo Social y de la Alianza de Ciudades, por lo que espero que este primer reporte forme parte de un esfuerzo de largo alcance, que permita consolidar su producción y actualización como una práctica regular que fortalezca los procesos nacionales y locales en los temas urbanos.

Dr. Joan Clos

Secretario General Adjunto de Naciones Unidas

Director Ejecutivo del Programa de las Naciones Unidas

para los Asentamientos Humanos

(ONU-HABITAT)

# Presentación por parte de Sedesol

Vivimos un MUNDO URBANO. La Organización de las Naciones Unidas integra en su imagen actual el concepto POR UN MEJOR FUTURO, MEJORES ENTORNOS PARA TODOS.

México es un país eminentemente urbano. Las ciudades mexicanas han sido, los últimos treinta años, imanes del desarrollo económico y por lo tanto las concentradoras de la población del país, tanto por crecimiento demográfico, como por el fenómeno de migración hacia la ciudad.

El censo de población 2010 indica que el 72% de la población del país vive en las 383 ciudades con más de 15,000 habitantes que conforman el sistema urbano nacional SUN, por ello, es en las ciudades donde debemos incidir con todo tipo de instrumentos y estrategias para mejorar la calidad de vida, optimizando la ocupación del territorio y promoviendo los conceptos de integralidad y sustentabilidad que deben ser rectores de la consolidación de las manchas urbanas de nuestro país.

El *Estado de las Ciudades de México 2011*, nos permite conocer la situación actual, con la finalidad de orientar adecuada y oportunamente la política en materia de gestión urbana.

Varios retos trascendentes debemos atender para hacer de nuestras ciudades zonas competitivas en el concierto internacional de ciudades. Es evidente la disociación entre crecimiento poblacional y expansión de las manchas urbanas en los últimos treinta años. La población ha crecido un promedio de 1.43 veces, y la superficie urbana 5.97 veces en el mismo periodo (1980-2009), generando una continua dispersión y baja de densidad poblacional.

Existen retos sin precedente derivados de la acelerada urbanización, mismos que incluyen mitigar la pobreza urbana, evitar la degradación ambiental, generar oportunidades de ingreso equitativo, atender las inequidades socioeconómicas, la marginación y diversas formas de exclusión.

Otro factor es que la mencionada expansión ha incrementado la vulnerabilidad de los centros urbanos ante el incremento, tanto en frecuencia como en intensidad, de los fenómenos naturales, derivados del calentamiento global y el cambio climático.

Los conjuntos urbanos de gran escala, resultado de este modelo de ciudad, han generado verdaderas mega-regiones, unidades espaciales de enorme complejidad territorial y funcional ligadas por sistemas económicos, socioculturales, políticos y ecológicos que, en la mayoría de los casos, presentan un desarrollo urbano y ambiental desequilibrado. Los municipios y sus autoridades tienen un papel fundamental en estos retos, por lo que es impostergable la capacitación en materia urbana y el fortalecimiento de sus esquemas recaudatorios.

El desafío ahora es adoptar políticas que permitan maximizar los beneficios de la urbanización a través de la interconectividad y el potencial de la vocación de cada zona o región, promoviendo un nuevo modelo de ciudad del siglo XXI, densa, compacta; que promueva la mezcla de usos de suelo, la movilidad integral a partir del transporte público y no motorizado; así como la adecuada distribución de equipamientos y espacios públicos, los sistemas alternativos de generación de energía y tratamiento de agua, y por supuesto la ciudad incluyente que fomente la participación ciudadana.

El presente reporte nos invita al análisis y reflexión sobre el futuro de nuestras ciudades mexicanas. Es significativo para México ser el primer país latinoamericano en llevar a cabo la elaboración nacional del reporte *Estado de las Ciudades de México 2011* a través de la Secretaría de Desarrollo Social, Sedesol y de ONU-HABITAT, en el marco de la estrategia "VIVIR MEJOR" del Gobierno Federal.

¡El reto y las oportunidades están presentes!

Arq. Sara Topelson

Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio  
(Sedesol)

# Agradecimientos

## Equipo de Coordinación Sedesol

Sara Topelson.

José Luis Llovera.

## Equipo de Coordinación ONU-HABITAT

Frédéric Saliez.

María Dolores Franco.

## Apoyo consultivo y técnico de Sedesol

Edgar Ramírez, Fernando Ham, Gustavo Rosiles, Jessica Bautista, Joaquín Hernández, José Luis Llovera, Juan Carlos Zentella, Julio García Coll, Luis Zamorano, Marco García, Salvador Gómez y Zeferino Godínez.

## Expertos nacionales consultados

Bernardo Baranda, Carlos Anzaldo, Emilio Pradilla, Enrique Minor, Enrique Ortiz, Enrique Soto, Gustavo Garza, Jaime Sobrino, José Gasca, Manuel Álvarez, María Isabel Monterrubio, Martha Niño, Martha Schteingart, Miguel Cervera, Pablo Rojo, Ricardo Aparicio y Xavier Treviño.

## Autora Equipo ONU-HABITAT

Sara Gabriela Grajales.

## Equipo de Asistencia Técnica ONU-HABITAT

**Gráficas:** Aurora Jiménez y Nina Izabal.

**Mapas:** Mauricio Brito.

**Estadísticas:** Enrique Robles, Patricia G. Cancino y Tania Cruz.

**Diseño gráfico y editorial:** Diana Hernández, Gabriela Montero, Manuel Manrique, María José Aguirre y Olivia Plata.

**Asistencia administrativa:** Gabriela Jurado.

## Apoyo consultivo y técnico de ONU-HABITAT

Audrey Treil, Aurora Jiménez, Cecilia Martínez, Eduardo López, Elkin Velásquez, Gabriela Jurado, Jorge Campos, Juan Ángel Martínez, Magdalena García, María Elena Martínez, Mariana García, Mauricio Brito, Nicolas Beaupied, Nina Izabal, Patricia García, Paul Hernández, Román Gómez y Simón Río.

## Contribuciones adicionales para mapas, recuadros, gráficas y cuadros

Enrique Minor, Fernando Ham, Hugo González, Isela Orihuela y Ricardo Aparicio. Instituto Municipal de Planeación Acapulco, Instituto Municipal de Planeación Aguascalientes; Instituto Municipal de Investigación y Planeación de Cd. Juárez; Observatorio Urbano Local de la Ciudad de Chetumal; Instituto de Planeación para el Municipio de Colima; Instituto Municipal de Planeación León, Instituto Municipal de Desarrollo Urbano de Morelia; Instituto Municipal de Planeación Tijuana, Observatorio Metropolitano de Guadalajara, Observatorio Urbano Local de Nogales; Observatorio Urbano de Nuevo Laredo; Observatorio Urbano Metropolitano de Puebla y Observatorio Urbano de Tamaulipas.

## Apoyo financiero

Alianza de Ciudades, Sedesol y ONU-HABITAT.

# Contenido

<b>1 Población y urbanización</b> .....	12	<b>3.2 Vivienda</b> .....	49
1.1 El Sistema Urbano Nacional de México .....	14	Rezago habitacional .....	49
1.2 El desarrollo urbano de México durante el siglo XX .....	16	El mercado de vivienda en México .....	49
Urbanización lenta y predominio rural (1900-1940) .....	16	Producción Social de Vivienda y la vivienda de interés social .....	49
Urbanización acelerada y preeminente (1940-1980) .....	16	Espacios residenciales cerrados .....	52
Urbanización moderada y diversificación (1980-2011) .....	17	<b>4 Retos urbano ambientales</b> .....	56
1.3 Dinámica demográfica de México durante el siglo XX .....	17	4.1 Agua .....	58
Bono demográfico .....	19	4.2 Residuos sólidos .....	62
Migración intermunicipal .....	19	4.3 Movilidad urbana .....	64
Proyecciones de población .....	20	4.4 Desastres y cambio climático .....	65
1.4 La megalópolis del Valle de México .....	21	Desastres .....	65
<b>2 Participación económica de las ciudades mexicanas</b> .....	24	Sismos .....	66
2.1 Contribución económica de las ciudades mexicanas .....	26	Atlas de riesgos .....	68
2.2 Panorama laboral .....	30	Ciudades y cambio climático .....	69
2.3 Corredores económicos urbanos .....	33	Pacto de la Ciudad de México, 2010 .....	69
2.4 Competitividad urbana .....	34	<b>5 Gobernanza urbana y fortalecimiento local</b> .....	72
Competitividad urbana nacional .....	36	5.1 Metropolitización .....	74
Competitividad urbana global .....	36	5.2 Descentralización .....	76
Ciudad de México: ¿Ciudad global? .....	36	Hacienda pública de las ciudades de México .....	76
<b>3 Desarrollo social: Pobreza y las condiciones de la vivienda</b> .....	40	5.3 El derecho a la ciudad .....	78
3.1 Pobreza .....	42	5.4 Seguridad y violencia en las ciudades de México .....	80
Pobreza .....	42	Medición de la delincuencia en México .....	80
Desigualdad en la distribución del ingreso .....	44	Violencia e inseguridad en las ciudades de México .....	80
Marginación urbana .....	45	<b>Acrónimos y abreviaturas</b> .....	84
Desarrollo humano .....	48	<b>Anexo estadístico</b> .....	86
		<b>Bibliografía</b> .....	97

# Panorama de las ciudades de México

Publicación conjunta de ONU-HABITAT y SEDESOL, destaca el crecimiento de la población urbana, el papel económico de las ciudades, el desarrollo social con énfasis en la pobreza, la situación de la vivienda, los retos urbano ambientales y la gobernanza en las ciudades. Los análisis de estos temas se sustentan en las estadísticas oficiales que se presentan en los anexos.

México comienza el siglo XXI con una sociedad principalmente urbana. En las ciudades mexicanas se concentra alrededor de tres cuartas partes de la población. Durante los últimos 30 años, la expansión territorial de las ciudades ha dado lugar a un modelo de ciudad discontinuo, disperso y de baja densidad.

Según las proyecciones actuales, se estima que la población del país llegue a 121 millones de personas en los próximos 18 años. El principal crecimiento se dará en ciudades intermedias, por lo que en México existirán 20 ciudades de más de un millón de habitantes en el 2030, lo que implica retos complejos para la política de planeación urbana, económica y social.

La Megalópolis de la Ciudad de México, que integra a la Zona Metropolitana del Valle de México (Ciudad de México) y seis zonas metropolitanas, aporta cerca del 42% del Producto Interno Bruto (PIB) del país y en ella habita el 30% de la población. El resto de los habitantes reside en otras zonas metropolitanas (26%), en ciudades (16%) y en localidades de menos de 15 mil habitantes (28%). La Zona Metropolitana del Valle de México se considera la quinta más grande del mundo, después de Tokio, Delhi, São Paulo y Mumbai.

En México se han constituido cuatro grupos de corredores económicos urbanos, con base en su conectividad económica. En 2009, las ciudades que integran estos corredores contribuyeron con el 65% de la Producción Bruta Total del país.

En el país existen drásticas disparidades regionales entre el norte y sur que se manifiestan al analizar la concentración de población, la generación de riqueza, la disponibilidad de agua, la marginación urbana, el desarrollo humano, y las desigualdades en la concentración del ingreso.

México se encuentra en una etapa avanzada de su transición demográfica por lo que la estructura de edades de la población ha ido cambiando. En 2010, se registraron 55 dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar, cifra que se está reduciendo, ya que los grupos de edad de 15 a 59 años están experimentando el mayor crecimiento. Bien aprovechado, este bono demográfico, constituye una oportunidad histórica para la realización de grandes inversiones y la reducción de la pobreza.

Debido al contexto económico los años recientes, los jóvenes enfrentan serios impedimentos para estudiar y trabajar. Es preocupante constatar que, según datos del 2005, 22% de los y las jóvenes mexicanas entre 15 y 24 años no estudian ni trabajan.

Una sociedad no puede desarrollarse sustentablemente si la gran mayoría de sus miembros no puede satisfacer sus necesidades básicas mientras otros viven en la opulencia. Las estimaciones más recientes muestran que la mitad de la población se encuentra en condición de pobreza patrimonial, y 21 millones de personas subsisten en condición de pobreza alimentaria.

Aunque se observan algunas tendencias positivas, la distribución del ingreso y la marginación urbana en México siguen siendo elevadas. El 10% de la población más rica recibe 33% del ingreso del país, mientras que el 40% más pobre de la población percibe tan sólo 18% del ingreso total.

En algunas ciudades se han puesto en marcha programas de integración de redes productivas con el fin de generar fuentes de empleo en las comunidades. En otras, se han establecido programas para el desarrollo local de proveedores y su integración en cadenas productivas de sectores exportadores.

Entre otras causas, la expansión territorial de las ciudades se debe a una deficiente regulación del suelo y a una reducida oferta de suelo formal para los hogares de menor ingreso. Ya sea que se trate de la ubicación periférica de asentamientos precarios o de zonas residenciales para hogares de altos ingresos, este crecimiento genera externalidades negativas de tipo ambiental, económico y social. Durante los últimos 20 años,

las periferias de las ciudades mexicanas se han transformado al hacerse más heterogéneas. Los asentamientos precarios frecuentemente ocupan zonas alejadas (sin infraestructura ni servicios), zonas de riesgo (zonas inundables, derechos de vía, barrancas) o áreas de protección ecológica, lo que da lugar a una segregación pasiva. Se ha calculado que 90 mil hogares al año se establecen en zonas no aptas para la vivienda, en condiciones muy precarias, y donde se ha comprobado que cuesta entre 2 o 3 veces más introducir servicios.

Los hogares subatendidos por el mercado formal de la vivienda cuentan ahora con la modalidad de Producción Social de Vivienda Asistida que fue incluida en 2006 en la Ley de Vivienda. A través de esta modalidad los hogares, individuales u organizados en grupos, son asesorados por profesionistas independientes, constructores privados, desarrolladores sociales y laboratorios de habitabilidad. De esta forma, se espera reducir las invasiones y la ubicación en zonas de riesgo, optimizar el aprovechamiento de recursos naturales, reducir costos en infraestructura y servicios, incrementar el cuidado del medio ambiente y generar plusvalías a las viviendas.

La cobertura en la recolección de los residuos sólidos oscila entre 90% en las Zonas Metropolitanas y 72% en las zonas rurales. Del total de residuos sólidos urbanos generados en 2010 se recicló sólo el 4%, porcentaje bastante bajo en comparación con el 39% promedio de los países de la Unión Europea y el 33% del total de residuos que es reciclado en los Estados Unidos.

En México se localiza la primera planta de América Latina que captura y utiliza biogás de rellenos sanitarios como combustible alternativo a los combustibles fósiles. El desempeño de este proyecto ha superado todas las expectativas y tiene capacidad para abastecer parte de la energía requerida por el sistema de metro así como parte de la iluminación nocturna de Monterrey.

En la mayoría de las ciudades, alrededor del 80% de la población se moviliza diariamente en transporte público. En los últimos diez años, la tasa de crecimiento del parque automotor fue de un elevado 9% anual. El 80% de este crecimiento corresponde al transporte privado que resuelve la movilidad del 20 por ciento de la población.

Recientemente, en cuatro Zonas Metropolitanas se ha invertido en sistemas de transporte público sustentable. La ZM de León, pionera en la introducción de sistemas de transporte de autobuses confinados, fue galardonada por el desempeño logrado con la implementación de su sistema.

La disponibilidad de agua es un factor crítico para lograr el desarrollo sustentable de las ciudades mexicanas. Las urbes con mayor concentración de población están experimentando actualmente un estrés hídrico que podría conllevar al colapso de sus sistemas socio-económicos y ambientales.

En México se presenta una situación paradójica con el tema de la vulnerabilidad de las ciudades. Por un lado, el desabasto de agua debido a la reducción de las precipitaciones y la disminución en la recarga de los mantos acuíferos, y por otro, las inundaciones ocasionadas por precipitaciones extremas.

De 1970 a la fecha la ocurrencia de desastres en el país se ha duplicado. Más del 80% de la población vive en zonas que presentan algún tipo de riesgo, mayoritariamente terremotos, huracanes e inundaciones. Al efecto, se han elaborado atlas de peligros y riesgos, y normas que permiten minimizar la exposición a factores de riesgo de la población, infraestructura e inversiones.

El derecho a la ciudad ha evolucionado durante los últimos 50 años para contrarrestar la desigualdad urbana, la marginación y la discriminación. En un mundo que se está convirtiendo predominantemente urbano, las ciudades se constituyen en el ámbito de realización de los derechos humanos: civiles, económicos, políticos, sociales, culturales y ambientales. En varias entidades federativas se están consolidando esfuerzos para su reconocimiento y aplicación.

Se espera que esta revisión del estado actual de las ciudades de México, promueva una profunda reflexión sobre las ciudades como vehículos de la transformación social, en donde nuevos valores, creencias e ideas pueden forjar un paradigma de desarrollo diferente que promueva los derechos y oportunidades de todos los miembros de la sociedad.



anización

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_18972](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18972)

