Jornadas de trabajo

REGENERACIÓN URBANA

MADRID, 12 MAYO 2016
CENTRO CULTURAL FERNANDO LÁZARO CARRETER,
CARABANCHEL, MADRID

MADRID

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Índice

Regeneración urbana **5**

Urbanismo e inclusión social 6

El Ayuntamiento de Madrid y ONU-Habitat 7

Objetivos de la jornada 7

Retos para la regeneración y ejes para la acción **9**

Retos a afrontar 9

Eje 1: recuperación socioeconómica 11

Eje 2: servicios y dotaciones 12

Eje 3: espacio público 13

Eje 4: rehabilitación edificatoria 14

Desarrollo de la jornada **16**

Presentación de la jornada 17

Sesión 1: introducción y marco global 18

Sesión 2: perspectivas de la regeneración urbana: pasado y presente, género, población y la vivienda 22

Sesión 3: la ciudadanía como actor de la regeneración urbana 28

Sesión 4: mesa de debate 32

Conclusiones de la jornada **34**

Regeneración urbana

La regeneración urbana ha sido una herramienta fundamental para la transformación y desarrollo de las ciudades de finales del siglo XX. Consiste en la remodelación de áreas urbanas consolidadas en el centro de la ciudad y se utiliza como un mecanismo para invertir un proceso de decadencia económica, demográfica y social a través de una intervención que en muchos casos viene marcada por una fuerte acción pública.

Aunque hay diferentes enfoques para la regeneración urbana, por lo general ha comportado la reubicación de actividades y empresas, a veces de residentes de forma temporal o permanente; la actualización y modernización de las infraestructuras urbanas y, en algunos casos, la modificación en los usos del suelo y de la estructura de la propiedad. El éxito de la regeneración urbana requiere sin embargo de un enfoque integral en que se contemplen aspectos legales y financieros, y cuestiones de carácter físico espacial, incluyendo como elementos estructuradores las perspectivas social y medioambiental.

El gran reto de la regeneración urbana está en hacer compatible la mejora de las condiciones de vida del tejido urbano existente, donde se desarrolla actividad social y económica, sin provocar el desplazamiento forzoso de la población como si fuera un efecto colateral inevitable. La mejora en las condiciones de urbanización comportará, y es deseable que así ocurra, un incremento del valor del suelo y una mayor productividad en la zona. Sin embargo, los mecanismos para asegurar la redistribución de dicha mejora entre la población de la zona deben estar contemplados como parte de la propuesta de regeneración urbana.

ONU-Habitat promueve la regeneración urbana participativa en el proceso e incluyente en los resultados como mecanismo para alcanzar ciudades sostenibles. Desde el punto de vista espacial, las intervenciones de regeneración tienen como objetivo reintegrar un área con fuertes deficiencias o en demostrada decadencia al resto de la ciudad, mejorando la conectividad tanto en las escalas de barrio como de ciudad en su conjunto. La coherencia en la configuración del espacio público y de la red de equipamientos urbanos persigue garantizar la integración de la zona designada para la regeneración.

La reparcelación también es un instrumento útil para la regeneración cuando ésta tenga por objeto la formalización de una situación previa de asentamiento informal. De nuevo, los mecanismos deberán adaptarse a cada una de las características del lugar con especial atención a la población existente (en particular a los grupos más vulnerables) y a las actividades presentes en el área en el momento de empezar a definir el contenido y los términos del proceso de regeneración urbana.

Aunque cada caso es específico, y el contexto local influye fuertemente en los resultados, los beneficios

que se derivan de la regeneración urbana están en la mayoría de los casos relacionados con el aumento de la productividad urbana, la creación de empleo, la atracción de la inversión, el aumento de la accesibilidad a la vivienda, la capitalización de las infraestructuras existentes, la reducción de la delincuencia, la revitalización de las instalaciones obsoletas, la conservación de edificios históricos y la reducción de la contaminación atmosférica y del tráfico. ONU-Habitat apoya a los países para desarrollar métodos de planificación urbana y sistemas para hacer frente a los desafíos de la ciudad contemporánea, particularmente aquellas que tienen que asimilar fuertes crecimientos de población. Para ello, ONU-Habitat plantea las siguientes cuestiones:

- Las estrategias de regeneración para la ciudad consolidada y construida: una red coherente e interrelacionada de los proyectos de regeneración urbana que tengan el potencial de cambiar el modelo de desarrollo de la ciudad. La selección correcta de los proyectos urbanos y la forma en que éstos estén relacionados en el conjunto de la trama de la ciudad contribuirá a aprovechar al máximo el potencial de regeneración de toda la ciudad.

- Los mecanismos financieros de apoyo a la regularización y la regeneración: introducir políticas que tienen como objetivo modificar las tendencias de desarrollo de la ciudad mediante la introducción de subsidios, exenciones de impuestos, beneficios relacionados con el aumento de edificabilidad y el uso del suelo, etc.

- Las intervenciones en sitios específicos con proyectos de reconstrucción: el uso de proyectos urbanos de mediana escala dentro de los límites de la ciudad que tienen como objetivo la transformación de una zona abandonada o con importantes carencias a través de un proyecto de regeneración que mejorará la conectividad y el espacio abierto, con una mayor oferta de tipologías de vivienda pública, la mejora de los servicios básicos urbanos y de las infraestructuras en su conjunto, y la promoción de la mezcla de usos para asegurar la coexistencia de residencia y actividad.

- El espacio público como catalizador para la regeneración urbana: áreas verdes, calles, parques, equipamientos e instalaciones públicas tienen una gran capacidad de transformación. Dinámicas urbanas negativas, tales como la delincuencia, el tráfico de drogas, la decadencia o la inseguridad se han desplazado con éxito en algunos países a través de programas especiales de políticas públicas y de proyectos que abordan tanto la dimensión social como la urbano espacial de la zona introduciendo mejoras en el espacio público y los equipamientos.

ONU-Habitat apoya a los países para desarrollar métodos de planificación urbana y sistemas para hacer frente a los desafíos de la ciudad contemporánea.

Urbanismo e inclusión social

Los procesos de urbanización adecuados ofrecen la posibilidad de nuevas formas de inclusión social, propiciando entornos más equitativos en los que se facilita el acceso a servicios y a nuevas oportunidades, promoviendo la participación y la movilización de sus ciudadanos, y reflejando la diversidad cultural y social de las ciudades, los países y el mundo. Sin embargo, con demasiada frecuencia no es esta la forma en la que tiene lugar el desarrollo urbano. La

desigualdad y la exclusión abundan, en detrimento del potencial desarrollo sostenible que las ciudades o áreas urbanas podrían ofrecer para todos. Para combatir el aumento de la exclusión social en entornos urbanos y poner las ciudades en un mejor camino se requieren dos factores de cambio:

- Un compromiso político y social con el desarrollo urbano sostenible que incluya a todas las fuerzas, intereses y actores que en múltiples niveles y escalas incentivan el desarrollo urbano.

- Una serie de mecanismos e instituciones para facilitar la inclusión de todas las voces y que pasa por las decisiones participativas en política, la rendición de cuentas, el acceso universal a los servicios y la ordenación del territorio. Igualmente, también pasa por darle el impulso necesario a las funciones complementarias que los gobiernos nacionales y locales deben llevar a cabo en la consecución de un crecimiento inclusivo.

El Ayuntamiento de Madrid y ONU-Habitat

En este contexto, el Ayuntamiento de Madrid, con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU-Habitat, organizó el pasado mes de mayo una Jornada del Grupo de Expertos sobre "Regeneración Urbana ", que tuvo como objetivo discutir cómo avanzar en la agenda global sobre la cuestión de la regeneración y mejora de las condiciones de vida en los tejidos urbanos consolidados, poniendo especial énfasis en modelos de actuación que sean participativos en el proceso e incluyentes en los resultados. Dicha jornada se enmarcó dentro de las actividades que realizan conjuntamente el Ayuntamiento y ONU-Habitat tras la firma del Memorando de Entendimiento firmado en enero de 2016 por ambas organizaciones y que establece un marco de cooperación relacionado con el desarrollo urbano sostenible.

ONU-Habitat brinda apoyo a los gobiernos municipales, regionales y nacionales para mejorar políticas, planes y diseños en busca de ciudades más compactas, socialmente inclusivas, mejor integradas y conectadas, y que promuevan el desarrollo urbano sostenible con mayores posibilidades de adaptarse al cambio climático. En el ámbito de la planificación y el diseño, ONU-Habitat enfatiza la prevención y promueve la planificación por fases en función de las capacidades financieras y garantizando un acceso adecuado a los servicios urbanos básicos, especialmente abastecimiento de agua y saneamiento.

Todo ello, puede resolver muchos de los problemas a los que se enfrentan las ciudades conduciéndolas a la prosperidad. Como parte de este esfuerzo, ONU-Habitat gestiona el proceso preparatorio para la celebración en 2016 de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Habitat III), con el fin de fortalecer al más alto nivel político el compromiso global con el desarrollo urbano sostenible a través de la implementación acelerada de un nuevo "Programa urbano para el siglo XXI".

Objetivos de la jornada

El objetivo general de la jornada fue realizar un intercambio de opiniones de expertos sobre la "La Regeneración en la Nueva Agenda Urbana". Otros objetivos más específicos fueron desarrollar un debate en torno a las actuaciones necesarias para establecer en Madrid una estrategia de regeneración urbana que permita alcanzar los siguientes objetivos:

- Reequilibrio territorial y recuperación socioeconómica de los barrios y distritos de la periferia.

- Rehabilitación de edificios con capacidad para afrontar los retos de la eficiencia energética, la accesibilidad y los nuevos estándares de habitabilidad.

- El espacio público y los equipamientos como elementos principales del nuevo proyecto de intervención en los barrios con capacidad de mejorar la cohesión social.

- La incorporación del ciudadano como eje de las políticas locales, los retos del cambio climático y el estancamiento demográfico como factores determinantes de la estrategia.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18426