

亚洲及太平洋经济社会委员会

亚洲公路工作组

第二次会议

2007 年 11 月 15 日

曼 谷

与发展亚洲公路相关的政策及问题

(临时议程项目 6)

秘书处的说明

一、前言

1. 亚洲公路网是在亚洲实现国际一体化多式联运系统构想的一个重要构件。在制订亚洲公路网并使之定型方面取得的进展标志着区域公路投入运营新阶段的开始。亚洲公路的发展现在在成员国的国家方案中得到优先重视。

2. 本文件简要介绍自从 2005 年 12 月举行的亚洲公路工作组第一次会议以来秘书处开展的与亚洲公路和公路运输有关的活动。本文件也总结了最近的立法会议的讨论意见和建议，以方便工作组参考。

二、立法会议

3. 与亚洲公路发展和公路运输有关的政策和问题继续吸引各种立法和专家组会议及讲习班的高度兴趣。

4. 2006 和 2007 年举行的立法会议包括：(i) 经社会第六十二届会议(2006 年 4 月 6-12 日，雅加达)；(ii) 驾驭全球化委员会第三届会议(第一部分)(2006 年 9 月 12-14 日，

曼谷)；(iii) 运输问题部长级会议(2006 年 11 月 10-11 日，大韩民国釜山)；(iv) 经社会第六十三届会议(2007 年 5 月 17-23 日，哈萨克斯坦阿拉木图)；(v) 驾驭全球化委员会第四届会议第一部分(2007 年 9 月 12-14 日，曼谷)。这些会议共同强调指出了亚洲公路在促进区域合作中的重要作用、其发展和定型所取得的进展，以及道路安全的重要性。本文件附件一摘录了最近立法会议报告的一些内容。附件二详细介绍了经社会第 63/9 号决议“执行《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》以及《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案》第一阶段(2007-2011 年)”中与亚洲公路相关的内容。

三、秘书处开展的活动

A. 升级改造亚洲公路

5. 根据经社会(包括第 63/9 号决议)和委员会会议的授权，秘书处正在与成员国一起开展促进亚洲公路网发展的活动。

6. 秘书处完成了一个题为“促进和发展亚洲公路：执行政府间协定的能力建设”的项目的执行工作。2006 年 5 月 8-10 日在曼谷组织了一个题为“促进和发展亚洲公路：公路基础设施筹资和改善道路安全的区域经验与教训”的专家组会议。代表们审评并讨论了包括公私营伙伴关系筹资方式在内的公路基础设施筹资的区域案例。

7. 秘书处目前正在执行一个题为“促进和发展亚洲公路：升级改造亚洲公路优先路段”的项目，该项目正在接近完成。在一项目试点中，进行了关于亚洲公路在亚美尼亚、孟加拉国、蒙古和缅甸四个选定路段的预可行性研究。这一研究包括对以下选定路段进行线路评估、交通预测、成本效益和经济分析：

- (i) AH82：亚美尼亚的 Goris-Kapan 路段；
- (ii) AH1：孟加拉国的 Bhatiaprara-Narail-Jessore Benapole 路段；
- (iii) AH32：蒙古的 Undurkhaan-Choiblsan-Nomrog-Sumber-Arshan 路段；
- (iv) AH1：缅甸的 Monya-Kalewa 路段。

8. 一份先前对发展亚洲公路网的资金需求所作的审评查明，升级改造和改进约 26000 公里的亚洲公路所需的资金存在着 180 亿美元的缺口。一份题为“发展亚洲公路网的优先重点投资需求”的出版物已经发表，其中介绍了既定优先项目的项目概况。秘书处正在与成员国和发展伙伴一同努力促进对优先重点项目的投资。

9. 在这方面，工作组不妨审议升级改造亚洲公路网和进一步促进投资的方法。应该指出，在计划于 2007 年 11 月 16 日举行的亚洲公路投资论坛期间，将对亚洲公路的投资和筹资问题进行更详细的讨论。

B. 亚洲公路数据库

10. 亚洲公路数据库载有成员国亚洲公路线路的全面详细信息。秘书处正在定期更新数据库，以监测网络在成员国的改进情况。亚洲公路数据库利用从成员国收到的信息最近进行了一次更新(2007 年)。这些信息可通过亚太经社会的网站查阅：
(<http://www.unescap.org/ttdw/common/tis/ah/member%20countries.asp>)。

11. 在这方面，成员国可继续向秘书处提供有关亚洲公路线路状况变化的信息。

C. 改善亚洲公路的道路安全

12. 在亚洲及太平洋的公路上每年将近有 50 万人因事故而死亡。虽然 141000 公里亚洲公路中的大多数路段都比本区域的其它公路安全，一些路段的安全记录却令人不安。在 2006 年期间，19000 多人在亚洲公路 125000 多次道路事故中死亡。因此，十分重要的是要确保亚洲公路网乃至所有公路的交通尽可能切实地安全。

13. 2006 年 5 月 8-10 日在曼谷举行了一次题为“促进和发展亚洲公路：公路基础设施融资和改善道路安全的区域经验和教训”的专家组会议。与会者就为改善道路安全正在采取的国家或次区域举措交流了信息，并确认加强最高一级对道路安全的认识和承诺的必要性。成员国的代表参加了由联合国亚太经社会 and 世界卫生组织联合举行的第四次联合国道路安全协作会议，从中了解了改善道路安全方面的全球努力。

14. 本区域的决策者认识到迫切需要改善道路安全。《亚洲公路网政府间协定》的缔约方已作出正式承诺，要“充分考虑道路安全问题”。2006 年 11 月在釜山举行的运输问题部长级会议通过了“《改善亚洲及太平洋区域道路安全部长宣言》，其中制定了在 2007-2015 年期间在亚洲及太平洋的公路上挽救 60 万人的生命并预防相应数量的严重受伤的目标，并请亚太经社会成员国将亚洲公路发展为道路安全的楷模。

15. 为了落实《部长宣言》，秘书处于 2007 年 6 月 21-22 日在曼谷举行了一次改善亚洲公路道路安全专家组会议。会议汇聚了来自道路部门和负责道路安全的其他组织的专家，讨论了道路安全的目标和具体目标、筹资和道路评估以及改善道路安全的各种做法。

16. 作为监测《部长宣言》落实情况的一部分，正在最后敲定一套广义目标、具体目标和监测指标。在这方面，请成员国启动政策措施，并执行国家道路安全行动计划和方案，以便实现目标和具体目标，并监测其所取得的成就。

D. 亚洲公路卡车车队

17. 亚洲公路的制订和定型以及在道路运输基础设施发展方面取得的进展使本区域互联互通成为可能。亚洲公路线路正在越来越多地被用来开展国际道路运输。秘书处支持通过亚洲公路线路 AH1、AH3 和 AH5 从东京到伊斯坦布尔的一次慈善车队行程。慈善车队 2007 年 6 月 25 日从东京发车，2007 年 8 月 14 日在伦敦成功完成。

18. 由于亚洲公路的目标之一是促进国际公路运输，秘书处正在寻求改善亚洲公路的途径，正在与各发展伙伴开展协作，并援助成员国谈判运输便利化/过境协定。全面实现这些目标并在亚洲公路沿线实现高效的国际车辆交通需要一些时间。

19. 为了展示亚洲公路促成的区域互联互通，并促进成员国的工作，秘书处与国际道路运输联盟(路运联盟)合作，正在规划沿着亚洲公路组织一次东京——伊斯坦布尔卡车车队，这一计划得到了 2007 年 9 月举行的驾驭全球化委员会第四届会议的支持。这一车队的目的是展示亚洲公路的潜力，并收集有关道路运输的数据，例如基础设施、旅行时间和所需费用，以及在途中和过境点的非物质障碍和便利化措施。

20. 参与车队的邀请函已经通过常驻亚太经社会的代表向所有亚洲公路成员国及政府所在地发出。成员国不妨提供有关参与这一车队的最新计划和准备情况。

E. 亚洲公路举措的评价

21. 对亚洲公路举措进行的外部评价的结论认为，亚洲公路的发展已成为应对本区域快速经济增长的办法之一，经济快速增长就越来越需要更好的交通运输系统来运输货物和人员。亚洲公路举措是区域政府间合作的一个重要范例，建立亚洲公路政府间协定数据库是一项重大的成就。

22. 这一评价建议筹资从项目做法转变为方案做法，并建议支持亚洲公路举措的政策和能力开发。应该指出，由于先前在制订项目时的局限，亚洲公路项目的重点一直是与区域公路发展有关的一个特定问题。

F. 其它问题

23. 除了上述列出的问题之外，在发展和升级改造亚洲公路、国家公路和其它道路时也需注意以下一些问题：

- (a) 优先重视公路的建设和升级改造；
- (b) 为重点项目划拨资源；
- (c) 确保公路养护的可持续性；

- (i) 经常和定期养护规划
- (ii) 通过设立道路基金/委员会，确保可持续提供资金
- (d) 进行道路项目的环境和社会影响评估；
- (e) 通过公私营伙伴关系或其它创新的筹资机制发展有关项目；
- (f) 通过交流经验、知识和技术以及最佳做法进行能力建设。

四、供审议的问题

24. 请工作组审议本文件提供的有关发展亚洲公路、促进投资、改善道路安全和促进亚洲区域道路运输的政策和方法的信息，并提供进一步指导意见。

附件一：亚洲公路有关问题立法会议报告摘录

立法会议	决定和建议
经社会第六十二届会议， 2006 年 4 月 6-12 日，雅加达	▪ 赞扬秘书处为亚洲公路所开展的工作； ▪ 支持发展亚洲公路取得的进展； ▪ 请秘书处继续就亚洲公路基础设施筹资向成员国提供援助； ▪ 满意地注意到《亚洲公路网政府间协定》于 2005 年 7 月生效。
驾驭全球化委员会第三届会议(第一部分)，2006 年 9 月 12-14 日，曼谷	▪ 确认区域合作带来的效益，以及在《亚洲公路网政府间协定》生效方面取得的进展； ▪ 对秘书处在亚洲公路的具体制订和成型方面的工作表示满意； ▪ 重申其关于将亚洲公路建成发展一体化国际多式联运重要构件之一的期望。
运输问题部长级会议， 2006 年 11 月 10-11 日，大韩民国釜山	▪ 注意到亚洲公路和泛亚铁路网构成实现发展多式联接点的构想两个重要构件； ▪ 欢迎《亚洲公路网政府间协定》于 2005 年 7 月 4 日生效； ▪ 满意地注意到成员国已经优先重视有关改善和升级改造亚洲公路的重要项目的落实，并注意到在升级改造道路以达到《亚洲公路网政府间协定》规定的标准方面取得的进展； ▪ 通过《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》，包括《亚

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_8350

