

亚洲及太平洋经济社会委员会

亚洲公路工作组

第三次会议
2009 年 9 月 4 日
曼 谷

与发展亚洲公路相关的政策和议题

(临时议程项目 6)

秘书处的说明

内容提要

本文件简要阐述了与亚洲公路相关的政策和议题。工作组不妨就有关以下几方面的政策和方针向秘书处提供进一步指导：(a) 亚洲公路的发展及其升级改造；(b) 亚洲公路数据库的升级改造；(c) 改进道路安全；(d) 建立陆港和多式运输走廊。工作组还不妨提供关于亚洲公路的发展和升级改造重点项目所取得进展和现状方面的最新情况。

导言

1. 《亚洲公路网政府间协定》于 2005 年 7 月 4 日正式生效；¹ 这标志着亚太经社会区域发展国际公路的新时代已经开始。亚洲公路网与泛亚铁路网(涉及后者的另一项政府间协定也已于 2009 年 6 月 11 日正式生效)现已成为亚洲实现国际一体化多式联运系统构想的一个重要构件，而且在各成员国的国家方案中得到优先重视。

2. 本文件简要阐述了自 2007 年 11 月 15 日亚洲公路工作组举行第二次会议以来秘书处在亚洲公路和道路交通运输方面所开展的相关活动。

¹ 《联合国条约集》，第 2323 卷，第 I-41607 号。

以便于工作组参阅，本文件中还提供了在近期内举行的立法会议上开展讨论的情况、以及所提出的建议的主要内容。

一、立法会议

3. 与亚洲公路发展和公路交通运输有关的政策和议题继续不断吸引着各类立法和专家组会议及讲习班的高度兴趣。

4. 于 2008 和 2009 年间举行的立法会议包括：(a) 2008 年 4 月 24-30 日于曼谷举行的经社会第六十四届会议；(b) 于 2008 年 10 月 29-31 日在曼谷举行的交通运输委员会第一届会议；(c) 于 2009 年 4 月 23-29 日在曼谷举行的经社会第六十五届会议。这些会议强调指出了亚洲公路在促进区域合作中的重要作用、其发展和定型方面所取得的进展、以及维系道路安全的重要性。本文件附件中摘要介绍了近期立法会议报告中的一些内容。

二、秘书处开展的活动

A. 亚洲公路的发展和升级改造

5. 依照经社会和委员会会议的授权，包括本文件附件中所提到的授权，秘书处正在与各成员国一同开展促进亚洲公路网发展的活动。

6. 2006 年间，秘书处完成了一项关于发展亚洲公路网优先投资需求的研究报告，其中提出了 121 个重点项目，需要大约 180 亿美元的投资（见 ST/ESCAP/2424）。作为这一研究报告的一项后续措施，秘书处执行了一个题为“促进和发展亚洲公路：亚洲公路优先路段的升级改造”的项目，在这一项目下针对四个入选亚洲公路路段进行了一项前期可行性研究，即亚美尼亚的 AH82 路段、孟加拉国的 AH1 路段、蒙古的 AH32 路段和缅甸的 AH1 路段。这项研究包括对这些入选路段进行路线评估、交通运输情况预测、以及成本效益评估和经济分析。

7. 亚洲道路保养研讨会定于 2009 年 9 月 3 日在曼谷举行。这一研讨会的主要目的是：通过各方在公路基础设施的保养和升级改造方面交流经验教训，加强区域合作，其侧重点则放在改进道路安全方面。

8. 《亚洲公路网政府间协定》使各成员国更易于为亚洲公路路线的升级改造获取经费和贷款。² 秘书处继续与各成员国、各开发银行（包括亚洲开发银行、伊斯兰开发银行和世界银行）、以及其他发展伙伴开展合作，以期通过促进成员国与潜在捐助方之间的讨论来推动对这些优先重

² J. Reynnders, “对 1996 年-2006 年日本与亚太经社会合作基金的评估”——附件三“对亚洲公路举措（交通运输）的评估”（亚太经社会，2007 年，曼谷），第 210 页。

点项目的投资。

9. 在亚洲公路路线、国家公路和其他道路的发展和升级改造过程中，可能还有必要考虑到以下几个方面：

- (a) 推动对那些入选重点项目的投资；
- (b) 探讨获取经费的各种来源和形式，诸如建设—经营—转让模式、公私营伙伴关系、以及其他富有创意的筹资机制等；
- (c) 通过：(i) 经常和定期保养规划和(ii) 建立道路基金/理事会等手段，确保亚洲公路路线和其他公路的可持续保养；
- (d) 为道路项目进行环境和社会方面的影响评估；
- (e) 通过交流经验、知识以及技术和最佳做法开展能力建设。

10. 各成员国不妨提供关于发展亚洲公路网的进展、以及就原已确定下来的重点项目的现状(诸如那些已完成可行性研究、已获得款项或正在建造之中的项目)的最新情况。

B. 亚洲公路数据库

11. 亚洲公路数据库中载有各成员国亚洲公路线路的全面详细数据和信息。秘书处正在定期更新这一数据库，用以监测网络在成员国的改进情况。亚洲公路数据库正在利用 2008 年从成员国收到的相关数据和信息进行更新。截止 2009 年 7 月 15 日，已从 20 个成员国收到最新信息。各成员国和发展中伙伴可通过亚太经社会网页查阅亚洲公路数据库的信息(www.unescap.org/ttdw/common/tis/ah/member%20countries.asp)。

12. 在此方面，各成员国可继续向秘书处提供本国关于亚洲公路线路状况变化方面的最新数据和信息。

C. 改进亚洲公路的道路安全

13. 2009 年世界卫生组织的一份报告表明，³ 全世界每年在道路上有 120 多万人死亡，5,000 多万人受伤，其中 90% 以上的交通伤亡来自低收入和中等收入国家。根据该报告提供的数字，2007 年间，亚太经社会区域约有 70 万人死于交通事故—占该年度世界交通死亡总人数的 57%，

³ 世界卫生组织，《全球道路安全现状报告：是该采取行动的时候了》(世界卫生组织，2009 年，日内瓦)。

然而,本区域仅占全世界注册道路车辆的 43%。交通事故严重妨碍了亚洲的经济和社会发展,而且对较低收入群体造成了超出比例的影响,从而加剧了贫困程度。至关重要的是,亟需确保本区域道路交通在整体上、特别是亚洲公路网的交通运输对于机动和非机动道路使用者尽可能做到切实安全可靠。

14. 根据亚洲公路数据库的最新数据(2006 年),⁴ 亚洲公路的一、二和三级道路安全记录最差,其主要原因是交通流量较大,而且在混杂交通中摩托车比例的增加。例如,如果将三级以下的道路升级改造至三级以上标准,则平均死亡率通常便会加倍。⁵ 然而,许多国家亚洲公路安全状况有所改进均被视为是道路升级改造的结果,尤其是在升级改造涉及到以下两类情况时:(a) 设置障碍物以分开双向交通和不同类型的车辆;以及(和)或(b) 改进路肩。若能把亚洲公路路段升级改造为一级道路,尤其是将之改为出入受控制的干线道路,则将会带来明显效益。

15. 在大韩民国釜山举行的交通运输部长级会议于 2006 年 11 月 11 日通过了关于改进亚洲及太平洋区域道路安全的部长级宣言(E/ESCAP/63/13, 第四章)。《宣言》中提出了于 2007-2015 年期间在亚洲和太平洋区域的道路上挽回 60 万人生命、并预防相应数目的严重受伤者这一总体目标。交通运输部长们还在《宣言》中要求制订“2015 年间需要实现的一系列总体目标、具体目标和指标,用以评估和评价道路安全方面的进展情况”。作为这项《部长级宣言》的一项后续措施,秘书处于 2008 年和 2009 年在题为“改进全球道路安全:制订减少区域和国家道路交通伤亡的指标”的联合国发展帐户项目之下,组织举办了一系列关于改进道路安全的专家组会议。这一项目的成果将作为相关投入提交给即将于 2009 年 11 月于莫斯科举行的第一届全球道路安全问题部长级大会。会上将呼吁联合国大会把 2010-2020 年宣布为道路安全行动十年。

16. 各成员国不妨启动各种政策措施,并执行国家道路安全行动计划和方案,以期实现各项相关的总体目标和具体目标,同时监测在这些方面所取得的成就。

D. 亚洲公路卡车车队

17. 2009 年是亚洲公路举措出台五十周年。为举行周年庆祝并展示亚洲公路网所实现的区域连通状况,计划与本区域各国政府、国际道路交通联盟及其沿线国家成员联盟开展一次亚洲公路卡车车队出行活动。然而,因受目前经济衰退的影响,卡车车队的启动日期现已延后。

⁴ 亚洲公路数据库(2006 年)仅拥有亚洲公路全长 31%的道路安全数据,其中包括覆盖 20 个国家 43,432 公里的 521 路段(占有路段的 39%)。

⁵ 三级道路的平均死亡率为每 10 亿车公里 47.43 人死亡,而三级以下道路的死亡率为 23.39 人。

E. 建立陆港和多式联运走廊

18. 在亚洲公路网和泛亚铁路网作为两个主要构件的基础上，秘书处目前正在努力建立本区域的国际多式联运和物流系统。这样一个系统中的另一个重要辅助环节是一个陆港网络的建立与营运。陆港网络作为不同运输模式之间的多式联接点，确保货物的有效转运。如果将陆港设在具有战略性的内陆地点，将可大幅提高物流和供应链的效率，并推动内陆区域，特别是内陆发展中国家的经济增长：(a) 创造当地就业；(b) 推动地方生产和分配中心的出现；(c) 造就各种各样的经济活动和相关服务业——与海港周围的情况相近。

19. 秘书处最近完成了一个题为“促进亚洲公路和泛亚铁路的发展：作为促进发展重点的多式联接点”的项目，其目的在于建立亚洲的一体化多式联运系统。这一项目的主要结论归总在关于建立多式联接点作为亚洲一体化运输网一部分的政策框架研究报告之中。这一研究报告的草稿可从亚太经社会网页读取。⁶

20. 鉴于为实现国际多式联运和物流系统所面临各种困难的广泛性和复杂性，可以考虑的一种有效方式是建立并运营重点运输走廊和路线。为此，根据秘书处关于在东北亚和中亚国际多式联运走廊投入运营的项目，于2009年3月4日和5日在塔什干举行了一次专家组会议。会上提出了三个重点走廊，并就各种良好做法及诸如谅解备忘录的具体措施作进一步研究，以期推动这些走廊的有效建立和运营。

三、供审议的议题

21. 工作组不妨就以下几方面的政策和方针向秘书处提供进一步指导：(a) 亚洲公路的发展和升级改造；(b) 亚洲公路数据库的升级改造；(c) 改进道路安全；(d) 建立陆港和多式联运走廊。工作组还不妨提供关于亚洲公路的发展和升级改造重点项目目前最新进展情况的资讯。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_8239

