



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
27 August 2013\*  
Chinese  
Original: English

## 亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与发展委员会

## 第三届会议

2013 年 10 月 29-31 日，曼谷

临时议程\*\* 项目 4

在亚洲及太平洋实现可持续发展：可持续发展  
区域议程制定

## 在亚洲及太平洋实现可持续发展：可持续发展区域议程制定

## 秘书处的说明

## 内容提要

联合国可持续发展会议在题为“我们希望的未来”的成果文件中重申加强国际合作的政治承诺，以应对与所有人可持续发展有关的持续挑战，尤其在发展中国家，并强调区域委员会的重要作用，促进统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。

秘书处谨此概述了与可持续发展有关的新老问题，并在联合国可持续发展会议后续行动的背景下讨论了秘书处有关这些问题的的工作，包括秘书处在支持成员国就区域可持续发展的议程制定展开对话方面的作用。

## 目 录

| 章 次                    | 页 次 |
|------------------------|-----|
| 一. 导言 .....            | 2   |
| 二. 区域概况 .....          | 2   |
| 三. 秘书处采取的行动 .....      | 6   |
| 四. 秘书处目前的工作和现行举措 ..... | 7   |

\* 本文件迟交的原因是需要加入不同供稿者提供的补充内容。

\*\* E/ESCAP/CED(3)/L.1。

|                         |    |
|-------------------------|----|
| A. 环境与发展政策 .....        | 7  |
| B. 能源安全和能源的可持续利用 .....  | 8  |
| C. 水资源和卫生设施 .....       | 9  |
| D. 可持续的城市前途 .....       | 10 |
| E. 促进区域可持续发展的议程制定 ..... | 11 |
| 五. 供审议的事项 .....         | 12 |
| A. 方案方向 .....           | 13 |
| B. 区域议程制定 .....         | 13 |

## 一. 引言

1. 联合国可持续发展(“里约+20”)会议在题为“我们希望的未来”的成果文件中重申了加强国际合作的政治承诺,以应对与所有人可持续发展有关的持续挑战,尤其在发展中国家。<sup>1</sup>

2. 认知自 1992 年以来,在统筹兼顾可持续发展三个方面的若干领域进展不足或遇到挫折,<sup>2</sup>而金融、经济、食品和能源多重危机加剧了这一情况。这已威胁到所有国家,尤其是发展中国家能否实现可持续发展,会议呼吁加强侧重于统筹兼顾可持续发展三个方面的体制框架。

3. 秘书处如何在会议后支持成员国将视本区域可持续发展所面临的具体挑战而定。尤其需要引起重视的是,在不事先预断政府间进程结果的情况下,关于 2015 年后联合国发展议程的讨论处于可持续发展议题的前列。

4. 秘书处在此概述了与可持续发展,尤其是与秘书处主要工作领域有关的新老问题,即能源安全、水资源管理、可持续城市发展和环境的可持续性。

5. 此外,秘书处还着重介绍了其为应对这些挑战并统筹兼顾可持续发展的三个方面所开展的活动。本文件第五节指出,希望秘书处以后的工作能够得到具体指导

## 二. 区域概况

6. 亚太区域的发展中国家抓住了全球化和出口导向的增长模式所带来的机遇,近年来经济快速增长。高经济增长率已帮助千百万人摆脱了贫困并取得了可观的发展成果。

7. 以高增长率为中心也对环境和社会造成了巨大影响,产生了真实的经济成本。其中普遍面临的困难包括无就业经济增长、通货膨胀、收入差距、能源和粮

<sup>1</sup> 大会第 66/288 号决议,附件。

<sup>2</sup> 可持续发展的三大支柱是经济、环境和社会。

食不安全、拥堵成本上涨以及贫民窟的增多。令人担忧的是，本区域许多国家的不平等持续上升。

8. 资源密集型增长战略的隐性成本加剧了本区域面临的长期风险。尽管存在尚未满足的可观需求，经济增长的趋势已导致本区域的资源使用量急剧增长。在 1970 至 2005 年间，本区域内部材料消耗增长两倍多，而世界其他区域增长约 50%。快速下降的自然资本、气候变化的影响以及与气候有关的灾害、与能源安全、水资源管理和城市化相关的趋势，对这些要素的分析凸显了这些部门面临的一些主要挑战。

9. 截至 2010 年，亚太区域仍有 6.28 亿人没有用上电，18 亿人仍在使用传统生物质能。虽然亚太发展中国家的能源效率在过去十年取得显著提高，但进一步提高仍有潜力，以便促进经济增长。本区域可再生能源占能源生产的 10%，但可再生能源在能源生产总量中的份额在过去 10 年有所下降。

10. 主要问题包括获得能源服务、提高能源效率以及增加可再生能源的份额，这些是促进能源安全领域的优先事项，并得到了 2013 年早些时候在符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛的认可。<sup>3</sup>

11. 大会在其第 67/215 号决议中宣布 2014 至 2024 的十年为联合国人人享受可持续能源十年，其中强调为促进可持续发展需要改进获得可靠、负担得起、经济上可行、社会上可接受而且对环境无害的能源服务和资源。为此，大会也强调了提高能源效率、增加可再生能源的份额、以及清洁和节能技术的重要性。秘书长为支持十年活动已发起了一项题为“人人享受可持续能源”的倡议。

12. 支撑社会经济系统的有限生态承载力面临越来越大的压力。自然资本的损耗关联着对作为工业生产原料并用于能源生产的农产品的需求不断增长。不断增长的需求意味着，预期土地将提供一系列更广泛的生态系统服务，而过度开发土地却损害了地力。承载能力已接近极限的令人担忧的迹象是粮食不安全和农业生产的趋势。亚洲非粮食作物生产的增长是以牺牲粮食作物为代价的。生产生物燃料的原料与粮食生产的竞争关系尤其突出。非粮食作物的生产都集中在几个大国，包括那些忍饥挨饿的人口比例不断增长以及粮食匮乏不断加剧的国家。

13. 自然系统面临的压力也影响到水部门。正如日益增长的能源需求对粮食生产的影响，如果现有趋势持续下去，对水的需求不断增长也可能影响到粮食生产。特别是，亚太区域水资源的人均占有量最低，但从可用的可再生来源汲取的水资源的比例为世界最大。本区域也是世界上有关气候灾害频发的一个区域。

14. 亚太区域与水有关的挑战不断增加，包括水的获取、枯竭、污染、卫生和灾害，有时一个国家内部面临多重挑战。亚太区域在获取、枯竭、污染和灾害等方面面临的有关水的的多重挑战提出了水安全的不同组成部分。一个面对这一系列挑战的国家极易发生缺水的情况，这可能会妨碍推进其发展议程的工作。

<sup>3</sup> 关于亚洲及太平洋能源论坛的进一步资料，请参阅文件 E/ESCAP/CED(3)/2。有关论坛的报告，请参阅文件 E/ESCAP/APEF/3。

15. 缺水造成灌溉用水减少, 从而影响粮食安全; 缺水造成无法处理人类排泄物, 这反过来又导致供水污染和水载病原体进一步流行, 从而影响人体健康; 以及缺水会造成国家水源枯竭, 从而影响环境的可持续性。

16. 1990 至 2010 年间, 本区域能够获得经过改进的饮水供应的人口比例从 73% 增至 88%, 因此, 1990 至 2010 年间本区域大约 15 亿人水源获得改善。然而, 由于经济高速发展以及城市化进程, 农村水源获得改善的人口比例与城市地区相比有显著差距。甚至在较为发达的经济体和城市地区内部也存在很大差异。<sup>4</sup>

17. 《2012 年亚太经社会/联合国国际减灾战略亚太灾害报告》指出, 1970 至 2011 年间全球灾害死亡人数的 74.6% 在亚洲和太平洋区域, 2011 年全球灾害损失总金额的 80%, 即 2,948 亿美元在亚洲和太平洋区域。<sup>5</sup>

18. 虽然本区域农村地区在使用经改善的卫生设施方面已取得进展, 但许多成员国仍有一半以上的农村人口仍然没有使用经改善的卫生设施。此外, 发展中国家产生的所有废水的 80-90% 不经任何处理直接排入地表水体。<sup>6</sup> 发展中国家卫生条件和废水管理差造成淡水水源污染, 这是疾病和死亡的一个重要原因, 还影响生态系统的健康。

19. 人口增长、快速城市化和气候变化的影响将进一步增加与水有关的复杂性, 尤其是因为许多亚洲人口中心位于极高和高风险地区, 如洪泛平原、三角洲和沿海地区。

20. 2012 年亚太区域估计有 46%, 即 19.6 亿人口居住在城市地区, 比前一年增长 2.4%。<sup>7</sup> 到 2020 年, 估计城镇人口将达到 50%, 城镇人口增长绝对数约为 5 亿。<sup>8</sup> 亚太区域特大城市(人口超过 1,000 万人的城市)的数量和规模均持续增长仍是本区域的一个重要趋势。到 2025 年, 预计全球特大城市的总数将达到 37 个, 仅亚洲就占 23 个。<sup>9</sup>

21. 然而, 本区域多数城镇人口往往是在中小城镇, 中小城镇占高增长率中的大部分。中型城市地区有 20 亿人, 人口增长率超过大城市。因此, 满足中型城市的需求对发展至关重要。

22. 亚洲和太平洋区域继续日益城市化。此种增长在各次区域和各国都有其特点。虽然本区域城市化与较高的发展水平相关联, 估计城市企业集团占本区域经济活动的约 80%, 但此种增长也对可持续包容性发展构成了相当大的挑战。

<sup>4</sup> 《2013 年亚太经社会统计年鉴》(即将出版)。

<sup>5</sup> 联合国经济及社会委员会和联合国国际减灾战略, 《减少漏洞和降低灾害风险: 2012 年亚太灾害报告》(曼谷, 2012 年)。

<sup>6</sup> 联合国“水: 生死攸关的问题”, 2003 年国际淡水年(联合国公共信息部, 2002 年)。可查阅网址: [www.un.org/events/water/factsheet.pdf](http://www.un.org/events/water/factsheet.pdf)。

<sup>7</sup> 《2013 年亚太经社会统计年鉴》(即将出版)。

<sup>8</sup> 联合国人居署, 《城市和气候变化倡议—亚太区域战略》(日本福冈, 2011 年)。

<sup>9</sup> 联合国经济和社会事务部人口司, 《世界人口前景: 2012 年修订版, 亮点和高级表》。文件 E/SA/P/WP.228(纽约, 2013 年)。可查阅网址: [http://esa.un.org/wpp/Documentation/pdf/WP2012\\_HIGHLIGHTS.pdf](http://esa.un.org/wpp/Documentation/pdf/WP2012_HIGHLIGHTS.pdf)。

23. 一个国家城市化进程中的许多益处是规模经济的结果，以便更具成本效益地提供交通运输、医疗卫生和教育等重要服务。但是，由于快速增长的压力和要求，或城市化管理不善，本区域也面临着相当大的挑战。其中有些挑战是可量化的，如供水服务不足、传染性疾病的传播、以及够用和住得起的住房短缺。例如，2009 年超过 5 亿人生活在贫民窟中，而且无法获得以下至少一种基本生活必需品：租期保障，结构质量和耐用住宅，用上安全水源，用上卫生设施，以及足够的生活空间。<sup>10</sup> 这一数字占本区域城市人口的 30%，占全球城市贫民窟人口的近 60%。贫民窟居民问题在本区域低收入国家尤其严重，这些国家近三分之二的城市人口居住在贫民窟中。<sup>11</sup>

24. 较难衡量但令人日益关注的一个领域是主要环境指标，以便支持向更可持续的城市增长模式转型。城市发展的速度和模式对生态系统服务、其他资源和能力、以及现有的体制框架带来了巨大压力。迫切需要新的方法来满足此种需求，因为日益明显的是一切照旧无法满足预期的本世纪城市增长的需求。

25. 亚洲和太平洋区域的空气污染问题近年来愈演愈烈，无论是在城市一级还是在跨界情况下都是如此。<sup>12</sup> 本区域规划建设高污染的 1,000 座燃煤电厂，<sup>13</sup> 这表明决策者迫切需要考虑向更环保、生态更高效的经济增长模式转型。

26. 传统的经济增长战略与亚太区域面临的挑战日益格格不入。着眼于短期的高增长率已造成巨大的环境和社会影响，同时带来较为长期的真实经济成本。

27. 目前许多利益攸关方，如政府、研究机构和民间社会组织都在进一步认真研究目前进行的促进可持续发展的经济手段。正如成员国采用的一系列倡议所示，各国和各部门所面临的挑战和采用的方法各不相同。马来西亚承认经济增长“的取得付出了相当大的环境成本，而且没有使全部人口受益”，<sup>14</sup> 马来西亚通过制定新经济模式，把目标定为“发达和具有竞争力的经济体，其人民享有高品质的生活，达到高收入水平，作为包容性可持续增长的结果”。<sup>15</sup> 同时，泰国在其第十一个五年计划中纳入低碳概念和“适足经济”的理念，印度将生态价值纳入国民账户，不丹把国民幸福总值指数作为规划的基础。

28. 在绿色增长方面，哈萨克斯坦在通过《哈萨克斯坦国家绿色增长计划》以及与绿色经济有关的具体行动方面是本区域的主要推动者之一。另外一个例子，柬埔寨继通过《国家绿色增长路线图》后，于 2013 年 3 月批准了促进绿色增长的国家政策和战略计划(2013 至 2030 年)。同样，越南通过了 2011-2020 年期间

<sup>10</sup> 同上。

<sup>11</sup> 同上。

<sup>12</sup> 见网址：[www.unescap.org/news/un-escap-calls-urgent-regional-action-improve-asia-pacific-air-quality](http://www.unescap.org/news/un-escap-calls-urgent-regional-action-improve-asia-pacific-air-quality)。

<sup>13</sup> 撰写者 Assad W. Razzouk, “高耗能的亚洲国家注定会烧烤星球”，《曼谷邮报》，2013 年 7 月 5 日。

<sup>14</sup> 马来西亚国家经济咨询理事会，马来西亚新经济模式，第 1 部分战略政策方向。(布城，国家经济咨询理事会，2009 年)。可查阅网址：[www.btimes.com.my/Current\\_News/BTIMES/Econ2007\\_pdf/%20Economic%20Model](http://www.btimes.com.my/Current_News/BTIMES/Econ2007_pdf/%20Economic%20Model)。

<sup>15</sup> 同上。

的《国家绿色增长战略》，同时放眼于 2050 年远景。<sup>16</sup> 越南 2012 年出台的环境财政改革可作为一个成功案例，因为它有可能带来很多环境、社会和经济效益。

29. 可从这些工作中吸取经验教训，并分享本区域其他的实践经验。区域和跨区域的倡议在推动和促进本区域绿色增长方面可发挥重要作用。类似倡议包括哈萨克斯坦政府制定的“绿色桥梁”伙伴关系，它作为阿斯塔纳“绿色桥梁”倡议的执行机制<sup>17</sup> 受到第七届“欧洲环境”部长级会议<sup>18</sup> 的欢迎，并在里约+20 成果文件中受到欢迎。

### 三. 秘书处采取的行动

30. 目前秘书处正依据其现行工作方案开展能力建设活动，实施试点项目并促进分享最佳做法，支持促进可持续发展和提高经济增长质量的决策。

31. 秘书处对成员国提供的支持既面向用以应对环境与发展挑战的全面政策支持，又面向有关能源、水和卫生设施、可持续发展的城市和人类住区领域的部门挑战。

32. 里约+20 会议认可在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济是实现可持续发展的重要工具之一的重要性，<sup>19</sup> 再加上各项区域协定，<sup>20</sup> 以及成员国不断提出援助请求，所有这些都为秘书处的工作提供了重要指导。除在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济外，里约+20 峰会的成果文件还确定了与亚太经社会工作直接相关的行动框架和后续行动的若干专题领域和跨部门议题。

33. 区域合作对本区域应对众多环境与发展方面的挑战将是至关重要的。为响应成员国的请求以及支持诸如新成立的可持续发展问题高级别政治论坛等全球进程的要求，秘书处将继续为各国政府和其他利益攸关方举办会议，以支持区域议程的设置，并确定区域观点。

<sup>16</sup> 越南，越南国家绿色增长战略（河内，2012 年）。可查阅网址：[www.greengrowth-elearning.org/pdf/VietNam-GreenGrowth-Strategy.pdf](http://www.greengrowth-elearning.org/pdf/VietNam-GreenGrowth-Strategy.pdf)。

<sup>17</sup> 2010 年 10 月 2 日举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议通过该倡议（E/ESCAP/MCED(6)/13）。

<sup>18</sup> 2011 年 9 月 21 日至 23 日在阿斯塔纳举行会议。有关会议的详细信息，见网址：[www.unece.org/env/efe/Astana/welcome.html](http://www.unece.org/env/efe/Astana/welcome.html)。

<sup>19</sup> 在里约+20 峰会成果文件“我们想要的未来”中，国家元首和政府首脑以及高级别代表认为，在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济是实现可持续发展的重要和可用的工具之一。在这方面，他们认识到，绿色经济将在降低对环境负面影响的情况下加强对自然资源可持续管理、提高资源利用效率并减少浪费的能力。

<sup>20</sup> 经社会在其关于第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的第 67/3 号决议中欢迎和认可 2010 年举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的成果，其中包括《2010 年亚洲及太平洋环境与发展问题部长级宣言》。在《宣言》中，亚太经社会成员和准成员主管环境与发展问题的部长和代表团团长认识到，适合具体国情并按可持续发展背景理解的绿色增长是支撑经济快速增长、实现千年发展目标 and 环境可持续性的方法之一（见文件 E/ESCAP/67/8）。

## 四. 秘书处目前的工作和现行举措

### A. 环境与发展政策

34. 秘书处正在实施第六届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议的各项决定，其方法是根据会员国的请求，以举办培训活动和提供咨询服务的形式提供援助，以及开发支持决策和决定的工具。

35. 此种援助的主要领域包括制定和实施可持续发展政策，包括在可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济，并促进统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面。特别是，目前已敦促区域委员会优先考虑可持续发展，除其他外，开展更有效率和效益的能力建设，制定和实施适当的区域协定和安排，以及交流信息、最佳做法和经验教训。以下列举了其中的一些活动。

36. 秘书处正在进行以政策为重点的分析研究，评估了一系列政策选项，以帮助各国为实现可持续发展转型。迄今最为全面的分析研究是 2012 年 4 月出版的针对亚洲和太平洋区域的《低碳绿色增长路线图》，《路线图》为旨在实现资源节约型经济的绿色增长方式过渡提供了详细的指导和可行的选项。《路线图》主要是为决策者编写的，旨在协助各国把近期的两个主要挑战，即 资源约束和气候危机，转化为经济增长的机遇，根据国情来减少贫困。《路线图》包括 63 份情况报道、51 份案例研究和七份政策性文件。秘书处根据请求向 44 个成员国的 1,000 多个决策者提供了该出版物。

37. 促进把可持续发展政策有效转化为国家一级的具体行动需要，各国，除其他外，实施更为全面的方法和指标，以评价为实现可持续发展的系统变化，并提高评估超越传统经济分析的不同政策选项的能力。为进一步协助决策者评价一系列社会、环境 and 经济因素及其纳入发展规划的情况，目前秘书处正在开展以政策为重点的研究工作，旨在开发决策支持工具包，包括含经济增长质量分析的相关指标和经济模式。与澳大利亚英联邦科学与工业研究组织合作实施的这一举措采用了一流的研究社会经济主要参数的全经济体建模工具，包括资源利用、创造就业、不平等、消费模式、投资流动和债务水平。秘书处聘请各个学科的专家参与这项工作，通过 2012 年 11 月 14 日至 16 日在曼谷举行的增长质量问题专家对话以及 2013 年 9 月进行的经济建模后续考察旅行。目前正与联合国系统其他实体合作在这方面提供进一步支持。

38. 秘书处还出台举措，加强和扩大亚太对可持续发展政策及其在不同国家的应用有深该理解的专业人员队伍。秘书处与韩国国际协力团、大不列颠及北爱尔兰联合王国政府、以及西亚经济和社会委员会合作，开办了电子学习设施(网址：[www.greengrowth-elearning.org/lms](http://www.greengrowth-elearning.org/lms))。首个题为“绿色增长基础知识”的在线课程迄今已开办 14 期，每期课程为期六个星期。迄今亚太区域共有 59 个国家的 900 名决策者完成课程。

39. 为在国家一级推广该课程，目前秘书处正与国家机构合作推出国家电子学习中心。截至 2013 年 7 月，以下国家都设立了电子学习中心：文莱达鲁萨兰国、老挝人民民主共和国、印度、哈萨克斯坦、马来西亚、蒙古、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、泰国和越南。自 2012 年 9 月至 2013 年 6 月，秘书处还举办了国家

“教员培训”研讨会。亚太区域九个国家的 500 名决策者接受了培训，目前他们正在参与本国的各种培训和政策制定活动。

40. 针对本区域政策制定者和利益攸关者的需求，2013 年底将推出基于低碳绿色增长路线图的新的电子学习课程。课程的重点将是发展低碳绿色增长的要素。还在筹备“宜居城市”和“持续增长”这两个专题课程。

41. 根据蒙古环境与绿色发展部的要求，秘书处一直在支持该部执行能力建设方案，其中包括进一步制定蒙古国家绿色发展路线图。秘书处还对柬埔寨政府给予类似支持，以制定国家绿色增长路线图。这已成为国家规划文件，将由最近成立的柬埔寨国家绿色增长委员会实施。秘书处还与全球环境战略研究所合作在蒙古开展活动，首先推出了能力发展方案并召开关于蒙古国家绿色发展路线图的协商会议。

42. 秘书处还通过七年前建立的绿色增长首尔倡议网络支持成员国进行能力建设。亚太经社会秘书处与得到大韩民国环境部支持的首尔倡议网络秘书处合作，举办了主题为“绿色和经济的双重红利(2012 年)和生物多样性促进可持续发展(2013)”的年度政策咨询论坛。这些协商使 20 个成员国的 35 个决策者受益。秘书处还举办了绿色增长首尔引领方案，这是自 2006 年起每年举办一期的为期两个星期的密集训练课程。2013 年的课程将于 2013 年 10 月 15 日至 25 日在大韩民国仁川举办。

43. 秘书处通过首尔倡议网络向柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古和巴基斯坦提供专家和资金支持，以实施以下试点项目：制定关于废物和电子废物管理指南、提高对环境问题的认识、以及编写关于低碳绿色增长政策的国民教育和培训材料。

## B. 能源安全和能源的可持续利用

44. 目前亚太区域在能源安全和能源可持续利用方面正在处理若干问题并应对一些挑战。需要设定明确的政策和战略，建立适当的体制安排和稳健的金融机制是共同的瓶颈。特别是，本区域能源部门规划经常面临的挑战是如何与可持续发展的目标建立更加清晰的联系，并把重点主要放在促进经济增长的能源供应和需求上。

45. 可采取两种方式整合促进可持续发展的能源。一种方法是将能源问题纳入

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_6865](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_6865)

