



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по торговле и инвестициям

Первая сессия
4-6 ноября 2009 года
Бангкок

СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ И ИНВЕСТИЦИЯМ

(Пункт 8 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Глобальный экономический кризис усилил давление на экспортеров и инвесторов, чтобы сократить расходы, поскольку они стремятся сохранить свою конкурентоспособность. Однако время и стоимость трансграничной торговли, а также ведение бизнеса в целом, остаются чрезмерными во многих странах региона. Упрощение процедур торговли путем упорядочения, компьютеризации и автоматизации процедур и осуществление других мер, чтобы сделать торговлю и бизнес-процессы более эффективными, может стать результативным способом для правительств в регионе поддерживать экономический рост, способствуя при этом открытому для участия развитию. Сокращение расходов на финансирование торговли и управление рисками в сфере международной торговли также имеет важное значение, и региональное сотрудничество в этой области заслуживает рассмотрения. Наконец, содействие инвестициям должно быть направлено не только на привлечение новых инвесторов, а также на сохранение существующих иностранных инвесторов, чтобы свести к минимуму сокращения и стимулировать реинвестирование прибылей.

В настоящем документе секретариат также приводит обзор деятельности ЭСКАТО в области содействия торговле и инвестициям и перечисляет ряд конкретных вопросов для рассмотрения Комитетом.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	2
I. СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ И ИНВЕСТИЦИЯМ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ	2
II. ТОРГОВЛЯ – ЭТО БИЗНЕС: ЗНАЧЕНИЕ ЗАГРАНИЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	4
III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ: ВАЖНЕЙШАЯ ДВИЖУЩАЯ СИЛА ТОРГОВЛИ	4
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭСКАТО В ОБЛАСТИ ОБЛЕГЧЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	6
V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	8

Введение

1. Глобальный экономический кризис оказывает огромное давление на экспортеров сократить расходы с тем, чтобы обезопасить их долю на сокращающемся глобальном рынке. Учитывая глобальную депрессию на рынке, снижение доступности капитала, а также растущую зависимость от торговли в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона, правительственные меры в целях повышения инвестиционной привлекательности и торговой конкурентоспособности будут иметь ключевое значение для поддержания набранных экономических темпов в регионе. Упрощение процедур торговли путем устранения чрезмерно обременительных процедур и требований имеет существенное значение для задействования стремительно сужающихся экспортных возможностей. В области содействия инвестициям странам необходимо уделять больше внимания ослаблению бремени кризиса на существующих инвесторов и тем самым сводить к минимуму сокращение инвестиций.

2. В настоящем документе секретариат вкратце излагает ситуацию в области содействия торговле и инвестициям в Азиатско-Тихоокеанском регионе на основе информации из главы 4 доклада *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* («Азиатско-тихоокеанский доклад по торговле и инвестициям, 2009 год»)¹. В нем указывается на важность упрощения процедур торговли и прочих заграничных правил торговли, а также острую необходимость устранения разрыва в финансировании торговли. Вслед за этим приводится общий обзор основных направлений деятельности и инициатив ЭСКАТО, касающихся упрощения торговых процедур с изложением вопросов, в отношении которых Комитет, возможно, сочтет целесообразным дать руководящие указания.

I. СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ И ИНВЕСТИЦИЯМ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ

3. Повышение прозрачности и эффективности торговых процедур занимает центральное место в деле упрощения процедур торговли, и многие страны в регионе предприняли шаги для улучшения своей работы в этой области². Несмотря на достигнутый прогресс, среднее число документов и время, необходимые для импорта/экспорта во многих субрегионах ЭСКАТО, по-прежнему, по крайней мере в два раза, превышает преобладающие среди членов Организации экономического сотрудничества и развития показатели, даже если исключить не имеющие выхода к морю страны. Кроме того, предсказуемость времени экспорта и импорта является основной проблемой во многих странах региона. Задержки при пересечении границ, в портах и доках, вызванные обременительными процедурами и документами, ложатся тяжелым бременем на участников торговли. Скрытые издержки торговли являются высокими и в некоторых случаях достигают до 15 процентов от стоимостного объема торговли товарами.

¹ ЭСКАТО, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.19). Печатные копии доклада будут распространяться на сессии Комитета. В Интернете доклад будет размещен 10 октября 2009 года по адресу: www.unescap.org/tid/aptir.asp.

² См. ЭСКАТО, *An Exploration of the Need for and Cost of Selected Trade Facilitation Measures in Asia and the Pacific in the Context of the WTO Negotiations*, Studies in Trade and Investment No. 57 (United Nations publication, Sales No. E.06.II.F.28) и ЭСКАТО, *Trade Facilitation beyond the Multilateral Trade Negotiations: Regional Practices, Customs Valuation and Other Emerging Issues* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.9).

4. Национальные программы по упрощению процедур торговли во многих развивающихся странах по своей сути направлены на содействие импорту и экспорту в развитые страны, в то время как проблемы упрощения торговых процедур по-прежнему остаются нерешенными на многих погранпереходах. В период после финансового кризиса любая новая заинтересованность региона в том, что касается увеличения объемов внутрирегиональной торговли, будет во многом зависеть от того, насколько эффективно рассматриваются проблемы упрощения процедур торговли.

5. Успех реформ по упрощению процедур торговли зависит в большой степени от следующего комплексного подхода, ориентированного на углубление координации и сотрудничества между государственными учреждениями, а также между этими учреждениями и представителями частного сектора (торговыми компаниями и поставщиками услуг). К сожалению, во многих странах региона отсутствуют органы по упрощению торговли, которые используют такой подход, чтобы эффективно повлиять на упрощение и согласование торговых процессов и процедур.

6. Что касается планов на будущее, то в краткосрочной перспективе акцент в первую очередь должен делаться на конкретных улучшениях, которые могут дать быстрый рост эффективности, таких, как предоставление четкой, полной и легкодоступной информации о *существующих* правилах и процедурах для импорта и экспорта. В среднесрочной перспективе могут активно проводиться упрощение, согласование и стандартизация правил и процедур с использованием существующих документов по упрощению процедур торговли, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов, таких, как Всемирная таможенная организация. Использование механизмов по типу «единого окна» (механизм комплексного обслуживания для обмена информацией между торговыми компаниями и правительством) оказало бы странам помощь в уменьшении сложности, сокращении затрат времени и издержек, связанных с международной торговлей.

7. Когда речь идет о содействии инвестициям, большинство правительств подчеркивают деятельность, направленную на привлечение новых инвестиций, в то время как сравнительно мало что делается для поддержки инвесторов в инвестиционном процессе и в последующий период. Порой благоприятные условия в том, что касается правил, позиций и помощи, которые пропагандируются национальными властями, не находят отражения на провинциальном или местном уровнях. Имеющиеся свидетельства указывают на отсутствие надлежащей координации и диалога между национальными правительственными учреждениями и провинциальными и местными властями, результатом чего является низкий уровень реализации инвестиционных проектов.

8. Существующие инвесторы являются одним из важных источников прямых иностранных инвестиций (ПИИ): в 2007 году реинвестированные доходы составили 41 процент от общего притока ПИИ в Индонезии, 43 процента в Таиланде, 53 процента в Сингапуре и 56 процентов в Малайзии³. В силу того что экономический спад приводит к тому, что многие инвесторы репозиционируют и изменяют свою структуру и свой способ ведения бизнеса, чтобы оставаться конкурентоспособными в краткосрочной и среднесрочной перспективе, основное внимание следует уделять как расширению охвата в

³ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, *World Investment Report 2008: Transnational Corporations, and the Infrastructure Challenge* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.D.23).

целях привлечения новых инвесторов, так и комплексным услугам по содействию и последующим услугам для существующих инвесторов.

II. ТОРГОВЛЯ – ЭТО БИЗНЕС: ЗНАЧЕНИЕ ЗАГРАНИЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

9. Заграничное регулирование предпринимательской деятельности влияет на конкурентоспособность экспорта той или иной страны, а отечественные условия для бизнеса могут оказывать существенное воздействие на торговлю. Например, по оценкам сотрудников ЭСКАТО улучшение исполнения договорных обязательств может в конечном итоге увеличить объем двустороннего экспорта на 50 процентов больше, чем можно было бы ожидать от пятипроцентного сокращения стоимости экспорта⁴. Серьезные различия существуют в уровнях стимулирования предпринимательской деятельности в субрегионах. Хотя Восточная и Северо-Восточная Азия и Юго-Восточная Азия показывают сравнительно высокие показатели, Южная и Юго-Западная Азия, тихоокеанские острова и особенно Северная и Центральная Азия демонстрируют низкие уровни стимулирования предпринимательской деятельности. За прошедшие два года лишь субрегионы Юго-Восточной Азии и тихоокеанских островов укрепили свой статус в деле стимулирования предпринимательской деятельности в мире.

10. В целом представляется, что большинство стран в регионе ЭСКАТО, включая многие страны, которые вложили значительные средства в упорядочение и автоматизацию процедур торговли, могут получить возможности для дальнейшего повышения их конкурентоспособности на мировом рынке за счет расширения их усилий по включению неторговых конкретных нормативных положений, затрагивающих отечественные предприятия. Такой подход может оказаться особенно полезным, так как он может пойти на пользу не только существующим экспортерам, но и облегчит для других новых предприятий, особенно малых и средних предприятий (МСП), условия для развития и роста и, в конечном счете, участия в международной торговле.

11. Хотя производительность в конкретной области торговли или упрощения деловой практики влияет на конкурентоспособность в области торговли, последние эмпирические данные свидетельствуют о том, что также важно достижение аналогичного уровня производительности в различных районах, в частности для развития внутрирегиональной торговли и торговли Юг-Юг в Азии. Более комплексный подход может также способствовать снижению расходов на выход на новые рынки и в новые отрасли деятельности, что могло бы привести к столь необходимой диверсификации экспорта.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ: ВАЖНЕЙШАЯ ДВИЖУЩАЯ СИЛА ТОРГОВЛИ

12. Глобальный экономический кризис вновь привлек внимание к проблеме финансирования торговли, а экспортеры в некоторых странах ведут борьбу за обеспечение столь необходимого краткосрочного финансирования и защиты от роста коммерческих рисков в то время, когда спрос на их продукцию резко сократился. Недавно завершенные исследования ЭСКАТО показывают, что 10-процентное сокращение в области финансирования торговли может

⁴ Yann Duval and Chorthip Utoktham, "Behind-the-border trade facilitation in Asia-Pacific: cost of trade, credit information, contract enforcement and regulatory coherence", ESCAP Trade and Investment Division Staff Working Paper 02/09, April 2009, публикация размещена по адресу: www.unescap.org/tid/publication/swp209.pdf.

привести к снижению общего объема торговли на 129 млрд. долл. США в развивающихся странах Азии (3,6 процента от их общего объема торговли)⁵.

13. Хотя в большинстве стран региона официальная статистика по финансированию торговли не развита или вообще отсутствует, информация, собранная из различных обследований финансовых учреждений и/или экспортеров, недавно подтвердила рост цен страховых взносов кредитования экспорта и аккредитивов страхования экспорта (инструмент финансирования торговли, в соответствии с которым банк гарантирует платеж импортера экспортеру или его банку в случае удовлетворительной доставки груза). Хотя некоторые страны в регионе объясняют затруднение доступа к финансированию торговли и более высокую стоимость торгового финансирования общей нехваткой ликвидных средств в своей экономике, многие страны в качестве ключевых факторов указывают на увеличение числа случаев уклонения от рисков финансовыми институтами по отношению к предприятиям, а также на более высокий презюмированный риск невыполнения контрагентом своих обязательств.

14. Страны с уже высокой категорией риска в наибольшей степени страдают от «высыхания» торгового финансирования, поскольку финансовые учреждения ищут быстрые способы уменьшения общего риска для их портфелей финансирования торговли за счет снижения охвата сделок, рассматриваемых как связанные с высоким риском. Хотя операции с наименее развитыми странами традиционно ассоциируются с более высокими премиями за риск, нынешний кризис усугубил сложившуюся ситуацию.

15. В ответ на это международные финансовые учреждения и G20 в последнее время приняли ряд мер в области облегчения финансирования торговли. На региональном уровне Азиатский банк развития (АБР) существенно расширил свою программу финансирования торговли. На национальном уровне многие страны осуществили новые или усовершенствовали существующие схемы финансирования торговли в ответ на кризис, наиболее часто с акцентом на обеспечении страхования экспортных кредитов и гарантий, а также оказании консультационных услуг и обучении, с тем чтобы помочь предприятиям и банкам управлять своими рисками.

16. Однако многие из меньших и менее развитых стран региона имеют ограниченные возможности для уменьшения национального дефицита торгового финансирования. Важное значение имеет создание или укрепление поддерживаемых правительством учреждений по страхованию экспортных кредитов и гарантиям экспортного кредитования и/или экспортно-импортных (ЕХИМ) банков, поскольку они зачастую неэффективны или вообще отсутствуют в этих странах⁶. Наконец, так как многие из схем содействия торговому финансированию, развернутых региональными и глобальными банками развития, опираются на внутренние коммерческие банки для того, чтобы направлять средства для торговых компаний и МСП, укрепление потенциала этих учреждений в области эффективного направления средств, нуждающимся в них, имеет решающее значение.

17. Углубление трансграничного сотрудничества путем объединения ресурсов и опыта может стать эффективным средством для устранения текущих

⁵ W. Liu and Yann Duval, "Trade finance in times of crisis and beyond", ARTNeT Alerts on Emerging Policy Challenges, No. 3, April 2009, публикация размещена по адресу: www.unescap.org/tid/artnet/pub/alert3.pdf.

⁶ M. Auboin and M. Meier-Ewert, "Improving the availability of trade finance during financial crises", Discussion Paper No. 2 (Geneva, World Trade Organization, 2003).

«узких мест» в области финансирования торговли. Варианты выбора в этой области включают: а) укрепление региональной сети экспортно-импортных банков; б) расширение членства в многосторонних механизмах посредничества и связанных с ними международных платежных услугах для сокращения торговых издержек – возможны на основе тех, которые предлагаются Азиатским клиринговым союзом⁷; в) дальнейшее укрепление программ содействия финансированию торговли в международных финансовых учреждениях; и д) создание страховых компаний многостороннего экспортного кредитования и/или нового регионального фондового рынка капитала для торговли по линии Юг-Юг и инвестиционного финансирования.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭСКАТО В ОБЛАСТИ ОБЛЕГЧЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

18. Секретариат оказывает помощь государствам-членам в устранении недостатков и «узких мест» в международной торговле посредством: а) создания потенциала среди специалистов-практиков по упрощению процедур торговли; б) развития методологии и инструментов по упрощению процедур торговли; в) проведения аналитической и информационно-пропагандистской работы; и д) активизации работы регионального сообщества знаний и передовой практики в целях упрощения процедур торговли. В ходе осуществления своей работы Комиссия делает упор на межучрежденческое сотрудничество, в том числе с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, АБР и Всемирной торговой организацией. В этом контексте секретариат также активно поддерживает инициативу Помощь в интересах торговли и координирует связанную с Помощью в интересах торговли деятельность различных учреждений Организации Объединенных Наций в регионе.

19. Секретариат уделяет особое внимание оказанию помощи наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам в повышении их конкурентоспособности на мировом рынке путем осуществления мер по упрощению процедур торговли. В течение двухгодичного периода 2008-2009 годов ЭСКАТО содействовала наращиванию потенциала в области упрощения процедур торговли в 16 наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах. В течение этого периода ЭСКАТО совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) провела три субрегиональных семинара в Центральной Азии – по электронным торговым документам, комплексному пограничному контролю а также системе «елиного окна» и

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_6296

