



СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

Десятая сессия Руководящего совета СПЕКА

(Душанбе, Таджикистан, 11 ноября 2015 года)

ОТЧЕТЫ ПРОЕКТНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП СПЕКА О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

I. ВОДНЫЕ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Основными направлениями деятельности в 2015 году оставались сотрудничество в сфере водных ресурсов и безопасности плотин между странами СПЕКА. Ключевыми событиями в регионе, которые связаны с деятельностью в рамках СПЕКА, являются следующие: начало процесса обмена гидрологическими данными между Афганистаном и Таджикистаном по реке Пяндж в 2015 году и поддержка в создании национального агентства в Таджикистане, которое будет отвечать за безопасность гидротехнической инфраструктуры.

Основная деятельность в области энергетики была сосредоточена на развитии регионального сотрудничества в сфере энергетической эффективности, возобновляемых источников энергии и «устойчивой энергетики для всех», в том числе на реализации итоговых решений Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума, а также на содействии обмену мнениями и опытом между странами СПЕКА и на других вопросах.

Работа осуществлялась в следующих направлениях:

Безопасность плотин в Центральной Азии: наращивание потенциала и региональное сотрудничество

Проект по повышению безопасности плотин в Центральной Азии был начат в 2006 году. Результаты предыдущих этапов осуществления проекта включают: создание модели национального закона о безопасности крупных гидротехнических объектов, включая плотин, предназначенной стать основой для формирования национально согласованных правовых рамок по вопросам безопасности плотин; подготовка проекта регионального соглашения о сотрудничестве по вопросам безопасности плотин, которое предусматривает, в числе прочего, обмен информацией и уведомление других стран в случае возникновения аварий на плотинах; содействие развитию законодательной базы в области безопасности плотин в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане, а также совместной подготовке специалистов в регионе.

В ходе третьего этапа проекта, реализация которого была начата в 2012 году, основное внимание было сосредоточено на налаживании сотрудничества по подготовке специалистов и студентов в регионе, а также на продолжении деятельности по обеспечению безопасности отдельных плотин. Система мониторинга безопасности, финансируемая в рамках проекта

ЕЭК ООН по Орто-Токойской плотине на трансграничной реке Чу в Кыргызстане, начала функционировать в сентябре 2015 года. В 2015 году была продолжена работа как по контролю состояния плотин с низким давлением и обновлению Правил эксплуатации гидротехнических сооружений, так и работа по вопросам политики с национальными учреждениями Таджикистана и Казахстана. Деятельность в основном финансируется за счет средств взноса Российской Федерации.

Региональное совещание по проекту будет проведено в Бишкеке 3-4 декабря 2015 года. Информацию о данном проекте можно найти на веб-сайте: <http://www.unece.org/env/water/damsafety.htm>.

Развитие сотрудничества по рекам Чу и Талас

В 2006 году было положено начало деятельности Казахско-кыргызской комиссии по рекам Чу и Талас при поддержке ЕЭК ООН и ЭСКАТО. Создание Комиссии открыло перед Кыргызстаном и Казахстаном взаимоблагоприятные возможности для раздела ответственности за водную инфраструктуру, которой пользуются обе страны. Проект также внес существенный вклад в дальнейшее расширение сотрудничества по улучшению совместного управления водными ресурсами рек Чу и Талас.

Глобальный экологический фонд одобрил выделение финансовых средств для оказания дальнейшей поддержки по расширению двустороннего сотрудничества, включая вопросы охраны окружающей среды. Осуществление проекта начато в 2015 году после разработки проектного документа в 2014 году. Совещание по реализации начальной фазы работ по проекту было проведено в мае, а первый крупный комплекс мероприятий по проекту был начат в связи с проведением двусторонней встречи, состоявшейся 16-18 сентября 2015 года на Иссык-Куле.

Информацию о деятельности Комиссии можно найти на сайте: <http://www.chutalas-commission.org/>.

Содействие развитию сотрудничества в целях адаптации к изменению климата в трансграничном бассейне рек Чу и Талас

В 2015 году была инициирована последующая деятельность по итогам реализации предыдущего проекта по разработке совместной стратегии по адаптации к изменению климата. Проект ЕЭК ООН и ПРООН нацелен на дальнейшее повышение адаптивного потенциала Казахстана и Кыргызстан с целью развития диалога и сотрудничества по оценке влияния изменения климата на водные ресурсы и по выявлению возможных адаптационных мер в трансграничном контексте и, тем самым, способствовать недопущению конфликтов относительно использования водных ресурсов.

Региональный диалог и сотрудничество в области управления водными ресурсами в Центральной Азии

В 2008 году правительство Германии начало осуществление программы «Управление трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии». Часть программы под названием «Региональный диалог и сотрудничество в области управления водными ресурсами» осуществлялась с 2009 года ЕЭК ООН в целях предоставления странам Центральной Азии возможности поиска и использования взаимоприемлемых долгосрочных

решений, направленных на совершенствование сотрудничества применительно к трансграничным водным ресурсам. Основные цели заключались в активизации регионального диалога и укреплении потенциала региональных учреждений в деле управления водными ресурсами.

В 2015 году была начата работа над реализацией третьего этапа проекта, цель которого состоит в развитии регионального информационного пространства по водным ресурсам и окружающей среде в Центральной Азии и дальнейшем укреплении потенциала международной правовой базы в области водных ресурсов. Заседание Координационной группы по развитию общего информационного пространства, в котором также приняли участие представители региональных организаций, было проведено в Алматы, Казахстан, 1-2 сентября 2015 года. Более подробную информацию смотрите на сайте: <http://www.unece.org/env/water/cadialogue/cadwelcome.html>.

Качество воды в Центральной Азии (второй этап проекта)

После завершения проекта по повышению качества воды, который был осуществлен в 2009-2012 годах на средства Счета Развития Организации Объединенных Наций (СРООН), в октябре 2015 года был инициирован следующий проект. Проект будет реализован в сотрудничестве с Региональным экологическим центром Центральной Азии (ЦАРЭС).

Цель проекта, который будет осуществлен в сотрудничестве с государственными органами всех стран и при финансовой поддержке Финляндии, состоит в дальнейшем развитии сотрудничества в области повышения качества воды.

Укрепление сотрудничества в управлении трансграничными водосборами между Афганистаном и Таджикистаном в бассейне верхнего течения реки Амударья

Данный проект оказывает поддержку Афганистану и Таджикистану в развитии гидрологического и экологического сотрудничества в бассейне верхнего течения реки Амударья. Министерство водных и энергетических ресурсов и Национальное учреждение по охране окружающей среды Афганистана и Комитет по охране окружающей среды и Гидромет Таджикистана являются партнерами по реализации проекта. На основе действующих двусторонних соглашений обе страны будут укреплять сотрудничество и совершенствовать обмен информацией.

В 2015 году сотрудничество активизировалось. В августе было проведено техническое двустороннее совещание, а также организована совместная экспедиция. Двустороннее совещание высокого уровня состоялось в октябре в Душанбе. Два основных достижения в 2015 года – это начало обмена гидрологическими данными между Афганистаном и Таджикистаном по реке Пяндж и переговоры по разработке отдельного двустороннего природоохранного соглашения.

Деятельность по реализации проекта финансируется Россией и Финляндией. Более подробную информацию, включая «Атлас сотрудничества», можно найти на сайте: <http://www.unece.org/env/water/centralasia.html>.

Применение экологически чистых, возобновляемых и альтернативных энергетических технологий для сельских районов стран Центральной Азии

Целью проекта является укрепление национального потенциала стран Центральной Азии в целях расширения доступа к экологически чистым, возобновляемым и / или альтернативным источникам энергии посредством использования внесетевых, микро- и мини-систем энергоснабжения в сельских и отдаленных районах.

Цель проекта была достигнута на основе реализации следующих видов деятельности:

- Проведение в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане национальных оценок доступа к экологически чистым, возобновляемым и / или альтернативным источникам энергии на основе автономных решений с акцентом на сельские и отдаленные районы, а также выявление потенциальных объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, для продуктивного использования в сельских и отдаленных районах.
- Разработка предварительного технико-экономического обоснования для дальнейшей реализации пилотного проекта.
- Организация итогового семинара по проекту для специалистов и государственных служащих из стран Центральной Азии с целью рассмотрения результатов исследования и выработки рекомендаций.

Привлечение инвестиций в возобновляемую энергетику для смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития

15 экспертов из 5 стран СПЕКА приняли участие в тренинге «Учебный курс по бизнес-планированию инвестиционных проектов по возобновляемой энергетике», который был проведен в рамках данного проекта. Тренинг был разработан с целью содействия представителям частных и государственных компаний в разработке и осуществлении проектов по возобновляемым источникам энергии (ВИЭ). Он также был направлен на повышение осведомленности по привлечению инвестиций в проекты по ВИЭ, в том числе посредством государственно-частного партнерства. Участники повысили свои знания в сфере «финансового инжиниринга» и бизнес-планирования с целью выявления, отбора и разработки проектов по ВИЭ и подготовки приемлемых для финансирования проектных предложений.

База нормативно-правовых документов стран Северной и Центральной Азии: Рациональное использование энергоресурсов и возобновляемые источники энергии

Одним из результатов осуществления проекта ЭСКАТО «Развитие регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности» при финансовой поддержке Российской Федерации явилось создание базы нормативно-правовых документов стран Северной и Центральной Азии в области рационального использования энергоресурсов и возобновляемых источников энергии, которая теперь доступна по адресу: www.asiapacificenergy.org.

В настоящее время в базе данных имеется более 1000 документов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. Она

постоянно обновляется, отражает текущую политику и содержит действующие нормативно-правовые документы стран в области повышения энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии в Северной и Центральной Азии.

Целью разработки базы данных было создание информационного инструмента для представителей директивных органов и исследователей, позволяющего сравнить нормативно-правовые базы стран, охватываемых проектом, и определить основные тенденции их развития. База данных может служить полезным источником информации об опыте и методиках стран по разработке соответствующих национальных политик и законодательных актов. Также планируется дальнейшее расширение базы данных с целью включения других стран региона.

Межрегиональный семинар и учебно-ознакомительная поездка по проектам и политике в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии были совместно организованы ЕЭК ООН и МАШАВ (Израильское агентство международного сотрудничества в целях развития при Министерстве иностранных дел Государства Израиль) и ЭСКАТО 8-12 февраля 2015 года в Израиле. ЕЭК ООН организовала эти мероприятия в рамках проектов СРООН «Привлечение инвестиций в энергоэффективность для смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития» и «Привлечение инвестиций в возобновляемую энергетику для смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития». Девять государственных служащих и экспертов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана приняли участие в этих мероприятиях. Семинар был направлен на повышение потенциала представителей директивных органов и практиков из этих стран с целью содействия увеличению доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе и повышения энергоэффективности. В этом контексте, участники ознакомились с опытом Израиля в продвижении и реализации политики и стратегии в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Шестой Международный форум по энергетике для устойчивого развития был проведен в Ереване, 29 сентября - 2 октября 2015 года. Форум был организован в сотрудничестве с ЭСКАТО и другими региональными комиссиями ООН и стал одним из ключевых событий в рамках «Десятилетия устойчивой энергетики для всех, 2014-2024 годы». Более 270 делегатов, включая представителей из пяти стран СПЕКА, приняли участие в работе Форума.

В рамках Форума ЕЭК ООН провела Семинар о доступе к энергии в отдаленных районах, который был сконцентрирован на использовании наиболее эффективных организационных, правовых, финансовых, технических и других механизмов для улучшения доступа к энергии, в частности, в отдаленных сельских районах.

Национальные эксперты из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана представили результаты национальных оценок доступа к источникам энергии на основе автономных решений с акцентом на сельские и отдаленные районы, а также результаты выявления потенциальных объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, для продуктивного использования в сельских и отдаленных районах.

Укрепление регионального сотрудничества в области устойчивой энергетики, включая реализацию итоговых решений Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума

Одним из результатов осуществления проекта ЭСКАТО «Развитие регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности» при финансовой поддержке Российской Федерации явилось создание базы нормативно-правовых документов в области устойчивого использования энергии и возобновляемых источников энергии в странах Северной и Центральной Азии, которая в настоящее время интегрирована в Азиатско-Тихоокеанский энергетический портал. С информацией по вопросам политики и стратегии стран СПЕКА в области устойчивой энергетики можно ознакомиться на сайте www.asiapacificenergy.org

Представители стран СПЕКА также приняли участие в работе ежегодных сессий следующих Групп экспертов ЕЭК ООН, которые проходили в Женеве в 2015 году:

- Группа экспертов по экологически более чистому производству электроэнергии на основе ископаемого топлива
- Группа экспертов по шахтному метану
- Группа экспертов по энергоэффективности
- Группа экспертов по возобновляемой энергетике
- Группа экспертов по газу
- Группа экспертов по классификации ресурсов.

II. ТРАНСПОРТ И ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦ

Эффективные международные и региональные транспортные связи играют ключевую роль в решении экономических проблем, возникающих перед странами СПЕКА, не имеющих выхода к морю. Следовательно, развитие устойчивой транспортной системы на основе развития транспортной инфраструктуры, упрощение процедур пересечения границ и транзита, безопасность дорожного движения являются приоритетными направлениями сотрудничества в регионе СПЕКА. С 1998 года ЕЭК ООН и ЭСКАТО оказывают поочередную секретариатскую поддержку деятельности Проектной рабочей группы СПЕКА по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ).

20-ая юбилейная сессия Проектной рабочей группы СПЕКА по транспорту и пересечению границ состоялась в Алматы, Казахстан, 10-11 сентября 2015 года. Сессия была совместно организована ЕЭК ООН и ЭСКАТО в сотрудничестве с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан. В работе сессии приняли участие представители Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, а также представители Азиатского банка развития, Исламского банка развития, ТРАСЕКА, национальных учреждений в области транспорта и частного сектора. Цель сессии состояла в рассмотрении хода работы по развитию сотрудничества между странами СПЕКА в области транспорта и обсуждении вопросов, связанных с устойчивым развитием транспортной системы, с особым акцентом на соединяемость и содействие более эффективным международным перевозкам. В ходе совещания члены ПРГ представили свои планы в области развития транспортной инфраструктуры, рассмотрели деятельность, осуществляемую в целях устранения «узких мест» (как физических, так и нефизических), и положение дел в сфере деятельности по присоединению и реализации правовых документов

ООН в области транспорта. Также были обсуждены вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. ПРГ предложила странам СПЕКА:

- Согласовать планы развития транспортной инфраструктуры на основе установленных правовых рамок (Евро-азиатские транспортные связи, Межправительственное соглашение о сети Азиатских автомобильных дорог, Межправительственное соглашение о сети Трансазиатской железнодорожной сети, Межправительственное соглашение о сухих портах).
- Содействовать дальнейшему развитию международного автомобильного и железнодорожного транспорта.
- Принять соответствующие меры в связи с Десятилетием действий ООН по обеспечению безопасности дорожного движения, 2011-2020 гг.

Предоставление качественных и надежных транспортных данных продолжает оставаться проблемой в большинстве стран СПЕКА. В связи с тем, что развитие транспорта является одной из задач в нескольких Целях устойчивого развития, решение этого вопроса является весьма своевременным. Таким образом, было решено, что в будущей деятельности по оказанию технической помощи первоочередное внимание будет уделяться сбору и обработке данных в транспортном секторе, с упором на безопасность дорожного движения. Все документы и презентации 20-ой сессии Проектной рабочей группы размещены на следующем сайте: http://www.unece.org/trans/main/speca/speca_20.html

Во время Семинара по укреплению потенциала в области безопасности дорожного движения (Алматы, сентябрь 2015 года), который был проведен в связи с 20-ой сессией ПРГ-ТПГ, страны СПЕКА представили текущую ситуацию в сфере безопасности дорожного движения, обменялись опытом по созданию нормативно-правовой основы для обеспечения безопасности дорожного движения, разработке национальных стратегий, а также по созданию систем управления безопасностью дорожного движения. Сбор и анализ данных по безопасности дорожного движения для мониторинга и оценки является одной из ключевых задач.

В ходе работы Круглого стола по безопасности двухколесных транспортных средств представители стран СПЕКА сообщили о предпринимаемых усилиях в этой области. Круглый стол рассмотрел вопросы, связанные с использованием правовых документов ООН по обеспечению безопасности дорожного движения в политике стран с низким и средним уровнем дохода в обеспечении безопасности механизированных двухколесных транспортных средств (Женева, март 2015 г.). По инициативе правительств Италии, Соединенных Штатов Америки и Франции и при поддержке ЕЭК ООН был организован Круглый стол в связи с проведением 70-й сессии Рабочей группы по безопасности дорожного движения. В выводах совещания странам-членам было предложено сделать еще больше по совершенствованию правовой базы в сфере безопасности дорожного движения, укреплению потенциала национальных научно-исследовательских институтов в сфере транспорта с тем, чтобы сосредоточить внимание на наиболее важных вопросах механизированных двухколесных транспортных средств и использовать современные технологии для решения проблем в обеспечении безопасности дорожного движения (<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2015/wp1/ECE-TRANS-WP1-149-e.pdf>).

В 2015 году странам СПЕКА было оказано содействие через участие в нескольких семинарах и консультативных совещаниях ЕЭК ООН. Семинар по правовым документам ООН в области внутреннего транспорта (процедуры присоединения к конвенциям и преимущества,

которые они предоставляют) был приурочен ежегодной сессии Комитета ЕЭК ООН по внутреннему транспорту (Женева, февраль 2015 г.). Презентации и дискуссии в ходе семинара подтвердили важность присоединения и реализации правовых инструментов ООН в целях создания более эффективной и экологически безопасной транспортной системы (<http://www.unece.org/index.php?id=38839#/>).

В рамках III Международного транспортно-логистического форума «Новый Шелковый путь» (Астана, май 2015 года) ЕЭК ООН провела панельные дискуссии «Новый Шелковый Путь» - экономическая интеграция Востока с Западом», в ходе которых представители международных финансовых институтов, организаций и учреждений в сфере транспорта обменялись опытом по развитию Евро-азиатских транспортных связей. Участники дискуссии обсудили перспективы и проблемы в развитии внутренних транспортных коридоров, состояние и возможности стран, не имеющих выхода к морю, в использовании глобальных транспортных маршрутов, а также последние тенденции развития региональной транспортной системы.

ЕЭК ООН организовала региональный семинар по вопросам применения Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Душанбе, май 2015 года) с участием представителей Таджикистана, Азербайджана и Афганистана, а также представителей других стран. Афганистан возобновил свои операции с применением книжки МДП только в 2013 году. Семинар продемонстрировал возросшее использование книжек МДП в Центральной Азии, а также готовность многих стран региона продолжить компьютеризацию таможенных процедур и использование концепции «Единого окна». Основным выводом семинара заключается в том, что несколько стран региона в настоящее время разрабатывают политические цели и стратегические планы по достижению более глубокой интеграции и модернизации торговых и транспортных процессов, с фокусом на процедуры пересечения границ (<http://www.unece.org/tir/seminar/dushanbe-tajikistan/sem-tajikistan-english.html>).

В рамках реализации проекта «Наращивание потенциала контролирующих органов и транспортных операторов для целей повышения эффективности трансграничного транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита», финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН), который был осуществлен ЭСКАТО и завершен в 2014 году, содействие было оказано Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану в применении Набора инструментов ЭСКАТО для управления процессом трансграничных и транзитных перевозок и, в частности, поддержки деятельности по практической реализации планов действий по облегчению перевозок на

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3891

