



**République du Sénégal**  
**Un Peuple - Un But - Une Foi**

# **SNDES** 2013-2017

**Stratégie Nationale**  
**de Développement Economique et Social**

*Sur la rampe de l'émergence*

## SOMMAIRE

---

Liste des tableaux .....	iv
Liste des figures .....	iv
Liste des encadrés .....	iv
Liste des annexes.....	iv
Liste des abréviations, acronymes et sigles .....	v
<b>Introduction : contexte général de la politique économique et sociale.....</b>	<b>1</b>
<b>CHAPITRE I : DIAGNOSTIC ECONOMIQUE ET SOCIAL .....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Population et accès aux services sociaux de base .....</b>	<b>3</b>
1.1.1. Tendance démographique et facteurs d'exclusion sociale .....	3
1.1.2. Insuffisance de l'accès aux services sociaux de base .....	4
<b>1.2. Croissance et pauvreté monétaire .....</b>	<b>9</b>
1.2.1. Profil de croissance économique .....	9
1.2.2. Incidence de la pauvreté .....	10
<b>1.3. Institutions et rôles des acteurs .....</b>	<b>11</b>
<b>1.4. Contraintes structurelles .....</b>	<b>13</b>
1.4.1. Faible productivité.....	13
1.4.2. Capital humain peu développé.....	15
1.4.3. Faible accès au financement .....	16
<b>1.5. Principaux défis.....</b>	<b>17</b>
1.5.1. Bonne gouvernance et Etat de droit .....	17
1.5.2. Préservation et restauration des ressources naturelles .....	17
1.5.3. Profil de l'entreprenariat et création d'emplois.....	18
<b>CHAPITRE II : STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE ET SOCIAL 2013-2017 .....</b>	<b>19</b>
<b>2.1. Enjeux.....</b>	<b>19</b>
2.1.1. Efficience des politiques publiques .....	19
2.1.2. Viabilité du cadre macroéconomique .....	19
2.1.3. Fenêtre d'opportunité démographique .....	20
<b>2.2. Vision et stratégie d'intervention sur la période 2013-2017 .....</b>	<b>21</b>
<b>2.3. Objectifs stratégiques.....</b>	<b>22</b>
<b>2.3.1. AXE 1 : Croissance, productivité et création de richesses .....</b>	<b>23</b>
2.3.1.1. Stabilité du cadre macroéconomique .....	23
2.3.1.2. Promotion de l'emploi.....	25
2.3.1.3. Développement du secteur privé.....	26
2.3.1.4. Développement des secteurs d'appui à la production .....	27
2.3.1.4.1. Infrastructures et services énergétiques.....	27
2.3.1.4.2. Infrastructures et services de transport .....	27
2.3.1.4.3. Infrastructure financière et services financiers.....	28
2.3.1.4.4. Communication, infrastructures et services de télécommunication .....	29
2.3.1.5. Développement intégré de l'économie rurale .....	29

2.3.1.5.1. Agriculture .....	30
2.3.1.5.2. Elevage.....	31
2.3.1.5.3. Pêche et aquaculture.....	32
2.3.1.5.4. Hydraulique agricole.....	32
2.3.1.5.5. Sécurité alimentaire.....	33
2.3.1.6. Déploiement industriel et transformation agroalimentaire .....	34
2.3.1.7. Mines et carrières.....	34
2.3.1.8. Promotion des autres services et secteurs de production.....	35
2.3.1.8.1. Tourisme .....	35
2.3.1.8.2. Artisanat .....	36
2.3.1.8.3. Culture .....	36
2.3.1.8.4. Sports.....	36
2.3.1.8.5. Commerce.....	37
2.3.1.8.6. Coopération internationale, intégration régionale et Sénégalais de l'Extérieur.....	37
2.3.1.8.7. Recherche, développement et innovation .....	38
<b>2.3.2. AXE 2 : Capital humain, protection sociale et développement durable .....</b>	<b>38</b>
2.3.2.1. Population et développement humain durable .....	39
2.3.2.2. Education universelle et développement des compétences .....	40
2.3.2.3. Amélioration de la santé et de la nutrition .....	41
2.3.2.4. Accélération de l'accès à l'eau potable et l'assainissement.....	42
2.3.2.5. Amélioration de l'habitat et du cadre de vie.....	43
2.3.2.6. Renforcement de la protection sociale .....	43
2.3.2.7. Prévention et gestion des risques et catastrophes .....	45
2.3.2.8. Développement durable et environnement .....	45
<b>2.3.3. AXE 3 : Gouvernance, institutions, paix et sécurité .....</b>	<b>46</b>
2.3.3.1. Consolidation de la paix et la sécurité.....	47
2.3.3.2. Promotion de l'Etat de droit, des droits humains et de la justice.....	48
2.3.3.3. Promotion de l'équité et de l'égalité de genre .....	48
2.3.3.4. Réforme de l'Etat et renforcement de l'administration publique .....	49
2.3.3.5. Aménagement du territoire, développement local et territorialisation.....	49
2.3.3.6. Gouvernance stratégique, économique et financière.....	50
<b>CHAPITRE III : MISE EN ŒUVRE ET SUIVI-EVALUATION.....</b>	<b>51</b>
<b>3.1 Financement de la Stratégie .....</b>	<b>51</b>
3.1.1. Programmation financière et articulation avec le budget national .....	51
3.1.2. Mobilisation des ressources financières .....	52
<b>3.2. Suivi et évaluation des politiques publiques.....</b>	<b>55</b>
3.2.1. Dispositif de suivi et d'évaluation de la Stratégie .....	55
3.2.2. Acteurs, appropriation et responsabilité mutuelle .....	56
3.2.3. Indicateurs de suivi et d'évaluation .....	57
<b>3.3. Risques liés à la mise en œuvre de la SNDES.....</b>	<b>58</b>
<b>ANNEXES.....</b>	<b>A</b>

## Liste des tableaux

---

Tableau 1: Evolution des indicateurs de pauvreté au Sénégal, 2001-2010. ....	10
Tableau 2: Formation du scénario de base, 2013-2017. ....	53
Tableau 3: Croissance et déficit public 2013-17. ....	53
Tableau 4: Répartition du financement de la SNDES (optimiste) en fonction des axes stratégiques. ....	54

## Liste des figures

---

Figure 1: Evolution du taux de croissance et Déficit .....	53
--	----

## Liste des encadrés

---

Encadré 1: Méthodologie d'actualisation de la formulation.....	2
Encadré 2: Typologie des modèles d'entreprenariat .....	18
Encadré 3: Principes de suivi et d'évaluation.....	57

## Liste des annexes

---

Annexe 1: Liste des indicateurs de suivi et d'évaluation. ....	A
Annexe 2: Répartition du financement du Plan d'Actions Prioritaires, 2013-2017. ....	C
Annexe 3: Répartition du financement selon les sous-secteurs (en millions de FCFA), 2013-2017. ....	D
Annexe 4: Méthodologie de priorisation des actions de la SNDES. ....	H
Annexe 5: Matrice des mesures, 2013-2017.....	I

## Liste des abréviations, acronymes et sigles

**AGVSAN** Analyse Globale de la Vulnérabilité, de la Sécurité Alimentaire et de la Nutrition  
**AN** Assemblée Nationale  
**ANSD** Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie  
**APD** Aide Publique au Développement  
**APIX** Agence de Promotion des Investissements et des grands travaux  
**CDMT** Cadre de Dépense à Moyen Terme  
**CDSMT** Cadre de Dépense Sectoriel à Moyen Terme  
**CEDEAO** Communauté Economique des États de l'Afrique de l'Ouest  
**CTPS** Comité Technique des Programmes Statistiques  
**DAP** Domaine Agricole Partagé  
**DCEF** Direction de la Coopération Economique et Financière  
**DGCPT** Direction Générale de la Comptabilité Publique et du Trésor  
**DGF** Direction Générale des Finances  
**DIPE** Développement Intégré de la Petite Enfance  
**DPEE** Direction de la Prévision et des Etudes Economiques  
**DPES** Document de Politique Economique et Sociale  
**DSRP** Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté  
**ECOWAP** Politique Agricole Commune de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest  
**EDS** Enquête Démographique et de Santé  
**ENF** Education Non Formelle  
**EPT** Education Pour Tous  
**ESPS** Enquête de Suivi de la Pauvreté au Sénégal  
**FBCF** Formation Brute de Capital Fixe  
**FONGIP** Fonds de Garantie et d'Investissements Prioritaires  
**FONSIS** Fonds Souverain d'Investissement Stratégique  
**GAR** Gestion Axée sur les Résultats  
**HIMO** Haute Intensité de Main-d'œuvre  
**IADM** Initiative d'Allègement de la Dette Multilatérale  
**IAS/IFRS** *International Accounting Standards/International Financial Reporting Standards*  
**IDE** Investissements Directs Étrangers  
**ISPE** Instrument de Soutien à la Politique Economique  
**LOASP** Loi d'Orientation Agro-Sylvo-Pastorale  
**MICS** Enquête à Indicateurs Multiples  
**NPNE** Nouvelle Politique Nationale de l'Emploi  
**OCDE** Organisation pour la Coopération et le Développement Economique  
**OMD** Objectifs du Millénaire pour le Développement  
**PAP** Plan d'Actions Prioritaires  
**PDDAA** Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine  
**PDU** Plan Directeur d'Urbanisme  
**PEFA** *Public Expenditure and Financial Accountability*  
**PGAT** Plan Général d'Aménagement du Territoire  
**PIB** Produit Intérieur Brut  
**PME** Petite et Moyenne Entreprise  
**PMI** Petite et Moyenne Industrie  
**PNG** Plan National Géomatique  
**PNIA** Programme National d'Investissement Agricole  
**PODES** Plan d'Orientation pour le Développement Economique et Social  
**POS** Plans d'Opérations Sectoriels  
**PPT** Pays Pauvres très endettés  
**PRAESC** Programme de Relance des Activités Economiques et Sociales en Casamance  
**PTIP** Programme Triennal d'Investissements Publics  
**SCA** Stratégie de Croissance Accélérée  
**SDAU** Schéma Directeur d'Aménagement et d'Urbanisme  
**SENELEC** Société Nationale d'Electricité  
**SFD** Systèmes Financiers Décentralisés  
**SIDA** Syndrome d'Immuno Déficience Acquise  
**SIE** Système d'Informations Energétique  
**SNAT** Stratégie Nationale d'Aménagement du Territoire  
**SNDES** Stratégie Nationale de Développement Economique et Social  
**SNDS** Stratégie Nationale de Développement de la Statistique  
**SNECRM** Stratégie Nationale d'Extension de la Couverture du Risque Maladie  
**SNPS** Stratégie Nationale de Protection Sociale  
**SPS** Socle de Protection Sociale  
**SRAT** Stratégie Régionale d'Aménagement du Territoire  
**SRP** Stratégie de Réduction de la Pauvreté  
**TIC** Technologies de l'Information et de la Communication  
**UCSPE** Unité de Coordination et de Suivi de la Politique Economique  
**UEMOA** Union Economique et Monétaire Ouest Africaine  
**VIH** Virus de l'Immunodéficience Humaine

## Introduction : contexte général de la politique économique et sociale

---

1. Depuis son éligibilité à l'Initiative Pays Pauvres Très Endettés (PPTTE) en 2000, le Sénégal met en œuvre, à travers sa Stratégie de Réduction de la Pauvreté (SRP), des politiques et programmes intégrés, dans une démarche inclusive. L'objectif consiste à assurer les conditions d'une croissance soutenue et durable à même de réduire significativement la pauvreté et d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).
2. Le premier Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté, DSRP-I, défini sur la période 2003-2005, a été mis à profit pour consolider les performances économiques des programmes structurels. En plus d'avoir permis la correction de quelques insuffisances aux plans social et politique, il a été un véritable instrument de mobilisation de ressources et de recentrage des politiques de développement autour d'objectifs clairement définis et assortis d'indicateurs de performance et d'impact.
3. Le DSRP-II couvrant la période 2006-2010, s'était engagé dans la mise en œuvre de la Stratégie pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (SRP). C'est ainsi qu'il a associé la Stratégie de Réduction de la Pauvreté à la Stratégie de Croissance Accélérée (SCA) pour une meilleure réorientation des objectifs de développement économique et social prenant en compte la réduction des inégalités sociales et l'accélération de l'atteinte des OMD.
4. L'élaboration de la Stratégie Nationale de Développement Economique et Social (SNDES) pour la période 2013-2017 obéit à la volonté politique d'inscrire le Sénégal sur la trajectoire de l'émergence et à la nécessaire prise en compte des préoccupations des populations. Elle s'effectue dans un contexte économique international difficile, marqué par la flambée des prix des produits alimentaires et énergétiques, doublée d'une incertitude sur la volatilité future. Par ailleurs, la persistance de la crise financière illustrée par les turbulences sur les marchés financiers ainsi que les difficultés rencontrées par les économies avancées, devront sans doute accentuer des risques de repli de la croissance économique mondiale, mais à l'inverse réorienter une partie des flux d'IDE.
5. Le développement économique et social du Sénégal nécessite la mise en œuvre d'une stratégie prenant en compte le redressement des finances publiques, le développement de l'épargne intérieure et son orientation efficace par les outils incitatifs, une évolution soutenable à terme de la balance commerciale et l'équilibrage de celle des paiements, devant conduire à une croissance économique à fort impact positif sur les conditions de vie des populations. A cet égard, le défi majeur porte essentiellement sur la relance de l'économie, la voie vers laquelle le Sénégal devra s'engager davantage dans un contexte de gouvernance vertueuse et efficace.
6. Les indicateurs sur la période 2005-2011 révèlent une baisse relative de la pauvreté qui a été accompagnée par une augmentation absolue du nombre de pauvres sur la période. Cette situation s'explique, en partie, par un taux de croissance annuel du PIB par tête d'environ 0,5% en moyenne sur la période. La pauvreté est plus élevée en zone rurale que dans les centres urbains. Ce phénomène de la ruralité de la pauvreté n'a pas été influencé par les politiques menées jusque là. Ces résultats mettent en évidence la fragilité de l'économie sénégalaise et l'urgence d'améliorer de manière durable les

conditions de vie des populations. Cette situation doit être inversée rapidement afin d'inscrire le Sénégal dans la réduction de la pauvreté et l'accélération de l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD), à l'horizon 2015.

7. Par ailleurs, Il est apparu de nouveaux défis auxquels le Sénégal doit faire face à savoir : l'émergence économique, l'optimisation de la politique énergétique, l'adaptation aux changements climatiques, la sécurité alimentaire, la paix et la sécurité. Ces défis appellent à la formulation et la mise œuvre d'une Stratégie Economique et Sociale susceptible de pouvoir améliorer les niveaux de croissance économique, de lisser ou d'amortir les chocs exogènes tout en préservant les options futures et la résilience et d'inscrire le Sénégal dans une perspective de développement durable. Cette stratégie nationale qui se veut réaliste et innovante, sera le cadre de référence pour tous les acteurs du développement. Elle s'inscrit dans une vision inclusive à long terme et appelle à une mise en œuvre optimale des politiques publiques aux niveaux central et local, pour faciliter l'atteinte des OMD et poser les jalons de l'émergence.

#### Encadré 1: Méthodologie d'actualisation de la formulation

*En 2011, le Sénégal a formulé le Document de Politique Economique et Sociale (DPES), validé pour servir de cadre de référence à l'action de l'Etat et des partenaires au développement sur la période 2011-2015. Toutefois, au regard des récentes mutations intervenues, le Sénégal se trouve confronté à de nouveaux défis aux plans politique, institutionnel, économique et social. Il importe à ce titre d'opérer les ajustements nécessaires sur le Document de politique afin de mieux adapter la Stratégie au nouveau contexte, d'insuffler un nouvel élan et de forger un partenariat plus ambitieux.*

*De surcroît, la disponibilité de données statistiques récentes sur l'état de la pauvreté et la vulnérabilité, ainsi que les développements notés dans certains secteurs et la problématique de la décentralisation viennent renforcer l'impératif d'actualiser et de finaliser le projet de DPES 2011-2015.*

*Le nouveau document qui définit les priorités économiques et sociales doit suffisamment prendre en considération les aspirations réelles des populations ainsi que l'impératif de développer une économie compétitive porteuse de croissance. A cet effet, le DPES révisé, devenu Stratégie Nationale de Développement Economique et Social, 2013-2017, a été élaboré suivant un processus participatif, tant au niveau central qu'au niveau décentralisé. Cette démarche a permis d'associer les acteurs régionaux, avec la tenue de consultations locales et de procéder à la revue des contraintes sectorielles avec l'ensemble des ministères techniques et les forces armées nationales.*

*L'accent a été mis sur la création de richesses, le renforcement de la gouvernance, le développement des secteurs stratégiques ayant des impacts significatifs sur l'amélioration du bien-être des populations et la demande sociale. Dans un contexte particulier de transition démographique, la prise en charge les questions transversales telles que l'emploi, le genre, la protection sociale et le développement durable s'est avérée opportune.*

*Le processus de formulation a reposé sur une synergie entre les instruments de politique économique et sociale tels que la SCA, le Plan d'Orientation pour le Développement Economique et Social (PODES), l'Instrument de Soutien à la Politique Economique (ISPE) et les initiatives citoyennes, en droite ligne des nouvelles orientations de l'Etat du Sénégal. Sous ce rapport, il s'agit d'exploiter toutes les potentialités nationales, susceptibles d'améliorer le niveau de revenus et les conditions de vie des populations.*

8. Le présent document se présente comme suit : le premier chapitre dresse le profil de la croissance, de la pauvreté et des inégalités et retrace les défis qu'il pose. La Stratégie est décrite au second chapitre, à travers la vision à long terme, les orientations stratégiques sectorielles et les politiques et programmes qui l'opérationnalisent. Enfin, le troisième chapitre esquisse le dispositif identifié pour assurer la mise en œuvre de la Stratégie. Il présente le financement de la stratégie, les rôles et responsabilités des acteurs ainsi que les mécanismes de revues à mettre en place. Ce dernier chapitre définit également le cadre de suivi et d'évaluation externe ainsi que les facteurs de risques liés à la mise en œuvre de la Stratégie.

## Chapitre I : Diagnostic économique et social

---

9. Le présent chapitre passe en revue les performances économiques, sociales et environnementales des politiques, l'environnement politique et institutionnel et les contraintes qui pèsent sur la croissance et sa redistribution ainsi que les défis à relever. Une attention particulière est portée sur les disparités régionales, l'équité et l'égalité de genre, mais aussi les inégalités dans la répartition des revenus et dans l'accès aux services sociaux de base.

### 1.1. Population et accès aux services sociaux de base

#### 1.1.1. Tendances démographiques et facteurs d'exclusion sociale

10. De 3 millions d'habitants en 1960, la population du Sénégal est passée à environ 12,5 millions d'habitants en 2010. Elle augmente de plus de 260 000 personnes par an, soit un croît démographique de 2,6%. L'accroissement important de la population s'explique par la baisse significative de la mortalité et le niveau élevé de fécondité. Selon les estimations de 2010, 55% de la population sénégalaise vivent en milieu rural, un Sénégalais sur deux a moins de 20 ans et près de deux Sénégalais sur trois ont moins de 25 ans. Cet accroissement ne s'est pas accompagné d'une offre conséquente de services sociaux de base.
11. Sur le plan des ressources humaines, les taux élevés de chômage et de sous-emploi en sont les signes les plus évidents. En effet, il n'y aurait qu'une personne sur cinq qui travaille à plein temps au Sénégal. Une telle situation laisse entrevoir un taux élevé de dépendance qui se traduit, entre autres, par une pression constante sur les individus qui travaillent et qui courent, ainsi, le risque de basculer dans la pauvreté monétaire. La dispersion et la multiplicité des structures de soutien à l'emploi, la non articulation entre le marché du travail, la formation professionnelle et la politique d'accompagnement pour l'auto-emploi, ainsi que le manque de transparence du marché de l'emploi, constituent des facteurs peu favorables à la baisse du chômage et du sous-emploi.
12. Selon les résultats de l'enquête de suivi de la pauvreté réalisée en 2011, le taux de chômage est de 10,2%. Il est pratiquement resté stable par rapport à 2005 où il était estimé à 10,0%. Ce taux de chômage est de 7,7% chez les hommes et de 13,3% chez les femmes. Aussi, faut-il souligner que la majorité des femmes sont occupées, pour l'essentiel, à réaliser des activités non rémunérées. Suivant le niveau d'instruction, le

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_9313](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_9313)

