

План действий
в отношении производства первичной ртути и его влияния на
окружающую среду в Кыргызской Республике

Бишкек
июль 2009

СОДЕРЖАНИЕ

<u>1. Краткое описание</u>	<u>3</u>
<u>2. Введение и предпосылки</u>	<u>4</u>
<u>3. Постановка проблемы и цели</u>	<u>6</u>
А. Экология	7
1. Информация и анализ ситуации	7
1.1. Выбросы и отходы	8
1.1.2. Воздух, почва, вода	9
1.1.3. Здоровье человека	9
1.2. Полевые исследования	10
1.2.1. Законодательство	10
1.3. Экологический мониторинг	11
1.4. Ответственность	12
1.5. Анализ пробелов	12
Б. Экономические аспекты производства ртути	14
2. Информация и анализ ситуации	14
2.1.1. Энергопотребление	
2.1.2. Транспорт и коммуникации	
2.1.3. Поступления налогов и платы за пользование недрами от ХРАО	15
2.1.4. Текущее состояние за 5 месяцев 2009	16
2.3. Экономические альтернативы для ХРАО	16
2.4. Законодательство	17
2.5. Полевые исследования	17

2.6. Ответственность	17
2.7. Программные документы	18
2.8. Анализ пробелов	18

В. Здоровоохранение и социально-экономическая жизнь сообщества в Хайдаркане

3. Информация и анализ ситуации	19
3.1.1. Численность населения и миграция	19
3.2. Экономическое и социальное развитие Ошской и Баткенской областей	20
3.2.1. Связи с общей стратегией национального развития	20
3.2.2. Система социального обеспечения ХРАО	21
3.2.3. Исследование взаимосвязи загрязнения ртутью и другими тяжелыми металлами со смертностью и заболеваемостью населения сообщества Хайдаркан и в регионе в целом	21
3.2.4 Норма занятости мужчин и женщин в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг в Хайдаркане и в Баткенской области в целом	22
3.2.5 Защита условий труда работников в Хайдаркане	22
3.2.6 Доходы сообщества Хайдаркана и Баткенской области	23
3.3 Полевые исследования	24
3.4 Анализ пробелов	25

Выводы и рекомендации

Г. План действий

Краткое описание

В 2003 году Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (далее – ЮНЕП) на своей 22-й сессии пришел к выводу, что имеющиеся доказательства значительного негативного воздействия ртути и ее соединений в глобальном масштабе достаточны для обоснования необходимости дальнейших действий международного сообщества по снижению соответствующих рисков для здоровья человека и окружающей среды. Во исполнение этого решения в 2003 году в рамках направления «ЮНЕП – химические вещества» была учреждена Ртутная программа ЮНЕП, сформирована рабочая группа открытого состава, объединяющая представителей правительств, региональных организаций экономического сотрудничества и заинтересованных сторон с целью анализа и оценки вариантов совершенствования добровольных мер, а также улучшения существующих и, принятия новых международных правовых инструментов.

Одним из ближайших приоритетов в рамках Глобального партнерства ЮНЕП по ртути должно быть содействие Кыргызской Республике в решении проблем окружающей среды и здоровья населения, связанных с производством первичной ртути, а также в социально ответственном постепенном сокращении производства ртути на действующих рудниках.

Общий подход и методы реализации всеобъемлющей системы мер по решению ртутной проблемы в настоящее время четко не определены. Однако, можно предположить, что в ближайшие десять лет, будут приняты меры по ограничению производства и потребления ртути, которые серьезно ограничат долгосрочные перспективы по добыче ртути, а источникам вторичной ртути будет отдаваться предпочтение перед добычей первичного металла на фоне общего сокращения его потребления.

В связи с этим международные организации в настоящее время проводят подготовительные работы по разработке и подписанию международной конвенции по прекращению добычи первичной ртути в мировом масштабе.

Кыргызская Республика является единственной страной в мире продолжающей добычу и производство первичной ртути на Хайдарканском ртутном месторождении в Баткенской области. В связи с проводящейся работой по подготовке конвенции, запрещающей добычу первичной ртути в мире, вопрос о дальнейшей деятельности комбината (Хайдарканское ртутное акционерное общество, далее-ХРАО) приобретает крайне важное значение для Кыргызской Республики.

Подготовка эффективного Плана действий, способного внести вклад в решение экологических и социально-экономических проблем, связанных с производством первичной ртути, требует комплексного подхода посредством анализа существующего положения и тенденций в ртутной промышленности Кыргызской Республики, обзора правовых норм, институциональных рамок и программных документов, имеющих отношение к регулированию и контролю производства ртути и его воздействия на окружающую среду, анализа экологических проблем, связанных с текущей и прошлой деятельностью по производству ртути, подготовки перечня альтернативных вариантов экономического развития и рекомендаций.

Опираясь на материалы исследований международных и национальных экспертов можно предложить ряд приоритетных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, связанных с добычей первичной ртути на ХРАО: совершенствование национальной нормативно-правовой базы, нормативов промышленного загрязнения окружающей среды, экологического мониторинга, а также введению практики инвентаризации выбросов и платежей за ртутное загрязнение, содействие распространению

более безопасных способов ведения сельского хозяйства, анализ экологических аспектов деятельности ХРАО и определение приоритетности экономических альтернатив развития для района Айдаркена.

2. Введение и предпосылки

В связи с необходимостью систематизации Плана действий, направленного на снижение рисков, связанных с добычей первичной ртути в Хайдарканском комбинате и выработкой комплекса мер, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2009 № 101-р создана Межведомственная рабочая группа по разработке плана мероприятий по вопросам производства первичной ртути и снижения его воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике. Этим же распоряжением методическое, организационное и иное обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы было возложено на Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госагентство).

Госагентством при содействии ЮНИТАР были привлечены национальные консультанты для проведения социально-экономической оценки (далее-СЭО) влияния воздействия производства первичной ртути на окружающую среду, а также международные консультанты при содействии Швейцарского Правительства для проведения Техничко-экономической оценки (ТЭО). Указанные исследования, несмотря на определенные трудности, связанные с получением достоверной информации при опросах населения и работников ХРАО были проведены, а предварительные документы были представлены на рассмотрение рабочей группы для внесения дополнений, комментариев, рекомендаций, а также предоставления

дополнительной или уточняющей информации. Члены рабочей группы внесли свои дополнения и рекомендации, которые были учтены в указанных документах. На основании СЭО и ТЭО, с использованием других материалов и подготовлен предлагаемый План действий, который выносился на обсуждение Национального Форума (Бишкек, 6 июля 2009 года) по производству первичной ртути в Кыргызской Республике, и был им одобрен, наряду с другими разработанными информативными документами.

3. Постановка проблемы и цели

Хайдарканский ртутный комбинат, преобразованный в Хайдарканское ртутное акционерное общество, находится в поселке Айдаркен Баткенской области, является действующим предприятием и ведет добычу монометаллических (ртутных) и комплексных (ртутно-сурьмяно-флюоритовых) руд.

Проблема:

Хайдарканский ртутное акционерное общество, продолжает свою деятельность, несмотря на технические, экологические и экономические трудности:

- Физические и химические риски связанные с системой складирования отходов,
- Повышенные концентрации ртути в сельскохозяйственных почвах, в донных отложениях рек и сельскохозяйственной продукции,

- высокий уровень износа основных фондов и их несоответствие современным техническим требованиям,
- высокая доля убыточности,
- нехватка квалифицированных инженерно-технических работников и рабочих кадров,
- низкое качество маркетинга и управления производством.

Цель:

- устранение вредного воздействия работы ХРАО на окружающую среду,
- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, касающейся деятельности горнорудных предприятий,
- социально-экономическое развитие сообщества Айдаркен,
- модернизация, совершенствование производства или перепрофилирование Хайдарканского комбината с ртутного производства на иные менее экологически вредные виды экономической деятельности,

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_15531

