

Plan de Acción para la Protección y el Desarrollo Sostenible del Medio Marino y Costero del Pacífico Nordeste

ÍNDICE

Prefacio

I. Introducción

II. Objetivos

III. Metas

IV. Elementos Constitutivos del Plan de Acción

V. Evaluación Ambiental

VI. Ordenamiento Ambiental

VII. Componente Jurídico

Anexo 1 Plan de Trabajo propuesto 2001-2006

Anexo 2 Estrategia para Operar el Plan de Trabajo

Anexo 3 Instrumentos Jurídicos Internacionales relevantes

Anexo 4 Bibliografía Relacionada

Prefacio

El Gobierno de Panamá acogió del 29 al 31 de marzo de 1996 una reunión de un grupo especial de expertos para examinar posibles mecanismos para la elaboración o ajuste de un plan para la región del Pacífico centroamericano. En esta reunión, los expertos designados por los gobiernos de los países de América Central convinieron en que era imperioso establecer un Plan de Acción Regional para el Pacífico Nordeste con la asistencia del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Posteriormente, en su 19º período de sesiones, el Consejo de Administración del PNUMA pidió a la Directora Ejecutiva que, dentro del contexto del Programa de Mares Regionales del PNUMA y teniendo en cuenta el Programa de Acción Mundial para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades realizadas en Tierra el

PNUMA asista a los gobiernos del Pacífico Nordeste en la negociación de un Acuerdo Regional para el desarrollo y aplicación de un Plan de Acción para la Protección y Desarrollo Sostenible del Medio Marino y Costero del Pacífico Nordeste (decisión 19/14 E, de 7 de febrero de 1997).

En su 20° período de sesiones, el Consejo de Administración del PNUMA, en su decisión 20/20, de 4 de febrero de 1999, apoyó las medidas adoptadas para facilitar el establecimiento de un Programa de Mares Regionales propuesto para el Pacífico Nordeste y tomó nota del amplio apoyo de los gobiernos interesados. El Consejo también invitó a los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá a que dieran su apoyo a la propuesta de celebrar una reunión de expertos de alto nivel designados por los gobiernos para examinar las propuestas de un Convenio marco Regional y de un Plan de Acción para la Protección y Desarrollo Sostenible del Medio Marino y Costero de la región del Pacífico Nordeste. El Gobierno del Panamá se ofreció amablemente a acoger esta reunión en el año 2000.

El borrador del Plan fue presentado en el Segundo Período de Sesiones, efectuado en Managua, Nicaragua, entre el 19- 23 de marzo del 2001 en una reunión de expertos de alto nivel designados por los Gobiernos para el Programa propuesto de Mares Regionales del Pacífico Nordeste (doc UNEP(DEC)(NEP/EM 1/3 Rev. 1), que acuerdo incorporar como componente del Plan, el Programa de trabajo modificado por esa reunión para el período 2001-2006 y solicitó al PNUMA la preparación de una estrategia para operar los componentes del Plan, la misma que forma parte integrante del documento del Plan

El presente Plan de Acción constituye un marco y mecanismo de coordinación para la cooperación regional para facilitar y fomentar el ordenamiento sostenible de los recursos marinos y costeros de los países del Pacífico Nordeste sobre la base de políticas y medidas comunes acordadas y elaboradas en respuesta a las necesidades nacionales e intereses de importancia regional y mundial en pro del bienestar de las generaciones presentes y futuras de la región. A su vez, su programa de actividades forma parte también, en lo pertinente, del componente regional del Pacífico Nordeste del Programa de Acción Mundial para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades Realizadas en Tierra. PAM. El Plan constituye el instrumento principal para operacionalizar el Convenio.

El ámbito geográfico de aplicación del Plan de Acción comprende el área cubierta por el Convenio para la Protección y el Desarrollo Sostenible de las Zonas Marinas y Costeras del Pacífico Nordeste. La que a su vez se corresponde, en lo pertinente, con el área de aplicación del componente regional del Pacífico Nordeste del Programa de Acción Mundial para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades

Realizadas en Tierra PAM]. Podrán participar en el Plan de Acción o en sus actividades otros Estados de fuera de la región que tengan intereses en el Plan, con arreglo a los mecanismos de coordinación del Plan

Los elementos y actividades que constituyen la base del presente Plan de Acción derivan de los documentos que figuran en el anexo I, con inclusión de los tratados internacionales en vigor relacionados con la aplicación del Plan de Acción así como de los acuerdos, conclusiones y recomendaciones producidos en las reuniones de su proceso preparatorio.

I. Introducción

1. El programa propuesto para los mares regionales del Pacífico Nordeste, abarca el área comprendida entre el extremo sur de litoral Pacífico de Colombia, en su frontera con Ecuador, hasta el extremo norte de México sobre el Pacífico en su frontera con Estados Unidos, influenciada hacia el norte y centro por la corriente de California, en su parte meridional por la contracorriente ecuatorial y en su parte sur por la corriente de Humboldt. La región constituye el denominado Grande Ecosistema Marino de la Corriente de California

2. El Pacífico Nordeste se caracteriza por presentar todos los ambientes subtropicales y tropicales conocidos y por su alta y rica diversidad biológica. Presenta además importantes afloramientos costeros responsables de una alta productividad biológica que da soporte a una pujante actividad pesquera, con muchas especies de peces de importancia comercial, comunes a toda la región, como son algunas especies de túnidos y pargos. En la región se encuentran entre el 35-42% de las especies comerciales de la pesca marítima de los países que la forman y en ella tiene lugar entre el 60-80% de la actividad pesquera de esos países. En toda la región, la pesca costera es una actividad con un alto contenido social y económico y en algunas comunidades costeras constituye la única actividad económica y la única fuente segura de alimento. Al igual que la pesca industrial que faena en aguas abiertas ambas actividades encaran problemas de sobreexplotación de recursos, deterioro del hábitat y contaminación. El Plan de Acción puede ayudar al diseño de medidas duraderas que ayuden al ejercicio sustentable de la actividad pesquera a través de un enfoque preventivo y de medidas de gestión por aproximación al ecosistema.

3. Desde México hasta Colombia existen bosques de mangle, ricos en diversidad biológica y productividad. Los manglares constituyen el ecosistema costero mejor representado en la región, y contiene aproximadamente el 9,6% del total de la superficie global cubierta con manglar y el 17% del bosque de manglar de

Latinoamerica, con varias especies comunes en la región. La captura de peces en algunos de los países del Pacífico Nordeste, depende hasta en un 90% de los manglares. y prácticamente toda la acuicultura costera, en especial el cultivo de camarón marino, se realiza enteramente en las áreas con manglar. Asociados a los manglares se encuentran los humedales. De once humedales costeros de Mesoamerica y México reconocidos como de importancia internacional, diez se encuentran en las Región del Pacífico Nordeste; todos los humedales costeros de la región protegen manglares y una fauna muy variada. Sí bien en esta región no hay grandes extensiones de corales, existen formaciones coralinas en Colombia, Panamá, Costa Rica², y en México. Los corales se distribuyen en forma discontinua como parches coralinos y formaciones masivas desde Isla Gorgona, en Colombia hasta el Golfo de California, en México que representa el extremo más al norte de la fauna coralina subtropical. La sedimentación esta afectando seriamente este importante ecosistema. El manglar a su vez constituye el ecosistema costero más intervenido en la región, con una reducción de su superficie en los últimos 20 años entre el 40-60%, siendo la causa más generalizada de reducción la reclamación para el desarrollo de la acuicultura y la expansión de la frontera urbana. El Plan de Acción Regional podría ayudar a revertir este proceso mediante la coordinación y apoyo de actividades de recuperación y para el ordenamiento de las actividades que afectan a estos ecosistemas con un enfoque de desarrollo sostenible.

4. La región exhibe un mosaico completo de paisajes producto de su variedad ecosistémica que ha fundamentado, en parte, el desarrollo de una importante industria turística, la que está en pleno desarrollo y que contribuye aproximadamente con el 3.0% del PIB regional. Algunos de sus países son "destinos turísticos" de reconocida importancia internacional. El turismo en la región representa un mercado de varios millones de dólares al año y en algunos países es uno de los principales rubros de generación de divisas. Entre el 40-60% del turismo regional, se orienta hacia las áreas costeras y marinas y una parte de este, visita los parques nacionales y otras áreas protegidas. Algunas áreas costeras con alto potencial para el turismo están siendo afectadas por otros desarrollos no ordenados o mal planificados y otras las inversiones en infraestructura para el turismo están amenazadas por la contaminación, lo que representa un riesgo económico importante. Con el Plan de Acción Regional se podría anticipar muchos de los problemas que traerían estos desarrollos a la vez que diseñar medidas que permitan compatibilizar los desarrollos con las características ambientales de dichas áreas.

5. Aparte de su alta variabilidad ecosistémica y elevada diversidad biológica, muchos de los ecosistemas costeros y marinos de la región están experimentando una activa degradación. Además de los manglares, los estuarios, esteros y lagunas costeras y otros ecosistemas relacionados también están siendo alterados especialmente por la

sedimentación producto de la activa e intensa deforestación que ocurre al interior de los países de la región, la que combinada con prácticas agrícolas no apropiadas generan una permanente erosión, que produce una carga importante de sedimentos que llegan a las áreas costeras a través de los ríos que drenan al mar. El elevado transporte de sedimentos por los ríos ha dado como resultado un incremento en la extensión y severidad de las inundaciones a causa de la pérdida de cauces y disminución de lechos y un ingreso importante de los contaminantes presentes en los suelos desprovistos de cubierta vegetal con una acumulación elevada de sedimentos en la desembocadura de los ríos. Durante la década de los 80s la deforestación promedio anual llegó casi a las 2.000 ha/año con tasas promedio anuales de deforestación entre 0.9% y 3.2%. La alteración de las cuencas hidrográficas conectadas con las áreas costeras constituye un problema común a todos los países de la región. El Plan de Acción regional puede contribuir y apoyar al diseño y ejecución de planes, proyectos y programas orientados a la reducción de la alteración física y pérdidas de hábitat por sedimentación, a través del ordenamiento de cuencas y otras medidas pertinentes.

6. A mediados de la década de los 90s la región tuvo el 12,7% de su territorio dedicado a la agricultura, sector que constituye la base de la economía para la mayoría de los países de la región, la cual aporta cerca del 20% del PIB y genera más de un cuarto del empleo para la población económicamente activa. Sus productos representan aproximadamente el 27% de las exportaciones. Con pocas excepciones la mayoría de las áreas dedicadas a la agricultura con cultivos de exportación se ubican en los valles costeros del Pacífico. La agricultura se caracteriza además por estar orientada a cultivos exigentes de insumos agropecuarios, dentro de los cuales se destacan los pesticidas y fertilizantes y por estar orientada, en algunos casos, a cultivos con poco poder de retención de suelos. Se aplican pesticidas con una toxicidad entre moderada y alta y en algunas partes existe un "sobre uso" de estas sustancias. La agricultura representa la principal fuente de contaminación por pesticidas en la región y prácticamente todos los ríos que drenan los valles agrícolas presentan contaminación con pesticidas con una tendencia a acumularse en sus desembocaduras y en las partes bajas de las cuencas. El Plan de Acción puede contribuir a la reducción de esta fuente de contaminación mediante el apoyo para el mejoramiento de la capacidad regional para evaluar y monitorear estas sustancias y para introducir prácticas agrícolas ambientalmente seguras y sustentables, entre otras

7. La región es rica en recursos hídricos con una distribución desigual dentro de la región y entre los países, con una cantidad de agua dulce disponible estimada de 2.091 km³ con variaciones en las extracciones entre el 41% y 1% para uso doméstico, entre el 2% y el 4% para uso industrial y entre el 89% y 43% para uso agrícola, Gran parte del agua extraída regresa al medio ambiente contaminada por diferentes fuentes.

Como consecuencia de las descargas de contaminantes la mayoría de los cuerpos de agua de la región presentan concentraciones variables de contaminantes. Se registra la presencia de pesticidas, metales pesados, nutrientes, y microorganismos patógenos. Cerca del 95-97% de la contaminación que llega al Pacífico Nordeste lo hace a través de los ríos y por ellos ingresa la mayor parte de la carga tóxica contaminante al mar. El 98% de las descargas de contaminantes que se realiza a los cuerpos de agua dulce se hace directamente a través de los sistemas de alcantarillado y ellas representan cerca del 90% de las fuentes fijas de contaminación y tienen en común ser descargadas sin tratamiento y/o en muy pocos casos con un tratamiento limitado. Como consecuencia de esas descargas y del drenaje agrícola, importantes cuencas están afectadas en una situación de contaminación calificada como "grave", al igual que sus áreas costeras adyacentes. El Plan de Acción podría contribuir con el fortalecimiento de la capacidad regional para reducir estas fuentes de contaminación apoyando el desarrollo de medidas duraderas de investigación y monitoreo de la contaminación y para el desarrollo de normativa específicas y en la creación y fortalecimiento de las capacidades a través de capacitación específica a niveles adecuados de entrenamiento.

8. Un factor común del Pacífico Nordeste es que sus aguas costeras son una importante vía de transporte marítimo desde Alaska a Panamá. Una gran parte del tránsito de embarcaciones que se dirigen desde la costa del Pacífico de América del Norte y América Central a la cuenca del Atlántico y otras zonas ubicadas al Este pasa por el canal de Panamá. Por ejemplo, una gran parte del petróleo proveniente de Alaska destinado a la costa este de los Estados Unidos se transporta por Panamá a través del Canal o de la Bahía de Charco Azul al oleoducto de la laguna de Chiriquí. También la mayoría de sus puertos son destinos de la carga con contenedores provenientes de los Estados Unidos. Además la región cuenta con una flota abanderada grande, sólo Centroamérica cuenta con 10.000 barcos y más de 40.000 barcos visitan la región anualmente y sólo a través del Canal de Panamá, entre 1990 y 1997 se efectuaron 14.000 tránsitos como promedio. Dadas las posibilidades de contaminación ocasionadas por accidentes de las embarcaciones, en un programa de mares regionales para el Pacífico Nordeste se debería fomentar la preparación para casos de contaminación, especialmente en los países hacia los que fluyen las corrientes. Se debería levantar mapas de índices de sensibilidad y vulnerabilidad y mejorar y actualizar las capacidades de respuesta y planes de Contingencia modernizados, al nivel de puertos etc. Los manglares que se encuentran entre México y Panamá son muy vulnerables a los derrames de petróleo que, a su vez, tendrían graves consecuencias económicas, en especial para las pesquerías y el turismo.

9. Un rasgo ambiental distintivo de la región es su marcada vulnerabilidad a eventos naturales extremos. Su ubicación en el círculo de fuego del Pacífico, le imprime una

carácter sísmicamente activo con más de 300 volcanes en su territorio y una permanente actividad tectónica, esto hace que la región este permanentemente sometida a un riesgo En las dos últimas centurias Mesoamérica ha sido impactada por nueve tsunamis destructivos, siete de ellos con origen en el Pacífico. También la región se haya localizada cerca de la trayectoria de los huracanes del Caribe, algunos de ellos eventualmente han alcanzado la región y afectado la zona del Pacífico. Al norte de la región llegan los ciclones tropicales del Pacífico y toda la región es afectada por los eventos agudos del Fenómeno El Niño. Entre 1960-1965 se produjeron más de 105 desastres naturales, siendo los más frecuentes y numerosos los deslizamientos e inundaciones, altamente facilitados por la activa deforestación. El Plan de Acción regional podría apoyar el mejoramiento de la capacidad de respuesta de los países de la region, a través de acciones para el mejoramiento de los sistemas de pronóstico y de alerta temprana, la identificación de áreas de alto riesgo, dentro del contexto de manejo integrado de la zona costera y en la cronstrucción de una "cultura" apropiada a esta especial condición de la región

10. En el decenio de 1980, América Central pasó por una profunda crisis política y económica caracterizada entre 1980 y 1990 por una disminución acumulativa del 18,3% del producto interno bruto per cápita y por la inestabilidad y la rebelión política en buena parte de la región. El fin de la guerra fría señaló el comienzo del fin de los conflictos armados. En su lugar, comenzó un proceso de paz e integración con la celebración de reuniones de los presidentes de América Central. En este marco, se reconoció cada vez más que la cooperación en la esfera del medio ambiente era una manera positiva de fomentar la paz y la integración. Si bien las grandes diferencias políticas obstaculizaban la aplicación del programa de paz, en general existía un acuerdo entre los distintos funcionarios de gobierno encargados del medio ambiente. La protección y ordenamiento sostenible del medio ambiente, antítesis de la guerra, se convirtió en el instrumento para la paz en América Central y dio lugar al establecimiento de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, y a la concertación de varios importantes acuerdos ambientales regionales.

11. Sin embargo y a pesar del aumento del producto interno bruto, de la consolidación de las democracias de América Central y de la mayor cooperación regional en el decenio de 1990, la inestabilidad económica y social siguen afligiendo al istmo centroamericano. La cantidad de gente que vive por debajo de la línea de pobreza en la región pasó del 67% en 1989 al 73% en 1994. El numero de hogares en situación de pobreza , en 1997 oscilo entre un 74% a un 20 % y el porcentaje de hogares en situación de indigencia entre un 48% y un 7% . Sobre el Pacífico se ubican las provincias más pobres de algunos de los países de la region. Con un programa de mares regionales para la región del Pacífico Nordeste se ayudará a fortalecer la cooperación ambiental regional y, a su vez, a fortalecer el proceso de paz e

integración de América Central, especialmente en lo que hace a cuestiones como la seguridad ambiental y alimentaria.

12. En lo que respecta a los alimentos, el desarrollo sostenible de los recursos marinos es crucial para una región empobrecida como América Central. Aunque el pescado es la principal fuente mundial de alimentos obtenidos en el medio silvestre, América Central, a excepción de Panamá, tiene el menor consumo per cápita de pescado y mariscos en América Latina (menos de un kilo por año). En general, en los trópicos hay una mayor riqueza y endemividad de especies que en las regiones templadas o en el Ártico. No obstante, las pesquerías tropicales suministran sólo el 16% de la producción pesquera del mundo. La mayoría de los países de la región se ubican en la categoría tres de prevalencia del hambre (5-19% personas malnutridas) y existe una ingesta media regional de 64.1 gramos/día de proteína. Con un programa de mares regionales que se ocupe del ordenamiento y el uso sostenible de los recursos marinos se contribuirá a mitigar la nutrición inadecuada en América Central, así como a los esfuerzos en curso para estabilizar la región económica y políticamente.

13.. Más del 90% de la población de América Latina vive en el lado del Pacífico del istmo centroamericano, que es más seco. En estas regiones es donde las presiones en los recursos naturales han sido mayores. Se han talado grandes superficies forestales y reemplazado por tierras de pastoreo, con la consiguiente gran pérdida de diversidad biológica, degradación de la tierra y contaminación del agua dulce y las aguas costeras. También hay más presiones sobre los manglares. A medida que se deterioran los sistemas naturales y la seguridad ambiental, un número cada vez mayor de refugiados ambientales se traslada a las tierras altas y los bosques del Caribe, incluidas las zonas protegidas, que en su mayoría no sirven para un uso agrícola sostenido y son más aptas para el desarrollo forestal. Es preciso contar con un programa de mares regionales para ayudar a los gobiernos de la región del Pacífico Nordeste a poner coto a la degradación marina y costera derivada de las actividades realizadas en tierra y promover el desarrollo económico de la región a través de un desarrollo sostenible de sus recursos costeros y marinos. Una gestión más ambientalmente racional de los

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_15426

