

INFORME PAÍS

ESTADO DEL MEDIO AMBIENTE EN CHILE 2002



UNIVERSIDAD DE CHILE
Instituto de Asuntos Públicos



PANORAMA

GENERAL



PRIMERA PARTE

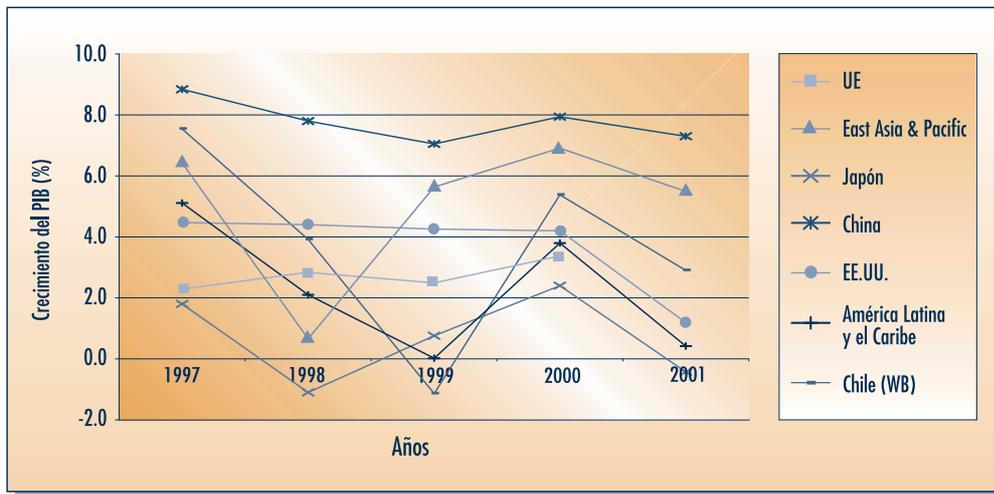


I. PERSPECTIVA MACROECONÓMICA

La situación socioeconómica del país ha sido siempre fuertemente dependiente del contexto internacional. Con el avance del proceso de la globalización este fenómeno se ha acentuado. Es así como durante los últimos años la actividad económica mundial ha perdido dinamismo y se ha vuelto más inestable. Las economías asiáticas, en particular Japón, no han retomado los ritmos de crecimiento previos a la crisis asiática. Más aún, Europa, con la unificación monetaria, también ha sufrido vaivenes en sus economías en el último período. El ataque terrorista a EE.UU. el 11 de septiembre de 2001 y sus consecuencias sobre Afga-

nistán e Irak, y la creciente escalada de violencia en Israel y Palestina, que empezó con la nueva *Intifada* en el 2000, han generado impactos e incertidumbre en la población mundial. Junto a ello las recientes crisis corporativas en los EE.UU. han afectado la economía estadounidense demostrando evidentes signos de debilidad, luego de una década de gran expansión económica. Finalmente la crisis económica Argentina y los problemas económicos en Brasil terminan de armar un panorama externo bastante negativo para Chile. Si se considera que las exportaciones chilenas tiene como destinos estos países y regiones (ver figura 2), se debe esperar que la tendencia a una desaceleración en la economía nacional continúe.

Figura 1: Crecimiento Económico en el Mundo 1997-2001



Fuente: The World Bank (2002)

La actividad económica en Chile en los últimos años ha estado fuertemente marcada por el contexto internacional. El grado de apertura de la economía chilena y el hecho de ser una economía pequeña hace que sea más vulnerable a las fluctuaciones internacionales. En Chile, aproximadamente el 30% del PIB proviene de las exportaciones. Asimismo, una parte importante de las inversiones durante los noventa fueron producto de Inversión Extranjera Directa. Es por ello que al verse afectadas

negativamente estas variables externas, se genera algún grado de vulnerabilidad en la economía chilena que se expresa en una fuerte contracción de la tasa de inversión (esta disminuye de aproximadamente 27% del PIB en los años 1996 a 1998 a aproximadamente 23% del PIB entre 1999 y 2001). Consecuentemente la tasa de crecimiento de la economía se ha reducido de un promedio de 7% anual durante los años noventa a una tasa de entre 2.5 y 5% entre el 2000 y 2002 (Banco Central, 2002).

CUADRO 1: DESEMPEÑO MACROECONÓMICO DE CHILE 1990-2000

	1990-1997	1998	1999	2000
PIB, crecimiento %	7.8	3.9	-1.1	5.4
Exportaciones, crecimiento %	10.3	5.9	6.9	6.5
Formación Bruta de Capital Fijo (FBKF), crecimiento %	11.8	4.1	-17.4	4.0
Inversión / PIB (real)	31.2	36.7	27.6	27.3
FBKF / PIB (real)	27.5	32.2	26.9	26.6
Exportaciones / PIB (real) (X)	35.6	39.0	42.2	43.4
Importaciones / PIB (real) (M)	42.3	51.0	44.2	47.4
Flujos Netos de Inversión (MUS\$ Corrientes)	2,413.6	1,012.3	4,496.1	-1,356.0
Deuda Externa Neta (MUS\$ Corrientes)	8,999.3	15,699.2	19,456.8	21,235.6

Fuente: MINECON (2002)

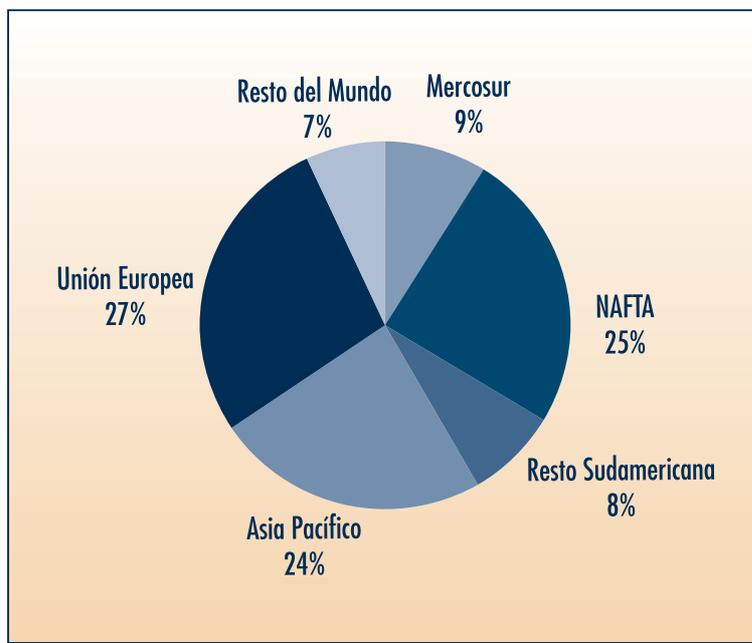


Figura 2: Distribución de las Exportaciones Chilenas según Zona de Destino 2001

Fuente: PROCHILE (2002)

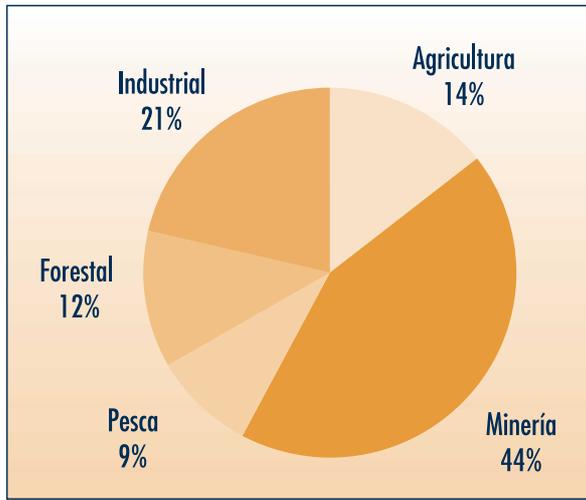
La desaceleración en la actividad económica es producto en parte de las condiciones externas, tales como la caída en el precio de los commodities, principalmente el Cobre¹; las crisis económicas entre las que destacan los países asiáticos, la Unión Europea, EE.UU. y también países de Latinoamérica, fundamentalmente Argentina; así como un sobre ajuste interno producto de un alza fuerte en las tasas de interés. Esto último se produjo debido a un que existía un alto nivel de endeudamiento en la economía. Al aumentar la tasa de interés, se incrementa el servicio de la deuda acumulada, y con ello disminuye la inversión y el consumo.

Cabe señalar además que un gran porcentaje de las exportaciones chilenas son recursos naturales o derivados de ellos (figura 3). La minería aún representa más de un 40% de las exportaciones, a lo cual se le debe sumar las exportaciones de provenientes de la pesca, la celulosa, la agroindustria y el resto de los productos agrícolas con mayor o menor grado de procesamiento. Así se puede observar en el Cuadro 2 que los 10 principales productos de exportación son derivados directos de recursos naturales.

Los equilibrios macroeconómicos se han mantenido en Chile. La inflación ha continuado ritmo des-

¹ Ver Cuadro 8.

Figura 3: Exportaciones de Chile 2001 según Actividad Económica²



Fuente: PROCHILE (2002)

pendiente (salvo el año 2000) para establecerse en el rango entre 2 y 3% anual, incluso considerando la gran depreciación cambiaria del peso en los últimos 4 años³. Las cuentas fiscales se han mantenido estables respecto del equilibrio de largo plazo con un objetivo del gobierno de alcanzar un superávit estructural del 1% anual. Sin embargo, debido al lento proceso de crecimiento del último bienio, el gobierno ha relajado la política austera y ha permitido un leve déficit fiscal durante este período, principalmente para financiar el gasto social, lo que ha significado de hecho una política fiscal expansionista anticíclica.

La depreciación cambiaria ha permitido por otra parte reposicionar las exportaciones chilenas en el mercado mundial, y a su vez podría favorecer la sustitución de importaciones. Sin embargo, el costo de los productos importados ha crecido notoriamente lo cual afectará negativamente a los hogares pues incrementará el costo de vida, y a las empresas, debido a un mayor costo de los bienes de capital e insumos importados.

Consecuentemente el consumo privado ha dejado de crecer a las tasas de los años previos. Las ventas de supermercados pasaron de crecer a un promedio de 20% anual entre 1992 y 1997, a un 8 y 9% en los años 1999 y 2000 respectivamente (INE 2002). Más aún el parque de vehículos motorizados luego de prácticamente duplicarse en la década pasada, decreció un 1% en el 2000 y durante el 2001 creció a una tasa de sólo 2% (INE 2002).

Entre otras políticas para acelerar la recuperación económica el Banco Central ha disminuido las tasas de interés a los niveles históricamente más bajos, de manera de incentivar el consumo, y en especial la compra de viviendas. Por su parte el gobierno adicionalmente ha entregado beneficios tributarios para los créditos hipotecarios, y ha destinado recursos para la generación de empleos de emergencia, amén de otras iniciativas.

CUADRO 2: PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN DE CHILE 2001

Producto	Monto en Millones de USD FOB
Cátodos y secciones de cátodos, de cobre refinado	4128.2
Minerales de cobre y sus concentrados	2149.6
Pasta química semiblanqueada o blanqueada de madera de coníferas	554.7
Vinos con denominación de origen	453.8
Uvas frescas	445.7
Alcohol metílico (metanol)	359.1
Tablas aserradas de pino insigne	312.5
Rancho naves, aeronaves, vehículos transporte internac., pasajeros y tripulación	302.2
Filetes y demás carnes de salmón, frescos o refrigerados	277.1
Harina de pescado	254.7

Fuente: PROCHILE (2002)

² Las exportaciones de derivados directos de recursos naturales han sido considerados como parte de la actividad que los origina. Por ejemplo la exportación de celulosa se asocia a la actividad forestal, la harina de pescado a la pesca y el vino a la agricultura.

³ El tipo de cambio nominal pasó de 470 pesos por dólar en diciembre de 1998 a más de 700 pesos por dólar en julio del 2002, casi 50% de depreciación en menos de 4 años.



2. PERSPECTIVA SOCIAL

De acuerdo a las cifras preliminares emanadas del último Censo de Población y Vivienda, realizado el 2002, la población de Chile es de 15.050.341 habitantes (INE, 2002). Según estos resultados, entre el Censo de 1992 y el Censo de 2002 la población de Chile creció a un ritmo promedio anual de 1,2%, lo que se contrasta con el 1,6% que creció entre 1982 y 1992. La disminución del ritmo de crecimiento de la población ubica a Chile al empezar el Siglo XXI entre los cuatro países de menor crecimiento de América Latina (INE, 2002).

Por otra parte la densidad demográfica continúa siendo muy heterogénea entre diferentes zonas geográficas. Es así como la zona central del país (regiones V a VII incluyendo la Región Metropolitana) concentra a más del 60% de la población. La Zona Sur que comprende las regiones VIII, IX y X representa alrededor de un cuarto de la población, con una tendencia descendente. Las regiones Norte y Austral conservan proporciones bajas de población (INE, 2002).

En términos generales Chile está considerado como un país en desarrollo con un nivel de ingre-

so “medio alto” según el Banco Mundial (The World Bank, 2001). Asimismo el índice de desarrollo humano para Chile es de 0.831, en el lugar número 38 entre 173 países (PNUD, 2002).

Sin embargo, la coyuntura económica ha generado diversos efectos sobre las diferentes actividades económicas. Diversos sectores se han visto afectados negativamente, contrayendo su actividad, eliminando puestos de trabajo y cerrando plantas. A su vez esto último ha generado un incremento considerable en la tasa de desempleo de la economía. Durante la década del noventa la tasa de desempleo se mantuvo por debajo del 6% mientras que durante el último bienio ésta pasó a casi duplicarse ubicándose en el rango de 9-11%.

Este fenómeno ha sido tal vez la mayor preocupación de diversos sectores en los últimos años en Chile. Es claro que el efecto de una alta tasa de desempleo genera problemas sociales. En este sentido el efecto mayor se ha dado por una detención de la disminución de la pobreza e incluso un leve aumento en los niveles de indigencia (ver cuadro 3).

CUADRO 3: POBREZA E INDIGENCIA SEGÚN REGIÓN 1990-2000
(PORCENTAJE SOBRE LA POBLACIÓN RESPECTIVA)

Región	1990		1994		1998		2000	
	Pobres	Indigentes	Pobres	Indigentes	Pobres	Indigentes	Pobres	Indigentes
I	28.3	6.4	22.3	5.5	16.1	4.1	20.9	4.8
II	34.2	9.7	25.6	5.4	13.2	2.9	13.9	3.3
III	34.2	8.6	32.4	9.5	28.5	5.5	23.6	7.7
IV	45.5	15.8	32.2	9.0	25.1	6.2	25.2	6.2
V	43.0	15.6	26.5	6.6	18.8	4.2	19.2	5.3
VI	41.0	14.8	32.5	8.4	22.7	5.2	20.6	4.5
VII	42.7	15.0	39.6	12.8	29.3	7.0	25.3	6.7
VIII	48.2	17.8	39.6	13.2	32.3	10.0	27.1	8.0
IX	45.1	20.2	33.5	10.5	34.3	11.7	32.7	11.1
X	40.1	13.4	32.4	9.0	29.4	8.7	24.7	6.8
XI	31.0	8.6	28.1	7.7	14.8	1.7	14.3	4.8
XII	30.0	8.7	14.0	2.5	11.8	1.1	10.9	3.6
RM	33.0	9.6	19.8	4.6	15.4	3.5	16.1	4.3
Total	38.6	12.9	27.5	7.6	21.7	5.6	20.6	5.7

Fuente: MIDEPLAN (1999) y MIDEPLAN (2001)



Sin embargo, y pese a lo complejo del panorama económico local, se han logrado algunos avances en materias sociales. Es así como se puede destacar un conjunto de leyes aprobadas en el período que tienen que ver con objetivos sociales. Entre ellas se destacan: la Reforma Laboral, la Reforma Tributaria, la Reforma al Sistema de Fondos de Pensiones, y la incipiente reforma al Sistema de Salud Público.

El principal logro de la reforma laboral ha sido la creación del seguro de desempleo, y con ello cumplir con un anhelo de los trabajadores. En este sentido, ahora cuando un trabajador pierde su puesto de trabajo podrá optar a recibir el seguro de desempleo por un período de hasta cinco meses. Los montos recibidos serán de hasta un 50% de la última remuneración recibida y con un tope máximo de \$125.000 mensuales. Estos serán decrecientes en el tiempo lo cual incentiva a que los trabajadores encuentren un nuevo empleo lo antes posible (MINTRAB, 2002).

El objetivo de la reforma tributaria ha sido reducir los impuestos a las personas e incrementar los impuestos a las empresas. En este sentido los impuestos personales han sido reducidos para todos los grupos de ingreso, entre lo que se destaca el aumento del límite de exención tributaria de 10 a 13.5 UTM mensuales, la reducción de la tasa marginal máxima de 45 a 43%, y la posibilidad de deducir el pago de intereses de la compra de viviendas del ingreso imponible. Por otra parte se aumentó el impuesto a las empresas desde 15 a 17% para el año 2004.

La reforma al sistema de fondos de pensiones crea el sistema de multifondos. Este sistema permite al cotizante (empleado) dividir su ahorro previsional en diferentes instrumentos de inversión. Es así como un trabajador joven puede escoger un fondo de inversión de mayor riesgo, y por supuesto mayor retorno esperado, dado que tiene muchos años por delante para jubilar, y con ello obtener mayores beneficios de largo plazo.

El estado de la salud en Chile es considerada buena entre los países en desarrollo. Según las estadísticas del PNUD (2001) la esperanza de vida al nacer es de 74,9 años, la mortalidad infantil se ha reducido al 1%, los niños menores de cinco años bajo el peso normal es de 1% y bajo la estatura normal de 2%. Además, 97% de la población tiene acceso a servicios higiénicos adecuados. Sin embargo, en el acceso a los servicios de salud existen grandes diferencias entre distintos grupos de usuarios. Es así como una de las principales características del sistema de salud chileno radica en que las cotizaciones de salud pueden dirigirse alternativamente hacia dos sistemas de seguros de salud: los seguros públicos de salud: FONASA, y los seguros privados de salud: ISAPRES. La década de los noventa se caracterizó por un creciente traspaso de cotizantes (usuarios) del sistema público al privado, tendencia que en los últimos años se ha ido revertiendo⁴. Como se puede apreciar en el siguiente cuadro 4 la participación del sector privado varió de 15.1% a comienzos de la década, 24.7% en 1996, disminuyendo en el año 2000 a 19.8%.

CUADRO 4: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN SISTEMA PREVISIONAL DE SALUD 1990-2000 (PORCENTAJE)

Sistema de Salud	1990	1992	1994	1996	1998	2000
Público	67,6	62,6	63,4	59,6	61,9	66,5
Privado	15,1	20	23,7	24,7	23	19,8
FFAA	2,5	2,7	2,7	3,1	2,9	3,1
Particular*	12	12,3	8	11	10,9	9,7
Otro **	2,8	2,4	2,2	1,6	1,3	0,9
Total	100	100	100	100	100	100

* : Particular es el que no tiene ningún sistema de previsión y paga todo de su bolsillo.

** : Incluye "Otro sistema" y "No sabe".

Fuente: MIDEPLAN (2002).

Otra características del sistema de salud chileno es la marcada segmentación de la población de acuerdo al nivel de ingreso, y riesgo o gasto espe-

a los efectos que tuvo en nuestro país la crisis económica internacional y, por otra, concretados en un aumento importante del gasto fiscal en salud, que han mejorado población revalorice nuevamente el sistema" (MIDEPLAN, 2002).

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_11943

