



**Convenção das Nações Unidas de Combate à Desertificação**  
**Projecto de Cooperação Técnica TCP - CPLP/FAO**  
*Formulação de um Programa para a implementação da Convenção das Nações Unidas de Combate a Desertificação – UNCCD nos países da CPLP*

**Relatório Final Consultoria Nacional de Cabo Verde**



OUTUBRO 2009

QUADRO DAS DEMANDAS E PROPOSTAS DE CABO VERDE PARA O DESENVOLVIMENTO DE UM PROGRAMA DE COOPERAÇÃO SUL-SUL E NORTE-SUL PARA A IMPLEMENTAÇÃO DA UNCCD NOS PAÍSES DA CPLP

Ministro do Ambiente Desenvolvimento Rural e Recursos Marinhos  
**Jose Maria Veiga**

Representante da FAO em Cabo Verde  
**Frans Van der Veid**

Centro de Investimentos da FAO  
**Luc Dubreuil – Coordenador do Projecto**

Consultora Regional  
**Denise Lima**

Consultores Nacionais  
**Margarida Santos**  
**Charles Yvon Rocha**

## Parceiros



Este documento foi elaborado para o **Projecto de Cooperação Técnica TCP -CPLP/FAO**.

### **Citação:**

FAO, Governo de Cabo Verde. 2009 Quadro das Demandas e Propostas de Cabo Verde para o Desenvolvimento de um Programa Regional de Cooperação entre Países da CPLP no domínio da Luta contra a Desertificação e Gestão Sustentável das Terras. TCP CPLP/FAO - MADRRM, orgs: Santos M., Rocha C.Y. 2009. Praia Cabo Verde, 106 pp.,

### **Copyright:**

FAO, CPLP, Ministério do Ambiente Desenvolvimento Rural e Recursos Marinhos

### **Sector Ambiente – Convenção das Nações Unidas de Combate a Desertificação**

Consultores Nacionais: Margarida Santos, Charles Yvon Rocha

### **O presente documento está disponível em:**

[www.fao.org/tc/cplpunccd](http://www.fao.org/tc/cplpunccd)



**Comité Nacional de Cabo Verde**

**Eng. Emitério Ramos**  
Director Geral de Agricultura, Silvicultura e Pecuária  
MINISTÉRIO DO AMBIENTE DESENVOLVIMENTO RURAL E RECURSOS MARINHOS  
DIRECÇÃO GERAL DE AGRICULTURA SILVICULTURA E PECUÁRIA

**Dra. Aidil Borges**  
Directora da Célula de Projectos do Ministério da Educação  
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO E ENSINO SUPERIOR

**Dra. Sandra Martins**  
Directora de Serviço da Cooperação  
MINISTÉRIO DO AMBIENTE DESENVOLVIMENTO RURAL E RECURSOS MARINHOS  
DIRECÇÃO GERAL DO PLANEAMENTO ORÇAMENTO E GESTÃO

**Eng<sup>a</sup> Maria da Cruz Soares**  
Directora de Serviços  
MINISTÉRIO DO AMBIENTE DESENVOLVIMENTO RURAL E RECURSOS MARINHOS  
DIRECÇÃO GERAL DE AGRICULTURA SILVICULTURA E PECUÁRIA

**Eng<sup>a</sup> Arlinda Neves**  
Coordenadora do Núcleo do Ambiente  
ASSOCIAÇÃO NACIONAL DO MUNICIPIOS DE CABO VERDE

**Eng<sup>a</sup> Eva Ortet**  
Presidente da Rede Parlamentar do Ambiente  
ASSEMBLEIA NACIONAL

**Dr. Victor Barreto**  
Técnico Superior  
MINISTÉRIO DO AMBIENTE DESENVOLVIMENTO RURAL E RECURSOS MARINHOS  
DIRECÇÃO GERAL DO AMBIENTE

**Dr. António Ramos**  
*Desk CPLP*  
MINISTÉRIO DOS NEGÓCIOS ESTRANGEIROS E COMUNIDADES  
DIRECÇÃO GERAL DA COOPERAÇÃO INTERNACIONAL

**Dr. Carlos Tavares**  
Técnico Superior  
MINISTÉRIO DE DESCENTRALIZAÇÃO HABITAÇÃO E ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO  
DIRECÇÃO GERAL DO ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO

*“Este ano, a celebração do Dia Mundial de Luta contra a Desertificação e a Seca salienta a ameaça crescente que a desertificação e a seca representam para a estabilidade nacional e internacional. Quase um terço das terras cultivadas se tornou improdutivo nos últimos 40 anos e cerca de três quartos das pastagens naturais apresentam vários sintomas de desertificação.*

*As alterações climáticas contribuíram para essa situação, mas são apenas um dos factores sendo necessário, em particular, repensar as práticas agrícolas e a forma como são geridos os recursos hídricos.*

*A desertificação e a degradação dos solos são problemas mundiais que exigem uma resposta mundial.”*

**Sr. Ban Ki-Moon**  
**Secretário-geral da Organização das Nações Unidas.**  
16 Junho de 2009

## **Agradecimentos**

Concluindo esta Consultoria Nacional no âmbito do Projecto referido, a Equipa de Consultores Nacionais queira exprimir os seus profundos agradecimentos a todos quantos contribuíram e apoiaram na finalização deste trabalho relacionado com este importante processo para Cabo Verde:

- A todos os Actores Nacionais e Locais e Parceiros Técnicos e Financeiros Nacionais e Internacionais, que directamente e indirectamente apoiaram a Equipa de Consultores Nacionais.

- Ao Comité de Coordenação Nacional do Projecto, a Coordenadora Regional do Projecto, ao Centro de Investimentos da FAO em Roma, as Direcções Gerais, Serviços e Departamentos Centrais e Locais em Cabo Verde, pela orientação técnica dispensada e pela franca colaboração e permanente disponibilidade.

- Ao Secretariado Executivo da CPLP, a Representação da FAO em Cabo Verde, ao Ministério do Ambiente, Desenvolvimento Rural e Recursos Marinhos, os nossos sinceros agradecimentos pela confiança depositada na Equipa Nacional e atenção dispensada durante todo o processo.

**Margarida Santos**  
**Charles Rocha**

## RESUMO EXECUTIVO

No âmbito do Projecto de Cooperação Técnica CPLP/FAO, foi criado, por despacho do MADRRM, um Comité Nacional de Coordenação para apresentar um Quadro de Demandas e Propostas do país com vistas ao desenvolvimento de um Programa Regional de Cooperação Sul-Sul e Norte-Sul envolvendo os países da CPLP no domínio da Gestão Sustentável das Terras (GST), no âmbito da UNCCD, com Assessoria Técnica da FAO e do Secretariado da CPLP, e com o apoio de uma Equipa de Consultores Nacionais.

A estrutura do Relatório Nacional foi baseada no historial da implementação da UNCCD em Cabo Verde, integrando a problemática da Gestão Sustentável das Terras, e apresenta diferentes temáticas, nomeadamente: O Quadro Institucional e Legislativo relevante, os Actores chaves, as necessidades de reforço de capacidades, os domínios de intervenção relevantes, os arranjos institucionais pertinentes.

A degradação das terras e o avanço da desertificação representam um risco real e significativo para as populações nos países da CPLP, incluindo Cabo Verde, as quais enfrentam a ameaça da desertificação com diferentes níveis de intensidade e incidência territorial. Da mesma forma, os países apresentam em diferentes estágios de implementação da UNCCD, reflexos das suas dificuldades em termos de capacidades, estratégias e recursos financeiros para o envolvimento dos diferentes intervenientes.

Os Relatórios Nacionais sobre a situação da Desertificação destacam uma sequência de riscos e situações de vulnerabilidades, seguidos de impactos socioeconómicos e estratégias de Adaptação. A análise aponta as possíveis estratégias de adaptação e busca de soluções em Cabo Verde.

No contexto da Desertificação e Degradação das Terras, a aptidão dos solos tem uma importância determinante na Gestão Sustentável das Terras. A Identificação do tipo de uso actual das terras deverá ser feita de acordo com as prioridades de intervenção quanto a aptidão dos solos (Agricultura, Biodiversidade, etc...).

A delimitação das terras facilita a implementação de políticas e programas de desenvolvimento sustentável. Esse processo tem vindo a tomar corpo em Cabo Verde através do Programa das Áreas Protegidas Terrestres e Marinhas, o que significa um primeiro passo para a implementação de um Programa Nacional de Gestão Sustentável das Terras.

O contexto político caracteriza-se por uma evolução positiva a nível de tomada de consciência sobre a sustentabilidade ambiental. Cabo Verde dispõe de um quadro normativo, amplo e abrangente no Sector do Ambiente. No entanto, as leis e seus regulamentos são acentuadamente complexos, com um elevado grau de tecnicidade, o que os torna de difícil entendimento para grande parte da comunidade que chega a ter acesso a um ou outro instrumento legal de protecção do ambiente e da natureza.

Da análise das políticas seguidas durante os últimos anos constata-se que a problemática ambiental ganhou uma nova dimensão, a partir de 1995. Assim, ganhos

positivos foram conseguidos, essencialmente no que concerne ao enquadramento institucional e legal.

A problemática fundiária reveste-se de grande complexidade em Cabo Verde decorrente não apenas da forma como se dá o acesso à terra como também das relações sociais e de produção do campo, num contexto de um ecossistema frágil e de uma sociedade com graves problemas de pobreza e vulnerabilidade, acentuando os mecanismos de dependência à terra e à actividade agrícola bem como de sujeição no quadro de determinadas relações sociais.

No programa do governo e outros instrumentos atribui-se ao ordenamento do território e a gestão integrada dos recursos naturais um lugar estratégico no processo de desenvolvimento de Cabo Verde.

O Governo objectiva estimular o surgimento de fileiras competitivas, incluindo a prestação de serviços, em especial o turismo rural, em particular através da articulação com o processo de desenvolvimento de parques naturais e de valorização dos recursos ambientais e conservação da natureza.

O Desenvolvimento das Capacidades é um processo de longo prazo que privilegia o fortalecimento endógeno das estruturas nacionais, por conseguinte a visão linear e descontinua dos projectos que tiram recursos/proveitos das estruturas deve ceder o lugar à uma visão mais integrada onde é o projecto que deve se adaptar a estrutura para reforça-la.

Assim a implementação de uma Estratégia para o Desenvolvimento das Capacidades na GST deverá passar pela identificação de sequências, nomeadamente:

- *As capacidades necessárias;*
- *Os tipos de actividades por realizar;*
- *Os actores a serem envolvidos;*
- *As modalidades de desenvolvimento das capacidades.*

A identificação das Instituições-Chave e definição das competências da Coordenação Nacional do Programa resultou de uma estreita concertação e negociação de todas as partes envolvidas, tendo em consideração o carácter pluridisciplinar e multi-sectorial e transversal da UNCCD. As instituições e/ou equipas nacionais serão envolvidas na implementação das actividades no âmbito da Gestão Sustentável das Terras, e integram um processo de aprendizagem de "Job-training" favorecendo a aquisição de conhecimentos e saber - fazer, através de trabalhos sobre os diferentes engajamentos da UNCCD.

A degradação dos solos e práticas de gestão insustentável das terras estão entre os maiores desafios ambientais do mundo de hoje, o que constitui também um

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_10381](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_10381)

