



examen de la politique d'investissement

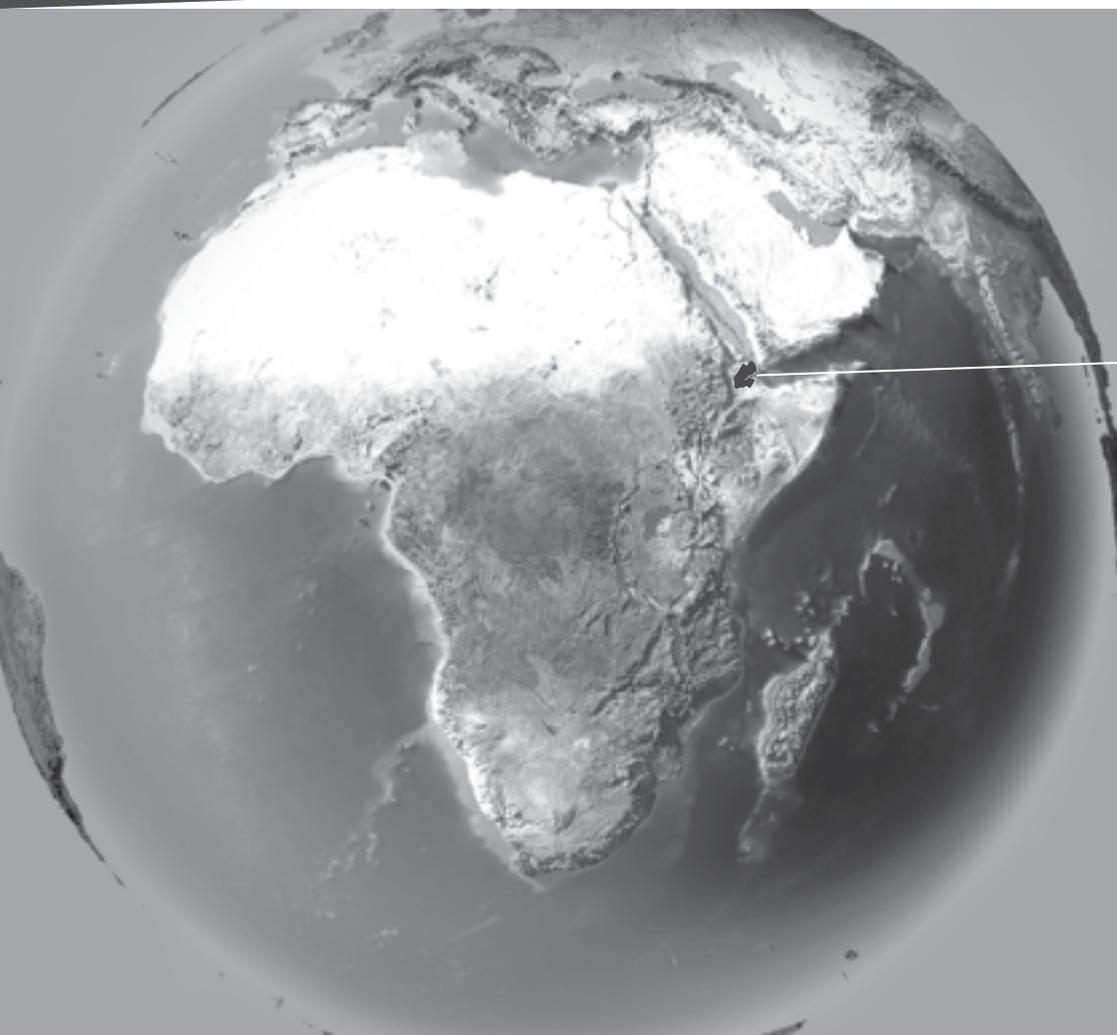


DJIBOUTI 





examen de la politique d'investissement



DJIBOUTI 



Note

La Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED) sert de point de convergence au Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies, dans le cadre de son mandat sur le commerce et le développement, ce qui concerne toutes les questions relatives à l'investissement étranger direct. Auparavant, le Centre des Nations Unies sur les sociétés transnationales (1975-1992) s'acquittait de cette fonction. La CNUCED mène ses travaux dans le cadre de délibérations intergouvernementales, d'analyses et de recherches sur les politiques, d'activités d'assistance technique, de séminaires, d'ateliers et de conférences.

Les appellations employées dans la présente étude et les données qui y sont exposées n'impliquent de la part du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites. En outre, les appellations des groupes de pays n'ont été utilisées qu'aux fins de présentation des statistiques ou pour faciliter l'analyse, et ne reflètent pas nécessairement un quelconque point de vue concernant le niveau de développement de tel ou tel pays ou de telle ou telle région.

Les informations figurant dans la présente étude peuvent être citées librement, sous réserve que leur source soit dûment mentionnée.

La présente publication n'a pas fait officiellement l'objet d'une mise au point rédactionnelle.

Les signes typographiques ci-après ont été utilisés dans les tableaux :

Deux points (..) signifient que les données ne sont pas disponibles ou ne sont pas fournies séparément. Dans les cas où aucune donnée n'était disponible pour l'un des éléments composant une ligne de tableau, celle-ci a été omise ;

Le tiret (–) signifie que l'élément en cause est égal à zéro ou que sa valeur est négligeable ;

Tout blanc laissé dans un tableau indique que l'élément en cause n'est pas applicable ;

La barre oblique (/) entre deux années, par exemple 2004/05, indique qu'il s'agit d'un exercice financier ;

Le trait d'union (-) entre deux années, par exemple 2004-2005, indique qu'il s'agit de la période tout entière (y compris la première et la dernière année) ;

Sauf indication contraire, le terme « dollar » (\$) correspond au dollar des États-Unis d'Amérique ;

Sauf indication contraire, les taux annuels de croissance ou de variation sont des taux annuels composés ;

Les chiffres ayant été arrondis, leur somme et celle des pourcentages figurant dans les tableaux ne correspondent pas nécessairement aux totaux indiqués.

UNCTAD/DIAE/PCB/2013/1

Copyright © Nations Unies,

Tous droits réservés

Préface

Les examens de la politique d'investissement (EPI) qu'effectue la CNUCED ont pour objectif d'aider les pays à améliorer leur politique d'investissement et de familiariser les gouvernements et le secteur privé international avec le climat de l'investissement qui prévaut dans tel ou tel pays. Les rapports sont présentés à la Commission de l'investissement, des entreprises et du développement de la CNUCED. Les recommandations formulées dans les EPI peuvent être mises en œuvre sur plusieurs années avec l'assistance technique de la CNUCED. L'annexe 1 résume le processus.

L'Examen de la politique d'investissement de Djibouti, réalisé à la demande du Gouvernement, se fonde sur des informations collectées au cours de deux missions exploratoires effectuées en octobre 2011 et février 2012 par une équipe de la CNUCED. Les missions ont bénéficié de l'entière coopération des ministères et organismes compétents et, en particulier, de l'Agence nationale de promotion des investissements, l'ANPI. Les missions ont également bénéficié des points de vue du secteur privé, tant sur place qu'à l'étranger, de la société civile et de la communauté internationale résidente, en particulier des donateurs bilatéraux et des organismes de développement. Une version préliminaire de cet examen a été validée par les parties prenantes lors d'un atelier de travail organisé le 27 janvier 2013 à Djibouti. La version finale du rapport tient compte des observations formulées à l'occasion de cet atelier et reproduit les informations disponibles jusqu'au 31 janvier 2013.

L'analyse présentée dans ce rapport s'appuie sur le Cadre de politique d'investissement pour un développement durable (CPIDD), cadre mis au point par la CNUCED et publié dans la version 2012 du Rapport sur l'investissement dans le monde (CNUCED, 2012a). L'analyse est effectuée selon les 11 principes fondamentaux du CPIDD (annexe 2). Les recommandations proposées tiennent compte des lignes directrices relatives aux politiques nationales d'investissement. Elles se fondent également sur les orientations et conseils du CPIDD qui proposent aux décideurs une série d'options permettant de comprendre un réseau complexe d'accords internationaux d'investissement et d'en tirer des enseignements en matière de développement durable.

A la demande du Gouvernement djiboutien, l'EPI de ce pays analyse le cadre politique, réglementaire et institutionnel de l'investissement. L'annexe 3 contient la liste de tous les textes juridiques consultés. Cette analyse conduit à une proposition de stratégie multidimensionnelle propre à attirer les investissements étrangers directs. Cette stratégie s'articule autour des améliorations à apporter au cadre réglementaire qui a une incidence sur l'investissement. Elle contient un volet qui propose des mesures propres à accroître la compétitivité des infrastructures et du capital humain et fournit des orientations permettant de réfléchir sur les mesures pouvant rendre la promotion des investissements dans certains secteurs clés de l'économie djiboutienne plus performante. Enfin, ce rapport tire des enseignements sur les incidences institutionnelles qu'entraîne une stratégie coordonnée et multidimensionnelle.

Ce rapport a été élaboré par la Section des examens de la politique d'investissement sous la direction de Chantal Dupasquier. Joerg Weber, Chef de la Branche des politiques d'investissement, et James Zhan, Directeur de la Division de l'investissement et des entreprises, ont supervisé les travaux. Le rapport a été rédigé par Milaso Chérel-Robson, Filip de Beule, Alexandre de Crombrughe et Denis Massart. Joachim Karl et Massimo Meloni ainsi que les membres de la section sur les accords internationaux d'investissement, dirigés par Elisabeth Tuerk, ont apporté des contributions. Le rapport a aussi bénéficié des observations et suggestions d'Axèle Giroud ainsi que celles d'autres collègues de la CNUCED. Irina Stanyukova a prêté assistance pour les statistiques et Evelyne Alaniessie a fait la mise au point rédactionnelle. Le rapport a été financé par un fonds multi-donateurs auquel contribuent la France, l'Irlande, la Norvège, la Suède et la Suisse.

Genève, mars 2013

Table des matières

| | |
|---------------------------|-------------|
| Abréviations | viii |
|---------------------------|-------------|

| | |
|---------------------|----------|
| Résumé | 1 |
|---------------------|----------|

| | |
|--|---|
| 1. Engager des réformes légales et réglementaires ambitieuses pour améliorer l'environnement des affaires..... | 2 |
| 2. Investir significativement dans les infrastructures et le capital humain | 3 |
| 3. Cibler l'attraction des IED en fonction de secteurs prioritaires..... | 3 |
| 4. Stimuler un dialogue public-privé | 4 |
| 5. Renforcer les institutions chargées de l'investissement | 4 |

| | |
|--|----------|
| Chapitre 1 : Déterminants et impact des IED | 7 |
|--|----------|

| | |
|---|----------|
| A. Le rôle des IED dans les objectifs de développement du pays | 8 |
|---|----------|

| | |
|--|----------|
| B. Les déterminants des IED pour le développement durable | 9 |
|--|----------|

| | |
|---|----|
| 1. Caractéristiques de l'économie djiboutienne..... | 9 |
| 2. Capital humain et développement social..... | 13 |
| 3. Gouvernance et institutions | 15 |
| 4. Le secteur privé djiboutien..... | 16 |
| 5. Infrastructures..... | 18 |

| | |
|---|-----------|
| C. Evolution et impact des IED | 21 |
|---|-----------|

| | |
|--|----|
| 1. Evolution et caractéristiques des IED | 22 |
| 2. Impact des IED sur l'économie djiboutienne..... | 25 |

| | |
|---|-----------|
| D. Défis, opportunités et orientations stratégiques pour l'IED | 27 |
|---|-----------|

| | |
|--|-----------|
| Chapitre 2 : Cadre légal, réglementaire et institutionnel de l'investissement | 29 |
|--|-----------|

| | |
|--|-----------|
| A. Réglementation affectant les IED | 30 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| 1. Entrée et établissement des IED | 30 |
| 2. Traitement et protection des IED | 32 |

| | |
|---|-----------|
| B. Cadre légal général de l'investissement | 35 |
|---|-----------|

| | |
|---|----|
| 1. Monter une entreprise | 36 |
| 2. Fiscalité d'entreprise | 36 |
| 3. Législation du travail | 40 |
| 4. Réglementation de la concurrence..... | 44 |
| 5. Régime foncier et aménagement du territoire..... | 45 |
| 6. Réglementation environnementale..... | 48 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| C. | Gouvernance | 50 |
| 1. | Qualité de l'administration | 50 |
| 2. | Gouvernance du secteur privé | 51 |
| 3. | Lutte contre la corruption | 52 |
| 4. | Qualité du système judiciaire | 52 |
| 5. | Propriété intellectuelle | 53 |
| D. | Cadre institutionnel de l'investissement | 54 |
| 1. | Accueil des investisseurs et assistance à la création d'entreprise | 54 |
| 2. | Promotion des IED | 54 |
| 3. | Accompagnement du secteur privé local | 54 |
| 4. | Les mécanismes de coordination | 55 |
| 5. | Evaluation | 56 |
| E. | Conclusion | 56 |

Chapitre 3 : Attirer des IED et en bénéficier: une approche multidimensionnelle pour un développement durable 59

| | | |
|-----------|---|-----------|
| A. | Les IED dans le processus de développement de Djibouti | 60 |
| B. | Stratégie multidimensionnelle d'attraction des IED pour un développement durable | 61 |
| 1. | Réformer l'environnement des affaires | 62 |
| a. | Cadre spécifique aux IED | 62 |
| b. | Création d'entreprise et fiscalité | 65 |
| c. | Législation du travail | 67 |
| d. | Réglementation de la concurrence | 68 |
| e. | Réglementation du foncier | 69 |
| f. | Réglementation environnementale | 70 |
| g. | Gouvernance | 70 |
| 2. | Accroître la compétitivité des infrastructures et du capital humain | 72 |
| a. | Electricité | 72 |
| b. | Eau | 73 |
| c. | Télécommunications | 73 |
| d. | Transports | 74 |
| e. | Capital humain | 75 |
| 3. | Cibler l'attraction des IED au niveau sectoriel | 77 |
| C. | Implications institutionnelles | 85 |
| 1. | Mécanisme de dialogue public-privé | 85 |
| 2. | Comité de suivi et d'évaluation des réformes | 86 |
| 3. | Consolider la promotion des IED | 87 |
| D. | Conclusion | 89 |

| | |
|--|------------|
| Notes | 94 |
| Références bibliographiques | 96 |
| Annexe 1 | 99 |
| Annexe 2 | 100 |
| Annexe 3 | 101 |

Tableaux

| | |
|--|----|
| Tableau I.1. Données macroéconomiques, 2012..... | 10 |
| Tableau I.2. Commerce extérieur, 2004-2010 (millions de FDJ et pourcentage) | 13 |
| Tableau I.3. Développement social, emploi et éducation, 2011 | 14 |
| Tableau I.4. Environnement légal, corruption et sécurité, 2011 | 15 |
| Tableau I.5. Accès au crédit, 2010..... | 17 |
| Tableau I.6. Electricité, assainissement, télécommunications et transport, 2010 | 19 |
| Tableau I.7. Flux comparatifs d'IED pour certains pays et régions, 1991-2011 (dollars et pourcentages)..... | 24 |
| Tableau II.1. Principales incitations fiscales par secteur..... | 39 |
| Tableau II.2. Comparaison internationale des taux de taxation 2012 (pourcentage)..... | 40 |
| Tableau II.3. Charges patronales et nombre de jours de congé : comparaison pays | 42 |
| Tableau II.4. Permis de construire et enregistrement de propriété : Djibouti et pays comparateurs, 2013..... | 51 |
| Tableau II.5. Application des contrats et résolution de l'insolvabilité : Djibouti et pays comparateurs, 2013..... | 53 |
| Tableau III.1. Matrice de l'attractivité des IED à Djibouti..... | 78 |
| Tableau III.2. Sélection d'indicateurs pour le suivi et l'évaluation des stratégies d'attraction des IED au niveau sectoriel | 84 |
| Tableau III.3. Résumé des principales recommandations de l'Examen de la politique d'investissement de Djibouti | 91 |

Figures

| | | |
|---------------|--|----|
| Figure I.1. | Volume total des marchandises et hydrocarbures et part relative de l’Ethiopie (<i>millions de tonnes</i>)..... | 12 |
| Figure I.2. | Flux d’IED à Djibouti, 1990-2011 (<i>millions de dollars</i>)..... | 22 |
| Figure I.3. | Flux d’IED par pays et par secteur, 2004-2011 | 23 |
| Figure II.1. | Cadre institutionnel de l’appui au secteur privé à Djibouti | 56 |
| Figure III.1. | Stratégie multidimensionnelle d’attraction des IED à Djibouti..... | 62 |
| Figure III.2. | Vers des stratégies sectorielles d’attraction des IED | 77 |
| Figure III.3. | Stratégies sectorielles d’attraction des IED — une approche dynamique..... | 79 |

Encadrés

| | | |
|----------------|--|----|
| Encadré I.1. | Faiblesses du système statistique national | 9 |
| Encadré I.2. | Transfert de compétences par DP World | 26 |
| Encadré II.1. | Le rôle des APPI dans l’attraction des IED..... | 35 |
| Encadré II.2. | Les six zones franches de Djibouti..... | 40 |
| Encadré II.3. | Le contenu du volet incidences de l’étude d’impact environnemental | 49 |
| Encadré III.1. | Rappel des principaux bénéfices et risques liés aux IED | 60 |
| Encadré III.2. | Alléger le fardeau fiscal des PME — la Contribution générale unique au Sénégal | 66 |
| Encadré III.3. | La lutte contre la corruption : les résultats d’une alliance entre les entreprises, le gouvernement et la société civile..... | 71 |
| Encadré III.4. | Le système eRegulations de la CNUCED: un réseau mondial pour la transparence | 72 |
| Encadré III.5. | Améliorer l’employabilité et la compétitivité de la main-d’œuvre : l’expérience de Singapour..... | 76 |
| Encadré III.6. | Compétitivité et attraction des IED : le cas de la concurrence entre le port de Hong Kong et les ports de la Pearl River Delta | 80 |

预览已结束，完整报告链接和二维码

<https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?re>