ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Казахстане

Оценка потребностей

International Trade Centre

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Казахстане

Оценка потребностей

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, Женева, 2014

Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящая публикация издана на английском и русском языках.

Настоящая публикация официально не редактировалась.

ECE/TRADE/407

Copyright © 2014 United Nations and International Trade Centre

All rights reserved

Предисловие

Международный Торговый Центр (МТЦ) и Европейская Экономическая Комиссия (ЕЭК ООН) рады представить результаты исследования по оценке потребностей, связанных с нормативными и процедурными барьерами в торговле в Республике Казахстан. Мы также хотели бы выразить признательность Центру развития торговой политики Казахстана при Министерстве экономического развития за сотрудничество с МТЦ и ЕЭК ООН при подготовке исследования.

Торговля может непосредственно способствовать созданию рабочих мест и развитию производственного потенциала путем стимулирования инвестиций и передачи технологий. Некоторые страны, включая Казахстан, не могут в полной мере извлечь подобные выгоды из-за их удаленности от мировых рынков и в силу комплекса нормативно-методических мер, которые увеличивают затраты и подрывают конкурентоспособность.

В Казахстане такие меры создают торговые барьеры более серьезные чем тарифы. Данное исследование детально анализирует такие барьеры и содержит практические рекомендации на рассмотрение правительству, с целью достижения более всеобъемлющего и диверсифицированного экономического роста.

МТЦ провел исследование нетарифных мер, с целью выяснить, какие области бизнес-среды внутри страны можно было бы улучшить, и выявить препятствия, с которыми сталкиваются компании при выходе на зарубежные рынки. МТЦ также организовал тренинги национальных экспертов для проведения исследования. Со своей стороны, ЕЭК ООН провела опрос по нормативным и процедурным барьерам в торговле, приложив подробную анкету к вопроснику МТЦ. ЕЭК ООН также провела индивидуальные интервью с соответствующими государственными органами, поставщиками услуг и учреждениями содействия торговле с использованием целевых вопросников, основанных на методологии ЕЭК ООН, и провела подготовку национальных и региональных экспертов по использованию данной методологии.

Это исследование является особенно своевременным, поскольку недавние достижения Республики Казахстан в области региональной и многосторонней интеграции способствуют созданию новых возможностей для развития торговли. Казахстан предпринимает комплексные реформы для обеспечения успешного функционирования Таможенного союза с Беларусью и Россией, и для достижения полного соответствия многосторонней торговой системе, регулируемой Всемирной торговой организацией.

Мы надеемся, что рекомендации, предложенные в этом совместном докладе, будут способствовать дальнейшему совершенствованию нормативно-методической базы, которая регулирует экспорт и импорт в Республике Казахстан.

Михаэль Мёллер
и.о. Исполнительного Секретаря
Европейская Экономическая Комиссия
Организации Объединенных Наций

Аранча Гонсалес
Исполнительный Директор
Международный Торговый Центр

Предисловие Секретариата

На тридцать четвертой сессии в феврале 2010 года Исполнительный комитет Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) рекомендовал Комитету по торговле провести три исследования по оценке потребностей в области торговли в некоторых странах-членах ЕЭК и/или субрегиональных объединениях стран с переходной экономикой.

Данные исследования фокусировались на процедурных и нормативно-правовых барьерах в торговле товарами, принимая во внимание предпринимаемые усилия в области развития торговли, технических регламентов и политики стандартизации. Результаты данных исследований будут использованы для: оказания содействия этим странам в их стремлении достичь более глубокой региональной и глобальной экономической интеграции; информирования доноров о том, в каких сферах может потребоваться содействие и помощь; а также для подкрепления обсуждений в рамках Комитета по торговле и его вспомогательных органов по вопросу о том, в каких сферах может потребоваться дополнительная работа.

Данное исследование подытоживает результаты второго исследования по оценке потребностей в области торговли ЕЭК ООН, сосредоточенного на Казахстане. Исследование было проведено в 2011-2012 годах по запросу Правительства Казахстана. Оно основано на обзоре упрощения процедур торговли и разработок по обеспечению качества, ведущих к созданию Таможенного союза Беларуси, Республики Казахстан и России в 2012 году; а также на результатах детальных индивидуальных интервью с 57 участниками торговой деятельности, используя методологию ЕЭК ООН.

Участвующие респонденты включали: 24 представителей государственных органов, учреждений по поддержке предприятий, поставщиков логистических услуг и транспортных операторов, которые были опрошены в 2011 году региональными консультантами ЕЭК ООН. Участники торговой деятельности были опрошены консалтинговой компанией (Институт социально-политических исследований - ИСПИ) в 2012 году в рамках проведения совместной оценки мер нетарифного и технического регулирования в Республике Казахстан, проведенной МТЦ-ЕЭК ООН. ИСПИ осуществлял индивидуальные интервью с участниками торговой деятельности из приоритетных несырьевых секторов, определенных правительством, с помощью совместно разработанной анкеты ЕЭК ООН/МТЦ, которая объединила Обзор компаний МТЦ и особое приложение ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли. В связи с бюджетными ограничениями, приложение по упрощению процедур торговли было направлено только 28 участникам торговой деятельности. Данное исследование опирается на результаты этих интервью. ЕЭК ООН также провела дополнительные интервью с 5 участниками торговой деятельности, опрошенными региональными консультантами, для получения ясности по конкретным вопросам и заполнения пробелов в имеющейся информации.

Исследование по оценке потребностей в торговле ЕЭК ООН также содержит глубокий анализ административных и регуляторных процедур, лежащих в основе экспорта приоритетных пищевых продуктов, определяемых Правительством Республики Казахстан, с использованием Методологии анализа бизнес процессов ЕЭК ООН. Анализ сосредоточен на 4 видах продукции (макаронные изделия, мука, печенье и конфеты), его результаты представлены в Приложении 1.

Оценка потребностей была подготовлена в тесном взаимодействии с Национальным консультативным комитетом Казахстана (НКК), созданным на исходном этапе процесса оценки в качестве партнера ЕЭК ООН и МТЦ. НКК объединяет представителей соответствующих министерств и организаций по поддержке частного сектора под руководством Министра по делам экономической интеграции Казахстана.

Исследование был подготовлено Отделом торговли и устойчивого землепользования ЕЭК ООН с целью создания основы для консультаций с заинтересованными сторонами. В исследовании учтены комментарии и рекомендации, подготовленные в ходе сессии Комитета по торговле 2012 года, а также результаты Семинара по оценке действующих мер нетарифного и технического регулирования в Республике Казахстан, организованного Центром развития торговой политики Министерства экономики и бюджетного планирования в Астане 14 марта 2013 года для получения отзывов от национальных заинтересованных сторон и партнеров по развитию. В исследовании также учтены комментарии, полученные в ходе двусторонних переговоров, и письменные комментарии, полученные от Правительства после семинара.

Практические рекомендации, подготовленные в результате оценки, внесут значительный вклад в усилия, прилагаемые Республикой Казахстан в деле развития торговли, а также в сотрудничество ЕЭК ООН и Таможенного союза (ТС) Беларуси, Казахстана и Российской Федерации.

Благодарность

Первая часть доклада была подготовлена ЕЭК ООН, в частности г-жой Ханой Дауди под руководством Мики Вепсяляйнена. Секретариат ЕЭК ООН выражает благодарность за участие следующим специалистам: Гульнаре Султаниевой за проведение индивидуальных интервью с представителями органов власти и другими заинтересованными сторонами, вовлеченными в процесс содействия торговле; Нуритдину Джаматкулову за проведение индивидуальных интервью с представителями государственных органов по стандартизации, метрологии, сертификации и аккредитации; Олегу Самухину за проведение анализа бизнес-процессов.

Выпуск первой части настоящего доклада стал возможен благодаря финансовой поддержке Российской Федерации.

Вторая часть доклада была подготовлена МТЦ. МТЦ выражает глубокую признательность предприятиям и экспертам, которые согласились дать интервью и поделились опытом по вопросу торговых барьеров. Данный отчет составлен Мадиной Кукеновой под руководством Ольги Солледер. Ольга Солледер организовала проведение исследования при поддержке группы специалистов МТЦ по нетарифным мерам. Интервью проводились местной консалтинговой фирмой – Институтом социально-политических исследований (ИСПИ) и Мадиной Кукеновой. Гаухар Балыкбаева, Нина Безрукова и Ергалы Толеуов оказали значительную поддержку Мадине Кукеновой в проведении дополнительных интервью с компаниями и заинтересованными сторонами в Казахстане. Андерс Аэро, Мика Вепсяляйнен и Хана Дауди предоставили ценные замечания. Избранные части данного отчета отредактированы Эрикой Альварес, расчет таблиц и статистических данных осуществлен Адбеллатифом Бензакри.Алина Гилманова и Самид Шреста оказали помощь исследовательского характера.

Выпуск второй части доклада стал возможен благодаря финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании.

ЕЭК ООН и МТЦ выражает благодарность всем заинтересованным лицам за конкретные рекомендации по принятию необходимых мер, выраженные в ходе Семинара по оценке действующих мер нетарифного и технического регулирования в Республике Казахстан, проведенного «Центром развития торговой политики» при Министерстве экономики и бюджетного планирования 14 марта 2013 года в г. Астана с целью получения отзывов по первичным результатам совместного исследования. Также выражаем признательность нашим партнерам из «Центра развития торговой политики» за проведение и организацию встречи с заинтересованными сторонами.

содержание

Том I Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Республике Казахстан: Результаты исследования ЕЭК ООН по оценке потребностей 13

Глава 1 Введение 13

1.1. Общая информация о стране 13
1.2. Методология оценки ЕЭК ООН 15
1.3. Сфера охвата оценки потребностей 19
1.4. Структура исследования 21

Глава 2 Краткая характеристика субъектов торговли 22

2.1. Местоположение и производственная деятельность 22
2.2. Экспортно-импортный баланс и торговые партнеры 23
2.3. Предпочтительные виды транспорта 32

Глава 3 Упрощение процедур торговли 34

3.1. Таможенная очистка и документальные требования 35
3.2. Контроль на границе 50
3.3. Проблемы, связанные с функционированием Таможенного союза 59
3.4. Инфраструктура сухопутного транспорта: железнодорожная сеть и сеть автомобильных дорог 63
3.5. Логистические услуги 73

Глава 4 Политика в области регулирования и стандартизации 76

4.1. Технические регламенты 76
4.2. Стандартизация 78
4.3. Оценка соответствия и аккредитация 81
4.4. Метрология 83

Глава 5 Заключение 87

Приложение I: Анализ бизнес процессов – Экспорт продуктов питания 89

预览已结束，完整报告链接和二

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?re