

**ARGENTINA**

# Articulación multinivel para el fomento de oportunidades productivas en las provincias de la **Argentina**

Equipo de trabajo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Ministerio de Desarrollo Productivo de la Argentina

**DESARROLLO PRODUCTIVO Y TERRITORIO**



NACIONES UNIDAS

**CEPAL**



**Ministerio de  
Desarrollo Productivo  
Argentina**



DESARROLLO en transición



Instrumento regional  
de la Unión Europea para  
América Latina y el Caribe

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 [www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)

 [www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)

# Articulación multinivel para el fomento de oportunidades productivas en las provincias de la Argentina

Equipo de trabajo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Ministerio de Desarrollo Productivo de la Argentina



Este documento fue preparado por Florencia Barletta, Analía Erbes y Mariana Minervini, Consultoras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Lizette Aguirre, Directora de Desarrollo Regional Pyme de la Subsecretaría de la Productividad y Desarrollo Regional Pyme del Ministerio de Desarrollo Productivo de la Argentina, bajo la supervisión general de Martín Abeles, Director de la oficina de la CEPAL en Buenos Aires, y Guillermo Merediz, Secretario de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores, Laura Tuero, Subsecretaria de Financiamiento y Competitividad Pyme, y Daniel Scioli, Ministro de Desarrollo Productivo de la Argentina.

El trabajo se realizó en el marco del proyecto “Desarrollo productivo y heterogeneidad espacial en América Latina: instituciones y desarrollo de capacidades en la programación e implementación de políticas productivas regionales”, financiado por la Unión Europea y llevado a cabo bajo la coordinación general de Marco Dini, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL.

Ni la Unión Europea ni ninguna persona que actúe en su nombre es responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en esta publicación. Los puntos de vista expresados en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de las Naciones Unidas o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/108  
LC/BUE/TS.2022/11  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-00656

Esta publicación debe citarse como: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Ministerio de Desarrollo Productivo de la Argentina, “Articulación multinivel para el fomento de oportunidades productivas en las provincias de la Argentina”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/108, LC/BUE/TS.2022/11), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Introducción</b> .....	5
<b>I. Panorama general de trabajo con las provincias</b> .....	7
A. Primera etapa: acuerdos institucionales y relevamiento de oportunidades productivas en la provincia .....	8
1. Definición de lineamientos estratégicos del nivel provincial y análisis preliminar de oportunidades productivas .....	8
2. Mapeo de actores/as a entrevistar y trabajo de campo .....	10
3. Las capacidades latentes en un territorio y dimensiones transversales para el desarrollo de los lineamientos productivos.....	11
B. Segunda etapa: discusión y consenso de una agenda de transformación productiva para la provincia .....	13
C. Tercera etapa: presentación y difusión de la agenda de transformación productiva para la provincia .....	15
<b>II. A modo de síntesis</b> .....	17
<b>Bibliografía</b> .....	19
<b>Anexos</b> .....	21
Anexo 1 .....	22
Anexo 2 .....	24

**Cuadro**

Cuadro 1	Aumento de la eficiencia productiva en la actividad algodonera: oportunidades productivas y desafíos en la provincia de Santiago del Estero.....	13
----------	---	----

**Diagramas**

Diagrama 1	Etapas del proceso de articulación multinivel .....	8
Diagrama 2	Ejemplos de mapeo de actores/as y entrevistas a realizar en la provincia.....	11
Diagrama 3	Capacidades latentes en el territorio y dimensiones transversales para su desarrollo .....	11
Diagrama 4	Ejemplo de la matriz de actividades y oportunidades productivas para las provincias de Santiago del Estero y La Rioja.....	14

## Introducción

Las políticas que apuntan a estimular el desarrollo de las capacidades productivas de un país tienen una dimensión territorial inherente de vital relevancia. Una agenda apropiada de transformación productiva, que integre una visión estratégica de cada territorio, con sus aspiraciones, capacidades y habilidades, requiere de un enfoque que permita mejorar la coordinación entre el nivel nacional y subnacional de gobierno en el campo de la política industrial y, a la vez, contribuir a la redistribución de las capacidades productivas de las diferentes regiones del país. Este enfoque multinivel es de particular interés para el Ministerio de Desarrollo Productivo de la Nación y las provincias argentinas.

El presente documento tiene como objetivo mostrar la modalidad de trabajo que ha desarrollado la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores (SEPyME) del Ministerio de Desarrollo Productivo de la Nación en conjunto con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y con el apoyo de la Unión Europea, una modalidad que busca fortalecer los lazos institucionales y organizacionales con las provincias de la Argentina a partir de la elaboración de una agenda de transformación productiva común. El proceso se divide en tres etapas: en una primera instancia se realizan los acuerdos institucionales y el relevamiento de oportunidades productivas de la provincia; la segunda es una etapa de discusión y consenso de los resultados relevados que visibiliza la agenda de transformación productiva; y la tercera etapa es de difusión y presentación de esta agenda a las contrapartes involucradas y a la sociedad en general.

El enfoque reconoce como punto de partida la existencia de importantes asimetrías territoriales en el país, que se reflejan, entre otras dimensiones, en el plano productivo, tecnológico, territorial y de género. Por este motivo, durante el período 2020-2021 se ha venido trabajando principalmente con provincias del Norte Grande de la Argentina, pero también de otras regiones del país.

La realidad productiva de cada provincia es el resultado de una multiplicidad de factores que incluyen no solo sus condiciones naturales asociadas a las características geográficas y climáticas y a su dotación factorial, sino también a la historia productiva de su territorio. Para identificar nuevas oportunidades de desarrollo productivo en las provincias argentinas se propone trabajar desde un

enfoque situado y bajo prácticas de coordinación multinivel con el gobierno nacional y provincial (Correa, Dini y Letelier, 2021). Esta modalidad de trabajo define un conjunto de acciones diferenciadas en tres etapas que contribuyen a mejorar la articulación de las políticas de desarrollo territorial entre ambos niveles de gobierno.

El enfoque utilizado propone ordenar las capacidades productivas de las provincias en tres vectores de desarrollo. En el primer vector se propone fortalecer un conjunto de actividades tradicionales con capacidades acumuladas en el territorio —que forman parte del núcleo de desarrollo económico y social de la provincia— para mejorar su eficiencia productiva en el corto plazo. En el segundo y tercer vector se pretende pensar la política de desarrollo productivo y territorial en un horizonte de mediano y largo plazo. En relación con el segundo vector se sugiere pensarlo como un conjunto de actividades económicas con potencial de diversificarse hacia otras relacionadas con la estructura actual de la provincia, es decir, que avancen en la cadena de valor de una actividad tradicional o en el desarrollo de subsectores que utilizan capacidades productivas similares a las ya consolidadas. El tercer vector involucra actividades económicas que no están vinculadas directamente con la estructura tradicional de la provincia pero que en el largo plazo podrían diversificar la estructura productiva en sectores nuevos o emergentes que incorporen tecnología y contribuyan a la creación de más empleo (Frenken, Van Oort y Verburg, 2007; Saviotti y Frenken, 2008).

En la sección siguiente se describe detalladamente cada etapa del proceso de coordinación multinivel entre el Ministerio de Desarrollo Productivo, las provincias y la CEPAL.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5\\_31585](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_31585)

