

# Ciudades Inclusivas, Sostenibles e Inteligentes (CISI)

## Inclusión y movilidad urbana con un enfoque de derechos humanos e igualdad de género

Marco de análisis e identificación de instrumentos de política para el desarrollo de sistemas sostenibles de movilidad urbana en América Latina

Rodrigo Martínez, Carlos Maldonado y Judith Schönsteiner  
(Editores)



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 [www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)

 [www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)

# Inclusión y movilidad urbana con un enfoque de derechos humanos e igualdad de género

Marco de análisis e identificación de instrumentos de política  
para el desarrollo de sistemas sostenibles de movilidad  
urbana en América Latina

Rodrigo Martínez  
Carlos Maldonado  
Judith Schönsteiner  
(Editores)



NACIONES UNIDAS



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Este documento fue coordinado y editado por Rodrigo Martínez, Oficial Superior de Asuntos Sociales, Carlos Maldonado Valera, Oficial de Asuntos Sociales, ambos de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y Judith Schönsteiner, Consultora de dicha División, en el marco del proyecto “Ciudades inclusivas, sostenibles e inteligentes en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania. El proyecto forma parte del programa de cooperación CEPAL/BMZ-GIZ.

En la redacción del documento participaron, junto con Carlos Maldonado Valera, Macarena Contreras, Eva Hopenhayn, Alonso López y Judith Schönsteiner, Consultores de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.

Los autores agradecen los insumos y observaciones proporcionados por José I. Suárez y Gabriel Kattan, Consultores de la División de Desarrollo Social de la CEPAL, así como las recomendaciones y sugerencias de Rubén Contreras, Oficial de Asuntos Económicos, y Silvina Erin, Consultora, ambos de la División de Recursos Naturales; Daniela Huneeus, Asistente de Investigación de la División de Desarrollo Social; Sissy Larrea, Consultora de la División de Asuntos de Género; Jorge Rodríguez, Asistente de Investigación Superior del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, y Lucía Scuro, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Asuntos de Género, todos ellos de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2022/74  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-00483

Esta publicación debe citarse como: R. Martínez, C. Maldonado y J. Schönsteiner (eds.), “Inclusión y movilidad urbana con un enfoque de derechos humanos e igualdad de género: marco de análisis e identificación de instrumentos de política para el desarrollo de sistemas sostenibles de movilidad urbana en América Latina”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/74), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

|   |           |
|---|-----------|
| Resumen .....   | 7         |
| Introducción .....  | 9         |
| <b>I. La dimensión social de la movilidad urbana .....</b>  | <b>11</b> |
| A. Movilidad, bienestar, derechos y cohesión social: interdependencias<br>y mutuo reforzamiento .....                               | 12        |
| B. Movilidad y agenda urbana en América Latina .....  | 14        |
| C. El enfoque de derechos humanos y de género en la movilidad urbana .....  | 16        |
| D. Obligaciones, actores y principios para articular el enfoque de derechos<br>y de género en sociedades desiguales .....           | 17        |
| 1. Obligaciones internacionales de los Estados sobre derechos humanos.....  | 18        |
| 2. Interseccionalidad y el principio de igualdad y no discriminación .....  | 22        |
| 3. Precisiones sobre enfoque de género y movilidad.....   | 29        |
| 4. Derechos humanos aplicables al ámbito de los sistemas de movilidad.....  | 33        |
| 5. Empresas y derechos humanos en la movilidad urbana .....   | 42        |
| E. Instrumentos y ámbitos de política pública para los sistemas de movilidad desde<br>una perspectiva de derechos y de género ..... | 48        |
| 1. Instrumentos de política y el derecho a la movilidad desde una perspectiva<br>de derechos humanos y género .....                 | 48        |
| 2. Institucionalidad y movilidad urbana .....   | 51        |
| <b>II. Derechos humanos y género en cadenas de suministro de los sistemas de movilidad .....</b>                                    | <b>55</b> |
| A. Actores de las cadenas de suministro e impactos en derechos humanos .....  | 56        |
| 1. Energía, electromovilidad y derechos .....   | 56        |
| 2. Tecnología, digitalización y derechos en el sistema de movilidad .....   | 59        |
| 3. Política industrial y buses eléctricos desde una perspectiva<br>de derechos humanos.....   | 62        |
| 4. Otros actores relevantes en relación con los sistemas de transporte urbano.....  | 64        |

|             |  |           |
|-------------|--|-----------|
| B.          | Responsabilidades de las empresas y sus proveedores .....  | 66        |
| 1.          | Orientaciones para la definición de directrices, incentivos y sanciones .....  | 67        |
| 2.          | Responsabilidades de los actores.....  | 69        |
| <b>III.</b> | <b>Reflexiones finales</b> .....   | <b>71</b> |
|             | <b>Bibliografía</b> .....  | <b>77</b> |
|             | <b>Anexos</b> .....  | <b>89</b> |
|             | Anexo 1 .....  | 90        |
|             | Anexo 2 .....  | 93        |
|             | <b>Cuadros</b>   |           |
| Cuadro 1    | La matriz de la desigualdad social en América Latina .....   | 23        |
| Cuadro 2    | Categorías de personas y derechos afectados por la discriminación<br>en los sistemas de movilidad .....  | 23        |
| Cuadro 3    | Aspectos de la vida de las mujeres en que se reflejan los nudos estructurales<br>de la desigualdad de género en relación con la movilidad urbana .....                   | 33        |
| Cuadro 4    | Derechos particularmente relevantes en relación con los sistemas<br>de movilidad urbana .....  | 33        |
| Cuadro 5    | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>de libre circulación.....  | 34        |
| Cuadro 6    | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a la seguridad personal .....  | 34        |
| Cuadro 7    | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho y principio<br>de igualdad y la obligación de erradicar la discriminación y violencia de género ..... | 34        |
| Cuadro 8    | Derechos específicos señalados por distintos instrumentos internacionales<br>de derechos humanos.....  | 36        |
| Cuadro 9    | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>al descanso .....  | 37        |
| Cuadro 10   | Selección de indicadores de bienestar objetivo o instrumental,<br>bienestar subjetivo y calidad de servicio .....  | 38        |
| Cuadro 11   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a un medio ambiente sano.....  | 38        |
| Cuadro 12   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>humano a la salud.....   | 39        |
| Cuadro 13   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho al agua.....  | 39        |
| Cuadro 14   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a la participación, acceso a la información y transparencia .....                                  | 40        |
| Cuadro 15   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>al trabajo y a sindicalizarse .....  | 41        |
| Cuadro A1   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a la consulta previa libre e informada y territorio .....  | 90        |
| Cuadro A2   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a la vida, integridad y seguridad .....  | 91        |
| Cuadro A3   | Instrumentos y organismos internacionales que reconocen el derecho<br>a la vida privada y datos personales .....   | 92        |

**Diagramas**

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| Diagrama 1  | Derechos, género y matriz de la desigualdad: tres anclajes conceptuales para rescatar la dimensión social en el diseño de políticas públicas.....       | 14 |
| Diagrama 2  | Obligaciones estatales de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales..... | 18 |
| Diagrama 3  | Supuestos de responsabilidad de las empresas.....   | 47 |
| Diagrama 4  | Los principios del enfoque de derechos humanos y su aplicación al diseño de políticas públicas.....   | 49 |
| Diagrama 5  | Ciclo de las políticas públicas con enfoque de derechos humanos.....  | 50 |
| Diagrama 6  | Algunos instrumentos de política en el ámbito de los sistemas de movilidad urbana .....   | 53 |
| Diagrama 7  | Riesgos e impactos de los derechos humanos en el sector energético .....  | 57 |
| Diagrama 8  | Riesgos e impactos de los derechos humanos en el sector de las tecnologías .....  | 60 |
| Diagrama 9  | Riesgos de derechos humanos en el sector de buses o automotriz.....   | 62 |
| Diagrama 10 | Riesgos e impactos de los derechos humanos en el sector de la construcción.....   | 66 |

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_31438](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31438)

