

Vínculos rural-urbanos y tejidos territoriales para el desarrollo inclusivo en Colombia

**Marco analítico
y conceptual**

Juan Carlos Ramírez
Olga Lucía Acosta
Yaddi Miranda
Juliana Niño
Diego Mora
Sonia Monroy



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.



www.cepal.org/es/publications



www.cepal.org/apps

SERIE

ESTUDIOS Y PERSPECTIVAS

39

OFICINA DE LA CEPAL
EN BOGOTÁ

Vínculos rural-urbanos y tejidos territoriales para el desarrollo inclusivo en Colombia

Marco analítico y conceptual

Juan Carlos Ramírez
Olga Lucía Acosta
Yaddi Miranda
Juliana Niño
Diego Mora
Sonia Monroy



Este documento fue preparado por Juan Carlos Ramírez J., Director de la oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Bogotá hasta diciembre de 2020; Olga Lucía Acosta, Asesora Regional de la CEPAL, y Juliana Niño, Diego Mora, Sonia Monroy y Yaddi Miranda, Consultores de la oficina de la CEPAL en Bogotá, con la colaboración de Carlos E. Valdés. Este documento se elaboró en el marco del proyecto del undécimo tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo “Rural-urban linkages for inclusive development in Colombia” (1819AG).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN: 1684-9477 (versión electrónica)
ISSN: 1684-9469 (versión impresa)
LC/TS.2022/21
LC/BOG/TS.2021/1
Distribución: L
Copyright © Naciones Unidas, 2022
Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago
S.22-00044

Esta publicación debe citarse como: J. C. Ramírez, y otros “Vínculos rural-urbanos y tejidos territoriales para el desarrollo inclusivo en Colombia: marco analítico y conceptual”, *serie Estudios y Perspectivas-Oficina de la CEPAL en Bogotá*, N° 39 (LC/TS.2022/21-LC/BOG/TS.2021/1), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. El territorio, noción integral y dinámica	9
II. Tejidos Territoriales: los vínculos rural-urbanos que integran territorios y poblaciones.....	13
III. Contexto Colombiano	17
IV. Hipótesis y propósito del proyecto	19
V. Elementos de política pública para mejores tejidos territoriales	21
Bibliografía	27
Serie Estudios y Perspectivas-Bogotá: números publicados	30
Recuadros	
Recuadro 1 Vínculos rural-urbanos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS	22
Recuadro 2 Vínculos rural-urbanos y el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022	25

Resumen

El estudio de los vínculos entre las ciudades, sus alrededores y las áreas más rurales ha cobrado relevancia en las últimas tres décadas. Entre otras, por la necesidad de mejorar las condiciones de bienestar de la población rural; de la alta congestión urbana; del crecimiento inmanejable de las ciudades; y el impacto en el medio ambiente. El foco en las relaciones entre lo rural y lo urbano, así como en los espacios intermedios, ha constituido un punto de partida para el diseño de estrategias que permitan el tránsito hacia un desarrollo más inclusivo, sostenible y diverso.

Este creciente interés ha estado acompañado de una re-significación necesaria de la noción de territorio. El territorio, antes entendido como un espacio absoluto, delimitado y dicotómico, ahora se percibe diferente gracias a la creciente visibilidad de sus relaciones fluidas, dinámicas y, sobre todo, de su naturaleza social. El territorio es entonces la base geográfica de las interacciones humanas, que presenta diversos grados de urbanización-ruralidad; es un sistema de interacciones sociales históricamente estructuradas y en evolución. El territorio no responde únicamente a la proximidad física, también responde al intercambio continuo de información, a la afinidad cultural y al flujo de bienes y servicios. Los vínculos rural-urbanos hacen referencia entonces a los flujos recíprocos de personas, bienes, servicios, información, dinero y servicios ambientales que, gestionados de forma positiva, contribuyen a cerrar la brecha rural-urbana. Las relaciones rurales urbanas hacen parte de la cotidianeidad de las actividades y cadenas productivas en los sectores agropecuario, energético, industrial, educación, cultura, salud, construcción, ambiental, y en la gobernanza. Así mismo, en estas interacciones participan múltiples actores con diversos intereses que, a través de la cooperación, las alianzas y la comunicación, pueden lograr resultados que generen beneficios colectivos y recíprocos.

El conjunto de vínculos múltiples y diversos en un territorio, configuran tejidos territoriales; un sistema de redes socio espaciales constituido por las interacciones entre personas y organizaciones que viven en un continuo territorial. La hipótesis central del proyecto *Tejidos Territoriales. Vínculos rural-urbanos para el desarrollo inclusivo en Colombia (2018-2021)*, ejecutado por la Oficina de la CEPAL Bogotá, explica que en los territorios donde los vínculos rural-urbanos son más densos y diversos, se conforman tejidos territoriales altamente interactuantes que benefician a todas las partes involucradas, impulsan el desarrollo territorial, y se reducen las diferencias entre ellos.

Los cambios en la comprensión del territorio y de sus relaciones abren nuevos debates sobre el desarrollo regional y representan una oportunidad para la transformación de la política pública. Dado que cada tejido territorial tiene su propia realidad y dinámica, le exige a la política pública una solución flexible y descentralizada en acciones y propósitos (apropiada a cada región y logro), con nuevos sentidos para la inversión pública. El diseño e implementación de estas acciones, ha de permitir identificar las necesidades de desarrollo de los actores territoriales y potenciar la creatividad, la cooperación y los acuerdos de acción colectiva entre las personas y organizaciones protagonistas del desarrollo territorial.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_31243

