



ESTUDIOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA

Reformas fiscales y regulatorias en la gestión y manejo de residuos sólidos

América Latina frente al cambio climático

Eduardo Uribe Botero



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Reformas fiscales y regulatorias en la gestión y manejo de residuos sólidos

América Latina frente al cambio climático

Eduardo Uribe Botero



Este documento fue preparado por Eduardo Uribe Botero, Consultor de la Unidad de Cambio Climático de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del proyecto Política fiscal y cambio climático (GER/12/002), ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Índice

Resumen ejecutivo	7
Introducción	9
I. Metodología	11
II. Diagnóstico del sector de residuos sólidos.....	13
A. Colombia	13
1. Generalidades del servicio de gestión y manejo de residuos sólidos	13
2. Marco fiscal y regulatorio aplicado al sector de residuos sólidos	17
B. Chile	28
1. Generalidades del servicio de gestión y manejo de residuos sólidos	28
2. Marco fiscal y regulatorio aplicado al sector de residuos sólidos	29
3. Tratados Internacionales.....	31
4. Estadísticas de generación de desechos	32
5. Impuestos, subsidios y exenciones	37
6. Emisiones de gases de efecto invernadero	37
C. Perú.....	38
1. Generalidades del servicio de gestión y manejo de residuos sólidos	38
D. Uruguay.....	47
1. Generalidades del servicio de gestión y manejo de residuos sólidos	47
2. Marco fiscal y regulatorio aplicado al sector de residuos sólidos	47
3. Estadísticas de generación de desechos	50
4. Tarifas y costos	51
5. Impuestos, subsidios y exenciones	52
6. Emisiones de gases de efecto invernadero	53
III. Análisis de los principales resultados	55
IV. Conclusiones y recomendaciones generales	63
V. Conclusiones y recomendaciones por país	67
A. Colombia	67
B. Chile	68
C. Perú.....	69
D. Uruguay.....	70

Bibliografía.....	71
Anexos.....	75
Glosario.....	76

Cuadros

Cuadro 1	Tipos de lugares de disposición final clasificados por cantidad de residuos y por número de municipios en Colombia	20
Cuadro 2	Tipos de residuos comercializados por recicladores informales en Colombia	21
Cuadro 3	Porcentaje de afiliación al sistema de seguridad social de recicladores informales en Colombia.....	22
Cuadro 4	Costo unitario de los servicios en Colombia	24
Cuadro 5	Normatividad por el tipo de residuos sólidos en Chile	31
Cuadro 6	Costo Unitario de los servicios en Chile.....	37
Cuadro 7	Generación de residuos sólidos municipales de Perú.	43
Cuadro 8	Promedio generación de residuos sólidos por habitante en Perú	43
Cuadro 9	Destino final de los residuos sólidos generados en Perú	44
Cuadro 10	Tipo de residuo sólido y precios por metro cubico y tonelada en Lima.	45
Cuadro 11	Costo unitario de los servicios en Perú	45
Cuadro 12	Normatividad en Uruguay según el tipo de residuos sólidos	50
Cuadro 13	Resumen generación residuos sólidos en Montevideo.....	50
Cuadro 14	Generación per cápita de residuos sólidos	50
Cuadro 15	Costos directos: recolección departamentos sin tercerización y con tercerización.....	51
Cuadro 16	Costos directos: disposición final sin tercerización y con tercerización.....	51
Cuadro 17	Costo unitario de los servicios en Uruguay	51
Cuadro 18	Tasas de Impuesto en Uruguay	52
Cuadro 19	Generación per cápita de Residuos Sólidos Domiciliarios y Urbanos	55
Cuadro 20	Modalidad de prestación del servicio de recolección	56
Cuadro 21	Modalidad de prestación del servicio de barrido.....	57
Cuadro 22	Costos unitarios de los servicios de manejo de residuos sólidos en los países analizados	57
Cuadro 23	Cobertura de recolección en los países analizados.....	58
Cuadro 24	Emisiones totales por disposición de residuos	60
Cuadro 25	Porcentaje de emisiones evitadas por país gracias a proyectos MDL en el sector residuos.....	62
Cuadro 26	Generación de Residuos Sólidos Urbanos en algunos países de Europa	64
Cuadro 27	Países de Europa con impuestos al exceso de empaques	65

Gráficos

Gráfico 1	Diferencia en reciclables entre oferta y demanda por tipo de material en Colombia ..	22
Gráfico 2	Distribución de manejos de residuos peligrosos en Colombia durante el 2009. ...	23
Gráfico 3	Porcentaje de cada componente del servicio en Colombia	24
Gráfico 4	Tarifa residencial por Departamento en Colombia en el 2010.....	25
Gráfico 5	Emisiones de gases de efecto invernadero debidas a la disposición de residuos en Colombia.....	27
Gráfico 6	Portafolio de proyectos MDL en Colombia por sector.....	28
Gráfico 7	Cantidad de residuos según destino para Chile	33
Gráfico 8	Generación de residuos sólidos en Chile.....	33
Gráfico 9	Residuos Industriales por unidad de PIB	34
Gráfico 10	Cantidad de residuos aprovechado según destino para el año 2009.....	35
Gráfico 11	Gastos vs. Ingresos Municipales por conceptos de aseo	36
Gráfico 12	Emisiones de gases de efecto invernadero debidas a la disposición de residuos en Chile.....	38

Gráfico 13	Emisiones de gases de efecto invernadero debidas a la disposición de residuos en Perú	47
Gráfico 14	Emisiones de gases de efecto invernadero debidas a la disposición de residuos en Uruguay	53
Gráfico 15	Comparativo de la generación de residuos sólidos y PIB per cápita	56
Gráfico 16	Comparativo de los costos de recolección y disposición final	57
Gráfico 17	Formas de disposición final por población en los países analizados	58
Gráfico 18	Comparativo de la composición de los residuos sólidos.....	59
Gráfico 19	Producción de gases de efecto invernadero por disposición de residuos según el tipo de disposición (ton CO ₂ e)	60
Gráfico 20	Producción de gases de efecto invernadero per cápita por disposición de residuos.....	61
Gráfico 21	Emisiones generadas por disposición de residuos considerando proyectos MDL.....	61
Gráfico 22	Emisiones generadas per cápita por disposición de residuos considerando proyectos MDL.....	62
Diagramas		
Diagrama 1	Esquema de las dos ramas legales que regulan el manejo de residuos sólidos en Colombia y de las principales autoridades.....	14
Diagrama 2	Institución y actores involucrados en la cadena de manejo de Residuos Sólidos.....	15

Resumen ejecutivo

El objetivo de este estudio es realizar un diagnóstico del sector de residuos sólidos en Colombia, Chile, Perú y Uruguay, y contribuir a la identificación de oportunidades de incorporar reformas en el marco regulatorio del sector de gestión y manejo de dichos residuos. Asimismo, se analizan los posibles efectos de diferentes opciones de política pública en la gestión y manejo de los residuos sólidos y sus potenciales efectos sobre las emisiones de gases de efecto invernadero. De manera particular, se destaca el papel que pueden tener los incentivos económicos para contribuir a optimizar el servicio de gestión y manejo de residuos sólidos y reducir los impactos ambientales asociados, haciendo especial énfasis en las emisiones de gases de efecto invernadero. De igual manera, se discute la viabilidad de los instrumentos propuestos en función de las capacidades de gestión y marcos institucionales existentes en cada país analizado.

Con base en el diagnóstico de la situación actual en cada país respecto al servicio de gestión y manejo de residuos sólidos, se discuten y analizan propuestas generales y específicas por cada país. Dichas propuestas consisten en cambios en el marco regulatorio, la política fiscal y el establecimiento de incentivos de mercado para que los agentes económicos adopten nuevos procesos y tecnologías.

Dentro de las propuestas que se discuten están, entre otras, la creación de un marco regulatorio e institucional que favorezca la libre-competencia en los casos en los que ésta no se ha venido dando de manera eficiente; simplificar los procesos de aprobación nacional para el desarrollo de proyectos encaminados a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector residuos;

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_957

