

S E R I E

DESARROLLO TERRITORIAL

Estrategias y políticas nacionales para la cohesión territorial

Estudios de caso latinoamericanos

Rudolf M. Buitelaar
Rafael Echeverri Perico
Iván Silva Lira
Luis Riffó Pérez



NACIONES UNIDAS

C E P A L



PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL
EN AMÉRICA LATINA

DESARROLLO TERRITORIAL

Estrategias y políticas nacionales para la cohesión territorial

Estudios de caso latinoamericanos

Rudolf M. Buitelaar
Rafael Echeverri Perico
Iván Silva Lira
Luis Riffo Pérez



NACIONES UNIDAS

C E P R L



PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL
EN AMÉRICA LATINA

Este documento fue preparado sobre la base de informes elaborados por los consultores Iván Silva Lira y Rafael Echeverría Perico, ambos bajo la coordinación y supervisión de Rudolf Buitelaar, Jefe del Área Gestión del Desarrollo Regional y Local del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), y de Luis Riffó, Investigador del ILPES, de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco de las actividades del proyecto ILPES-EUROsocial Convenio de Colaboración entre la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAP) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en el marco del Programa EUROsocial II (FII/13/001).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1994-7364

LC/L.3979

LC/IP/L.339

Copyright © Naciones Unidas, enero de 2015. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen.....	7
Introducción	9
I. Síntesis análisis comparativo.....	11
A. Contextos institucionales variables	11
B. Diferencias de énfasis en algunas estrategias.....	12
1. Competitividad, corredores o áreas de desarrollo territorial	12
2. Infraestructura de conectividad e integración	13
3. Descentralización de competencias y recursos	13
4. Mayor articulación y/o gobernanza nacional–subnacional	13
5. Formas de financiamiento	14
II. Cohesión territorial: fundamentos conceptuales	17
A. Pertinencia/problemática.....	17
1. Crecimiento, distribución y asimetrías.....	17
B. Cohesión social/económica.....	20
1. Barreras al desarrollo	20
2. La cohesión	22
3. Convergencia	23
C. Una perspectiva desde el territorio.....	23
1. Brechas territoriales	24
2. Desarrollo territorial.....	26
D. Cohesión territorial	29
1. Concepto	29
E. Estado y políticas nacionales para la cohesión territorial.....	31
F. Políticas de desarrollo regional	34
III. Análisis de caso nacionales	37
A. Guatemala	37
1. Marco general	37

2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	39
B. Colombia.....	39
1. Marco general	39
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	41
C. Costa Rica	42
1. Marco general	42
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	42
D. México	44
1. Marco general	44
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	46
E. El Salvador.....	47
1. Marco general	47
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	48
F. Panamá.....	49
1. Marco general	49
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	50
G. República Argentina	50
1. Marco general	50
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	52
H. Brasil.....	53
1. Marco general	53
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	53
I. Perú	55
1. Marco general	55
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	56
J. Ecuador	57
1. Marco general	57
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	57
K. Uruguay.....	59
1. Marco general	59
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	59
L. Estado Plurinacional de Bolivia	61
1. Marco general	61
2. Estrategias nacionales para la cohesión territorial	62
IV. Conclusiones y recomendaciones	65
Bibliografía	67
Serie Desarrollo Territorial: números publicados	69

Cuadros

CUADRO 1	POLÍTICAS, ESTRATEGIAS NACIONALES DE DESARROLLO REGIONAL.....	15
CUADRO 2	TEORÍAS, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL.....	36

Mapas

MAPA 1	GUATEMALA: DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA	38
MAPA 2	COLOMBIA: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	40
MAPA 3	COSTA RICA: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA.....	43
MAPA 4	MEXICO: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	45
MAPA 5	EL SALVADOR: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA.....	47
MAPA 6	PANAMÁ: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	49
MAPA 7	REPÚBLICA ARGENTINA: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA.....	51

MAPA 8	BRASIL: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	54
MAPA 9	PERÚ: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	56
MAPA 10	ECUADOR: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	58
MAPA 11	URUGUAY: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	60
MAPA 12	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: DIVISIÓN POLÍTICA-ADMINISTRATIVA	62

Resumen

En el presente documento se presentan los resultados de un análisis comparativo realizado para 13 países de América Latina en el marco de la cooperación CEPAL-EUROsociAL, considerando una breve descripción de la forma de organización territorial, la estructura institucional de las políticas territoriales y las principales estrategias, planes o políticas identificadas a nivel nacional.

En la primera sección se entrega una breve síntesis del análisis comparado de las principales políticas, planes y estrategias nacionales de desarrollo regional, buscando identificar los principales elementos comunes y las diferencias de énfasis.

En segundo lugar, se presenta una discusión sobre algunos aspectos conceptuales relevantes para el análisis de las políticas de desarrollo regional. Se considera en particular una discusión sobre los conceptos de cohesión social, económica y territorial y sus vínculos con las ideas de desarrollo territorial, convergencia y políticas de cohesión en general.

Finalmente, se entrega una caracterización por país de las formas de organización territorial, el marco institucional de las políticas de desarrollo regional y de las principales estrategias nacionales de

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_933

