

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible en agua y saneamiento

Reformas recientes de las políticas sectoriales

Gustavo Ferro



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
española

RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible en agua y saneamiento

Reformas recientes de las políticas sectoriales

Gustavo Ferro



NACIONES UNIDAS



cooperación
española

Este documento fue preparado por Gustavo Ferro, Consultor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo la supervisión de Andrei Jouravlev, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Recursos Naturales y Energía de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, en el marco de las actividades del proyecto CEPAL/AECID: “Componente 3: pacto para la gobernanza de los recursos naturales” (SPA/14/006).

El autor agradece los aportes y comentarios de Julio Aguilera, Eurípides Amaya, Pedro Pablo Ballivian, José Luis Bonifaz, Tatiana Celume, Gonzalo Chaves, Eduardo Dios, Marcelo Gaviño, Alejandro Girón, Federico González, Emilio Lentini, Gonzalo Medina, Álvaro José Menezes da Costa, Alejo Molinari, Mónica Orozco, Rodrigo Peña, Margarita Portapila, Vitor Queiroz, Diego Renterla, Fernando Reyna, Sandra Rodríguez, René Salgado, Yenny Sánchez, Laura Serrano, Andrés Torrealba, Luis Traba, Matheus Valle, José Carlos Valverde, José Velarde, Ana Vergara y Eduardo Viegas.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9017

LC/TS.2017/17

Distribución: Limitada

Copyright © Naciones Unidas, abril de 2017. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.17-00195

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones@cepal.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción	7
I. De los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible	9
A. Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)	9
B. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	11
II. Evolución institucional del sector	13
A. Una estilización de la evolución sectorial	13
B. Instituciones: el marco teórico	15
C. Tendencias y denominadores comunes	16
1. Descentralización	16
2. Mayor complejidad institucional	16
3. Privatización	17
4. Regulación	17
5. Tarifas no políticas	17
6. Preocupación por las economías de escala	17
7. Expansión de coberturas	17
8. Particularidades	18
D. Cuestiones clave y prácticas destacables	18
1. Establecimiento de las reglas de juego	18
2. Búsqueda de escala, despolitización y profesionalización	21
3. Fijación de tarifas y subsidios con criterios técnicos	24
4. Rendición de cuentas	24
III. El sector en búsqueda de su institucionalidad	27
A. Casos nacionales	27
1. Brasil	27
2. Uruguay	29
3. Guatemala	30
4. Argentina	30
B. Lecciones	32

IV. Incentivos a la búsqueda de mayor escala, despolitización y profesionalización	33
A. Agregación y consolidación	34
1. Casos nacionales	34
2. Lecciones	37
B. Buenas prácticas de gobierno corporativo	38
1. Casos nacionales	38
2. Lecciones	40
C. Fomento de asociaciones público-privadas	41
1. Descripción	41
2. Lecciones	42
D. Sistemas de información sectoriales e indicadores	42
1. Experiencias nacionales	42
2. Lecciones	44
V. Metodología de cálculo tarifario	45
A. Casos nacionales	45
1. Colombia	45
2. Perú	47
B. Lecciones	47
VI. Conclusiones	51
Bibliografía	55
Anexo: Reunión de Expertos “Gobernanza del Nexo Agua, Energía y Alimentación: Desafíos de la Agenda 2030 en Agua y Saneamiento”	57
Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	59
Cuadros	
Cuadro 1	Población con acceso a una “fuente mejorada” de agua..... 10
Cuadro 2	Población con acceso a una “solución mejorada” de saneamiento..... 10
Cuadro 3	El desafío de los ODS respecto a los ODM 12
Cuadro 4	Evolución estilizada de la infraestructura física e institucional del sector 14
Cuadro 5	Caracterización del sector por países y grupos de países 19
Cuadro 6	Cronología de la construcción institucional en la región..... 21
Cuadro 7	Objetivos, instrumentos, impactos esperados y prácticas destacables..... 21
Cuadro 8	Elementos conceptuales para un sistema sectorial de información 44
Recuadros	
Recuadro 1	Evolución institucional del sector en el Brasil 28
Recuadro 2	Evolución institucional del sector en Argentina..... 31
Recuadro 3	Contabilidad regulatoria en Chile..... 43
Recuadro 4	Cobro por servicios ambientales en el Perú..... 48
Recuadro 5	Servicio de agua prepago en Empresas Públicas de Medellín, Colombia 48
Recuadro 6	Nueva fórmula de cálculo de agua no contabilizada en Colombia 49

Resumen

Los objetivos del presente estudio son describir y analizar, desde el punto de vista económico, regulatorio e institucional, las más importantes modificaciones del marco normativo del sector de agua potable y saneamiento realizadas o propuestas en los países de América Latina en la última década y media, identificar tendencias comunes, lecciones aprendidas, desafíos pendientes y formular recomendaciones para su superación. Se analiza la situación general del sector en la región, en cuanto a los niveles de cobertura, calidad de servicios, estructura institucional, organización industrial, marcos regulatorios, gobernabilidad de prestadores, políticas de financiamiento, tarifas y subsidios, y participación del sector privado; los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en agua potable y saneamiento; las implicaciones de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para el sector y los desafíos que su logro representará para la región; y se profundiza en un conjunto de reformas regulatorias específicas que constituyen referencias de buenas prácticas. Para ello se hace una presentación del contexto de la nueva política, resumiéndola y describiéndola y se efectúa su análisis desde el punto de vista económico, regulatorio e institucional.

En las diferentes etapas de su elaboración, versiones preliminares de este estudio fueron presentadas y debatidas en diversas reuniones de expertos, destacándose la Reunión de Expertos “Gobernanza del Nexo Agua, Energía y Alimentación: Desafíos de la Agenda 2030 en Agua y Saneamiento” (Antigua, Guatemala, 6 al 7 de septiembre de 2016) (véase la página 58) y el IX Foro Iberoamericano de Regulación (FIAR) “Agua y Energía: Desafíos para la Sostenibilidad de los Servicios” (Salta, Argentina, 23 al 24 de noviembre de 2016), con los objetivos tanto de difusión de esta temática en América Latina y el Caribe, para contrastar, comprobar y complementar el análisis realizado con otras visiones y perspectivas, así como para enriquecer las conclusiones y recomendaciones del estudio.

Introducción

La región de América Latina y el Caribe ha mostrado importantes avances hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en agua potable y saneamiento, sobrepasando en el agregado la meta en agua potable, pero no logrando, aunque por poco, cumplir la misma en saneamiento. Sin embargo, todavía subsisten significativos déficits y deficiencias en la prestación de estos servicios, que no sólo afectan negativamente la salud y dignidad de las personas, sino además dificultan la lucha contra la pobreza e indigencia, limitan oportunidades de desarrollo socioeconómico y causan daño al medio ambiente.

Desde el año 2016, la atención de los países se ha centrado en los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuyo logro va a requerir un esfuerzo significativamente mayor que el realizado para alcanzar los ODM, y es muy probable que tenga que hacerse en condiciones económicas menos favorables. En comparación con los ODM que se centraban básicamente en la expansión de la cobertura, donde las formas admitidas tenían un grado amplio de flexibilidad, los ODS tienen un enfoque más integral y exigente en su aplicación a los servicios. Los ODS son más ambiciosos, excediendo la meta de incrementar coberturas con “fuentes mejoradas de agua” y “soluciones mejoradas de saneamiento”, sino que a la mejora en lo anterior (que ahora se refiere a “servicios adecuados y equitativos”) se agregan consideraciones de calidad de servicio y asequibilidad, se considera el impacto ambiental, dado que se incluye al tratamiento de aguas

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=5_727

