



**LA FUERZA DE LA NUEVA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA.
CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS DE LA
POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA**

ÍNDICE

	<u>Página</u>
RESUMEN	1
INTRODUCCIÓN	3
I. LA NUEVA AGENDA DE LA INTEGRACIÓN	5
1. Renovación de la agenda oficial de la integración: contexto y premisas	5
2. Limitaciones y problemas de la nueva integración centroamericana....	8
3. Evolución del comercio regional	13
4. Fuerzas y procesos autónomos de la integración	20
II. CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS REGIONALES	26
1. Planteamiento del problema.....	26
2. Evolución reciente del PIB por habitante.....	29
3. Evolución comparada de las principales metas macroeconómicas.....	33
III. LA COORDINACIÓN DE LA POLÍTICA MACROECONÓMICA	41
1. Planteamiento general	41
2. Armonización y coordinación de la política fiscal y tributaria.....	44
3. Políticas monetarias y financieras	50
IV. CONCLUSIONES.....	63
BIBLIOGRAFÍA.....	65
<u>Anexos:</u>	
I Centroamérica: Estructura de las exportaciones intrarregionales por país de origen según secciones de la CUCI, Revisión 2	69
II Centroamérica: Diferencias bilaterales de la tasa de inflación	71

RESUMEN

El objetivo del presente trabajo es examinar el estado en el que se encuentra el proceso de coordinación de las políticas macroeconómicas de los países centroamericanos a la luz de las nuevas dinámicas de la integración regional, las reformas estructurales impulsadas después de la pacificación y las nuevas pautas de inserción internacional que se registran en cada país y para el conjunto de Centroamérica en el marco de la globalización.

El punto de partida del análisis es una revisión de las principales consecuencias del proceso de pacificación regional en materia de compromisos gubernamentales para recuperar la integración centroamericana. Se examinan también las consecuencias institucionales de tales compromisos, trazando un balance en cuanto a alcance, contenidos y logros del proceso. En particular, en esta primera parte del documento se examinan los compromisos y las metas pactados por los gobiernos para instaurar un régimen de cooperación y coordinación de las políticas fiscales y financieras.

Con base en este análisis, se realiza igualmente un examen comparativo de las tendencias económicas fundamentales de los países centroamericanos desde la segunda mitad de la década de los años ochenta, con la finalidad de observar los procesos de convergencia y divergencia regional en este ámbito.

También se analiza y compara la evolución de las políticas fiscales y sus resultados más importantes. En este contexto resulta de especial importancia la consideración de algunos componentes básicos de las políticas tributarias en la región, y particularmente las diseñadas y ejecutadas para radicar inversiones extranjeras. Se presenta, por último, un análisis comparado de la política monetaria y la evolución financiera de los cinco países centroamericanos, en el que se presta particular atención al desempeño de variables monetarias y crediticias clave.

El conjunto del análisis que se entrega en este documento conduce a dos grandes conclusiones. La primera es que, a raíz de la pacificación de la década de los años ochenta, se sentaron las bases para reanudar un ciclo regional de crecimiento económico más regular, que ha sido propicio para recuperar el dinamismo perdido de la integración centroamericana. Sin embargo, en el ámbito estrictamente comercial, esta recuperación, habiendo sido intensa hasta mediados de la década de los años noventa, parece haber perdido impulso en los últimos años. En contrapartida, y en parte debido a la necesidad de buscar respuestas a las nuevas condiciones de competencia creadas por la globalización, es posible registrar un conjunto de tendencias impulsadas por el sector privado a favor de una nueva interrelación en una gama relativamente amplia de sectores de actividad en los que las inversiones intrarregionales se han incrementado de manera significativa.

La segunda gran conclusión del estudio atañe a la coordinación de las políticas fiscales y financieras. Aun cuando se constatan diversos grados de avance en esta materia, el resultado del análisis indica claramente la existencia, e incluso la profundización, de tendencias contrarias a la consolidación de un verdadero régimen de coordinación regional de políticas macroeconómicas. En algunos ámbitos tributarios y monetarios particulares hay lugar para concluir que en

Centroamérica imperan condiciones que, objetivamente, son más bien de competencia que de cooperación y coordinación.

INTRODUCCIÓN

En las páginas que siguen se presenta un estudio sobre la coordinación de las políticas fiscales y monetarias en los cinco países integrantes del Mercado Común Centroamericano (MCCA).

En su primer capítulo el estudio discute y analiza las condiciones económicas generales que posibilitaron, en el transcurso del último decenio, la recuperación del proceso centroamericano de integración. Como se sabe, ese proceso había sufrido un fuerte deterioro a raíz de la crisis económica y política experimentada en la región durante los años ochenta. En esta parte del documento se estudian sucesivamente las nuevas circunstancias institucionales del proyecto de integración en Centroamérica, la evolución del comercio interregional y la aparición de fuerzas y procesos locales de integración económica que se distinguen por su autonomía con respecto a los mecanismos formales creados por la institucionalidad regional.

El segundo capítulo se consagra al examen de las principales convergencias y divergencias económicas regionales. Este examen comienza constatando la confluencia general de las economías centroamericanas en el plano de la política económica, y los desempeños agregados a raíz de la adopción, primero, de estrategias de estabilización, y después, de programas de reforma estructural. A continuación describe cómo, ya en la segunda mitad de los años noventa, reaparecen dinámicas de divergencia generadas por factores tanto internos de cada país como externos a la región, incluyendo desde luego la influencia de fenómenos naturales (como el huracán Mitch), que en su conjunto han determinado el nuevo ordenamiento de las prioridades de la política pública en cada uno de los cinco países. Se llega a la conclusión, en fin, de que este nuevo orden de prioridades introdujo en la mayoría de los casos sesgos que, sin ser necesariamente contrarios a la coordinación regional, sí en cambio la postergan y entorpecen.

El capítulo tercero está dedicado al estudio de dos casos concretos de convergencia y coordinación de políticas públicas: las fiscales y las monetarias. Se toma como punto de referencia el mandato al respecto del Protocolo de Guatemala y también se establecen elementos generales de un régimen de coordinación de política económica en un marco institucional de integración regional. De esta manera se abordan, sucesivamente, el análisis de la armonización y coordinación de las políticas nacionales en el campo fiscal y tributario, y en el monetario y financiero. En el primer caso se hace una revisión comparativa del desempeño fiscal reciente de los cinco países y de sus principales objetivos, instrumentos y resultados. En el segundo caso se esclarecen los objetivos básicos y los acuerdos generales de la integración centroamericana en materia financiera y monetaria. A continuación se revisan el desempeño efectivo y las tendencias dominantes en este ámbito de la economía a fin de identificar el grado de avance logrado en materia de convergencia regional.

I. LA NUEVA AGENDA DE LA INTEGRACIÓN

1. Renovación de la agenda oficial de la integración: contexto y premisas

Después de un prolongado período de convulsiones sociales y económicas vinculadas tanto con la crisis de endeudamiento externo de los años ochenta, como con los conflictos políticos y militares que padeció en esa misma década, Centroamérica se encaminó en el curso del último decenio del siglo XX por un sendero de dinamismo y reconstrucción que se expresa firmemente en múltiples planos: en sus relaciones sociales y productivas, en su orden político e institucional, en su proceso de integración regional y en sus relaciones internacionales.

En términos generales, este cambio tuvo consecuencias positivas en la vida política, económica y social de la región y de cada país. En lo político se sentaron las bases para la normalización del orden jurídico e institucional, lo mismo que para la construcción de consensos y acuerdos durables entre los diversos agentes de la sociedad. En lo económico se contuvieron el deterioro acumulativo de la producción, la ampliación de los desequilibrios macroeconómicos y los fenómenos recurrentes de inestabilidad. En el ámbito de la política social se amenguó el continuo debilitamiento que prácticamente en todos los casos sufrieron las agendas gubernamentales, aunque los rezagos acumulados y la carencia de recursos son factores que todavía impiden eliminar los deterioros del bienestar, sobre todo en los segmentos más empobrecidos de la sociedad.

En los tres campos persisten tensiones y múltiples problemas con interrelaciones complejas. Además debe reconocerse que en la configuración de este nuevo ambiente regional y su ulterior mantenimiento desempeñaron y siguen desempeñando un papel decisivo toda una serie de factores externos, sin cuyo concurso la situación económica y social centroamericana tal vez sería hoy diferente. Entre tales factores hay que mencionar la ayuda y la cooperación internacionales (donaciones, créditos concesionales, condonación de deuda externa), así como las entradas netas de capital que durante casi todos estos años se registraron en la región gracias a la afluencia de diversas formas de ahorro externo y de las remesas de los centroamericanos residentes en el exterior. No cabe duda de que todos estos factores han ayudado a amortiguar los

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3222

