

## desarrollo productivo

# **I**ncidencia de las reformas estructurales sobre la agricultura boliviana

Fernando Crespo Valdivia



NACIONES UNIDAS



**Red de Desarrollo Agropecuario**

Unidad de Desarrollo Agrícola  
División de Desarrollo Productivo y Empresarial

Santiago de Chile, diciembre de 2000

Este documento fue preparado por Fernando Crespo Valdivia, consultor de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, en el marco del Proyecto Crecimiento, empleo y equidad (HOL/97/6034), financiado por el Gobierno de los Países Bajos.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de el autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1455-P

ISSN: 1020-5179

ISBN: 92-1-321685-8

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2000. Todos los derechos reservados

Nº de venta: S.00.II.G.135

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>Introducción</b> .....	7
<b>I. Las reformas estructurales</b> .....	9
A. Período de crisis (1980 a 1985).....	9
B. Cambio de modelo y programa de ajuste estructural (1985-1989) .....	10
C. Consolidación del Programa de Ajuste Estructural (1989–1993).....	11
D. La segunda generación de reformas (1993–1997).....	12
<b>II. Desempeño de la economía boliviana (1980 a 1997)</b> ....	15
<b>III. Contexto en el cual se desarrolla la economía rural</b> ....	19
A. Estructura agraria.....	19
B. Pobreza rural.....	20
C. Características del mercado laboral en el área rural.....	21
D. Tendencias migratorias.....	23
E. Inversión pública sectorial.....	25
F. Infraestructura vial.....	26
G. Financiamiento rural.....	27
H. Desarrollo tecnológico.....	29
<b>IV. Desempeño de la agricultura</b> .....	31
A. Evolución de PIB Agropecuario.....	31
B. Cambio en la estructura del PIB agropecuario .....	32
C. Expansión de la frontera agrícola.....	33
D. Producción .....	34
E. Exportaciones agropecuarias .....	38
F. Programa de Desarrollo Alternativo.....	39

<b>V. Conclusiones</b> .....	41
<b>Bibliografía</b> .....	43
<b>Anexo estadístico</b> .....	45
Cuadro 1 Evolución del Producto Interno Bruto en Bolivia .....	47
Cuadro 2 Crecimiento de las exportaciones e importaciones de Bolivia.....	47
Cuadro 3 Indicadores de empleo por lugar de residencia .....	47
Cuadro 4 Ingreso promedio mensual de la población por departamentos .....	48
Cuadro 5 Ingreso promedio mensual del área rural por categoría ocupacional .....	48
Cuadro 6 Ingreso mensual de la población rural por actividad económica y departamento.....	49
Cuadro 7 Población rural por actividad económica y origen migrante.....	49
Cuadro 8 Tasas de crecimiento del sector agropecuario.....	49
Cuadro 9 Producción per cápita de cereales en Bolivia.....	50
Cuadro 10 Tasas de crecimiento de producción de cereales.....	50
Cuadro 11 Tasas de crecimiento de la superficie cultivada con cereales .....	50
Cuadro 12 Tasas de crecimiento para la producción de tubérculos.....	51
Cuadro 13 Tasas de crecimiento de la superficie cultivada de tubérculos .....	51
Cuadro 14 Producción per cápita de estimulantes y cultivos industriales en Bolivia .....	51
Cuadro 15 Producción per cápita de hortalizas en Bolivia .....	52
Cuadro 16 Producción per cápita de frutas en Bolivia.....	52
<b>Serie Desarrollo productivo: números publicados</b> .....	53

## Índice de gráficos

Gráfico 1 Evolución de las exportaciones bolivianas, 1980-1997 .....	17
Gráfico 2 Bolivia: evolución de las importaciones, 1980-1997 .....	17
Gráfico 3 Inversión pública en Bolivia.....	25
Gráfico 4 Inversión pública programada y ejecutada del sector agropecuario.....	26
Gráfico 5 Evolución de la infraestructura vial en Bolivia.....	27
Gráfico 6 Presupuesto asignado a la investigación agropecuaria, asistencia técnica y transferencia tecnológica.....	30
Gráfico 7 Evolución del producto interno bruto agropecuario.....	32
Gráfico 8 Contribución de los pequeños agricultores al PIB .....	32
Gráfico 9 Bolivia: evolución de la superficie cultivada .....	34
Gráfico 10 Evolución de las exportaciones agropecuarias en Bolivia .....	38

---

## Resumen

---

En el último trimestre de 1985, el Gobierno de Bolivia ha ejecutado uno de los más ambiciosos programas de ajuste estructural en América Latina con la finalidad de desarrollar una economía de mercado y estabilizar sus precios. Después de 13 años de aplicación de los programas se han superado los altos niveles de inestabilidad económica y política que caracterizaron el período 1980 a 1985. Es más, el plan de estabilización alcanzó logros significativos como la reducción de la hiperinflación, la liberalización del mercado laboral, cambiario, financiero y de bienes y servicios.

En este sentido, Bolivia ha logrado un progreso impresionante en su programa de estabilización y ajuste estructural desde agosto de 1985. Y los logros han sido resultado de la puesta en práctica de políticas macroeconómicas coherentes, sustentadas esencialmente desde el ámbito fiscal y complementadas con una amplia gama de ambiciosas reformas estructurales donde el primer ciclo de reformas (1985 a 1993) ha incidido significativamente sobre el aparato productivo y modernización del Estado.

A objeto de reducir la participación del Estado en la economía, mejorar las finanzas públicas, apoyar la iniciativa privada y elevar la productividad y competitividad, las reformas emprendidas en el primer período enfatizaron la liberalización de los precios, incluyendo las tasas de interés; la unificación del tipo de cambio y la liberalización de los flujos de capital; la simplificación del régimen tributario, además de mejorar su administración; la reforma del sector financiero y, por último, la liberalización del comercio exterior mediante nuevos procedimientos e incentivos.

Con el éxito alcanzado, se iniciaron también reformas estructurales orientadas a modificar el rol del Estado en la economía. Por ejemplo, se privatizó las empresas públicas menores en el período 1989 a 1993 modificando el flujo de recursos por concepto de inversión privada extranjera en la economía.

A partir de este proceso de privatización, el Estado boliviano comenzó a prestar mayor atención a los sectores sociales y a la dotación de infraestructura física con el objeto de promover una distribución más equitativa de la riqueza y crear las condiciones para mayores tasas de crecimiento de la economía. En este contexto se fortalecieron los Fondos de Inversión Social, Campesino y Desarrollo Regional como entidades ejecutoras de las inversiones. Asimismo, se destinó aproximadamente el 30% de los recursos públicos a la construcción de caminos y corredores de exportación.

Posteriormente, se propusieron innovadoras medidas para ampliar la participación de la ciudadanía en el proceso de desarrollo, combatir la pobreza y mejorar sus niveles de ingreso. Es así como en 1993 empieza la segunda generación de reformas estructurales.

Entre las reformas de segunda generación se destaca la Reforma a la Constitución Política del Estado; el proceso de participación popular; la descentralización administrativa; la capitalización de empresas públicas; la reforma del sistema de pensiones; la reforma educativa y, por último, la reforma a la Ley de Reforma Agraria.

Si bien todas las reformas tienen significativa incidencia sobre los habitantes rurales, por su impacto y trascendencia las leyes de participación popular, descentralización administrativa, reforma educativa y reforma agraria tienen una incidencia directa y singular sobre la población rural de Bolivia en la actualidad.

En este contexto, se presenta aquí un análisis detallado de las relaciones entre la política macroeconómica, las reformas estructurales y el desempeño del sector agropecuario, haciendo particular énfasis en el sector rural tradicional donde persisten problemas muy complejos que impiden un desarrollo más equitativo y justo de la población a pesar del potencial que encierra la actividad agrícola. Por lo tanto, el objetivo de esta investigación es analizar las reformas estructurales de Bolivia y su incidencia sobre el sector agropecuario en general y sector campesino en particular.

El trabajo se divide en cuatro partes. En la primera, se establece un marco general sobre la economía boliviana entre 1980 a 1998, explicando en detalle el período de crisis (1980-1985), de ajuste estructural (1985) y el impacto de las reformas en la economía boliviana hasta 1998. En la segunda parte del documento, se establece el estado de situación del área rural en general y de la agricultura en particular. Asimismo, se establece el rol que tiene la agricultura en la economía y los resultados más sobresalientes de la misma. A lo largo de esta parte se enfatiza la efectividad de la inversión social y sectorial, el estado tecnológico en el sector agropecuario, la dinámica sectorial bajo el proceso de participación popular y descentralización administrativa y el impacto de las políticas sectoriales en la economía campesina.

En la tercera parte del documento se presenta algunas reflexiones sobre la necesidad de una transformación estructural y productiva como condición necesaria para apoyar el crecimiento de la economía y combatir la pobreza. Finalmente, como cuarta parte del documento están algunas conclusiones sobre el impacto de las reformas en la agricultura boliviana.

## Introducción

---

Al igual que muchos países de América Latina, Bolivia ha desarrollado una serie de ambiciosas reformas para mantener su estabilidad económica, ampliar su mercado y crecer sostenidamente. Las reformas empezaron en 1985 con la aprobación del Decreto Supremo 21060 que cambió el modelo de acumulación precedente por otro de corte neoliberal donde los agentes privados se convirtieron en el eje central del proceso de desarrollo.

El éxito de las reformas para estabilizar la economía boliviana ha sido incuestionable. Los programas fiscales y monetarios utilizados han controlado las principales variables macroeconómicas saneando una economía que estaba prácticamente en quiebra. Asimismo, las reformas han generado un entorno radicalmente opuesto al período precedente, modernizando el Estado, cambiando su rol productivo por uno regulador y asumiendo la deuda social que tenía con la población boliviana sin descuidar los incentivos económicos que debía generar para establecer un entorno propicio para mayor participación privada en la economía.

Sin embargo, la estabilidad y recuperación económica de Bolivia no han estado exentas de problemas. El costo social de las reformas se hizo evidente a lo largo de los 13 años, especialmente en el primer periodo de ajuste estructural después de la puesta en marcha de la Nueva Política Económica (NPE) donde miles de empleados del Estado fueron despedidos de su fuente de trabajo y las instituciones públicas quedaron sin capacidad para diseñar políticas sectoriales acorde a los nuevos fundamentos y principios establecidos por la NPE.

En este contexto de cambio, el rol del sector agropecuario fue ampliamente cuestionado por su poca contribución al crecimiento y el pobre desempeño sectorial. Asimismo, si bien los agentes privados se convirtieron en el eje central de la economía, el sector campesino quedó prácticamente desprotegido, sin capacidad de reaccionar a los diferentes estímulos del mercado y, sobre todo, sin capacidad para gestionar recursos para desarrollar su agricultura. En cambio el sector agropecuario empresarial tuvo reacciones casi inmediatas expandiendo la frontera agrícola en forma ascendente, produciendo diversos cultivos de exportación y estableciendo un modelo de desarrollo basado en la producción de oleaginosas.

En conjunto, las variables agregadas del sector agropecuario muestran desde la NPE un crecimiento positivo y a veces impresionante; sin embargo, las estadísticas económicas tienden a ocultar el desempeño de la agricultura campesina y sobre todo las restricciones impuestas por el modelo vigente a la gran mayoría de productores del campo.

Durante el período analizado (1985 a 1997) la gran mayoría de los productores pequeños han quedado prácticamente excluidos del proceso de desarrollo con serios problemas para incorporarse a la dinámica del mercado. Por ello, el Gobierno de Bolivia emprendió en 1994 una serie de reformas estructurales complementarias a la de reactivación económica denominadas de segunda generación con la intención de revertir el proceso excluyente y establecer una distribución más equitativa de los recursos públicos a la población.

En este marco, el sector agropecuario boliviano tuvo un desempeño muy diferenciado. La evidencia acumulada muestra claramente a un sector empresarial pujante cada vez con mayor peso en la estructura del PIB nacional y sectorial contribuyendo significativamente al total de las exportaciones bolivianas y a la producción interna. En cambio el desempeño del sector campesino ha sido muy variado con algunos éxitos en materia de exportación y comercialización interna, pero con serias restricciones para desarrollar adecuadamente su actividad agrícola.

Este artículo pretende establecer en forma resumida el estado de situación de la agricultura boliviana, mostrando la evolución de algunas variables claves como inversión pública, infraestructura vial, desarrollo tecnológico y financiamiento para entender el alcance de las reformas emprendidas y el carácter excluyente del modelo adoptado para desarrollar una agricultura más competitiva.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5\\_3200](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_3200)

