

recursos naturales e infraestructura

La evaluación socioeconómica de concesiones de infraestructura de transporte: caso Túnel El Melón - Chile

Francisco Ghisolfo



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e Infraestructura
Unidad de Transporte

Santiago de Chile, marzo de 2001

Este documento fue preparado por Francisco Ghisolfo, integrante de la Unidad de Transporte de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/L.1505-P

ISBN: 92-1-321807-9

Copyright © Naciones Unidas, marzo de 2001. Todos los derechos reservados

N° de venta: S.01.II.G.50

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
I. Introducción.....	7
II. Metodología	9
III. Desarrollo	13
A. Cambio en los volúmenes de tránsito	13
B. Cambios en las tarifas cobradas a los usuarios.....	15
C. Cambios en la frecuencia de accidentes	15
D. Cambios en la calidad de los servicios recibidos por los usuarios y una estimación de la disposición de pagar por dichos cambios	16
E. Cambios en las inversiones.....	17
F. Cambios en los costos de explotación	18
G. Variación en el número de empleados.....	19
H. Subsidios contribuidos por entidades gubernamentales a los concesionarios, o los pagos efectuados por éstos a las primeras	21
I. Entidades excluidas de la licitación.....	21
J. Adjudicatario	23
K. Fuentes de financiamiento	25
L. Mecanismos de reajustabilidad de tarifas.....	25
M. Antecedentes jurídicos del contrato y del concesionario ...	25
N. Marco regulatorio	29
O. Obligación del concesionario de entregar información.....	29
P. Grado de competencia que enfrenta el concesionario	30
IV. Conclusiones.....	31
A. Desde el punto de vista del usuario	31
B. Desde el punto de vista del concesionario.....	31

C. Desde el punto de vista del gobierno	32
D. Desde el punto de vista de la sociedad.....	32
Bibliografía	33
Anexos	35
Anexo 1 Proyección de tránsito según regresión lineal con respecto al producto geográfico bruto (PGB) efectuada el año de la puesta en servicio	37
Anexo 2 Equivalencias del dólar (USD) desde el inicio de la construcción de la obra ..	37
Anexo 3 Tarifas reales cobradas: Concesión Túnel El Melón	38
Anexo 4 Evaluación social, situación con proyecto, total concesión.....	39
Anexo 5 Presupuesto vialidad año 1995.....	40
Serie Recursos Naturales e Infraestructura: números publicados	41

Índice de cuadros

Cuadro 1 Esquema de la evaluación económica concesión Túnel El Melón	10
Cuadro 2 Tránsito real - situación con proyecto.....	14
Cuadro 3 Peaje: estructura tarifaria máxima	15
Cuadro 4 Accidentes proyectados en la Cuesta El Melón - situación sin proyecto	16
Cuadro 5 Accidentes registrados - situación con proyecto.....	16
Cuadro 6 Estimación de la variación en la calidad del servicio a los usuarios prestado por la obra concesionada	17
Cuadro 7 Costo de la inspección fiscal de la concesión Túnel El Melón durante el período de construcción	18
Cuadro 8 Estimación del costo total de explotación por parte del Ministerio de Obras Públicas (MOP).....	19
Cuadro 9 Dotación del personal del Ministerio de Obras Públicas (MOP) a cargo de la administración de la Cuesta El Melón.....	20
Cuadro 10 Dotación de Personal Sociedad Concesionaria Túnel El Melón S.A.	20
Cuadro 11 Cantidad y costo de la inspección fiscal de la concesión Túnel El Melón durante el período de construcción y de explotación	20
Cuadro 12 Pagos al Ministerio de Obras Públicas (MOP) por mayor tráfico	21
Cuadro 13 Puntaje técnico de los oferentes.....	22
Cuadro 14 Puntaje económico de los oferentes.....	22
Cuadro 15 Aporte de capital inicial	24
Cuadro 16 Patrimonio neto ponderado del grupo licitante	24
Cuadro 17 Distribución actual de la propiedad	24
Cuadro 18 Financiamiento 1995.....	25
Cuadro 19 Tráfico mínimo garantizado	26
Cuadro 20 Multas: durante la construcción y explotación del Túnel El Melón.....	28
Cuadro 21 Estimación, para un ejercicio simple considerando el año 1999	32

Índice de recuadros

Recuadro 1 Beneficios y Costos Túnel El Melón	10
Recuadro 2 Descripción de las empresas integrantes del consorcio adjudicatario	23

Índice de gráficos

Gráfico 1 Esquema concesión Túnel El Melón.....	14
---	----

Resumen

Este documento forma parte de un estudio sobre las concesiones de infraestructura del transporte en América Latina, que se encuentra realizando la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Su objetivo es determinar los excedentes que este sistema de gestión ha significado para los grupos participantes: (i) usuarios; (ii) concesionario, y (iii) gobierno; así como para la sociedad. Este documento se refiere al caso chileno “Concesión Túnel El Melón”.

La recopilación de antecedentes se orientó de modo tal que permitiera conocer:

- (a) los cambios en los niveles de tránsito;
- (b) tarifas a los usuarios y fórmula de reajuste;
- (c) cambios en las frecuencias de accidentes;
- (d) calidad del servicio;
- (e) inversiones;
- (f) costos de explotación;
- (g) número de empleados;
- (h) subsidios del gobierno y pagos del concesionario;
- (i) entidades excluidas de participar en la licitación;
- (j) el adjudicatario;
- (k) las fuentes de financiamiento;
- (l) los antecedentes jurídicos del contrato;
- (m) el marco regulatorio;
- (n) la obligación de entregar información, y
- (o) el grado de competencia del servicio prestado.

Se efectuó una evaluación por grupos participantes individualmente, valorado a precios de mercado (usuarios/concesionario/gobierno), resultando en este caso, favorecidos los usuarios y el gobierno, mientras que el concesionario salió perjudicado, por cuanto los pagos al fisco le generan importantes pérdidas, las que a su vez, son percibidas por el gobierno. Se consideraron los costos de transacción incurridos por cada grupo, inducidos por el sistema de contratación de concesión.

Se efectuó además, un análisis para la sociedad en su conjunto, valorando a precios sociales lo que corresponde a la típica evaluación social, donde las transferencias se anulan, resultando una Tasa Interna de Retorno (TIR) social del 16% para el proyecto. Se estudió también el caso hipotético de haberse desarrollado el proyecto mediante inversión directa del gobierno, resultando un TIR social de 23% si se establece un peaje y de un 29% sin él.

I. Introducción

a) Objetivos

El presente documento está circunscrito a cuantificar el impacto del sistema de concesiones de obras públicas sobre los distintos grupos o agentes participantes en forma separada y en su conjunto, de modo tal que el análisis del conjunto será equivalente a la evaluación social típica de un proyecto.

b) Alcances

El presente estudio se inserta dentro de un análisis global de las concesiones de obras públicas de transporte en América Latina que lleva a cabo CEPAL, para lo cual se ha considerado como caso la obra pública denominada “Túnel El Melón”, ubicada en la Ruta 5, V Región de Valparaíso, Chile.

El alcance del trabajo consiste en cuantificar los beneficios y costos desde el punto de vista de tres grupos o entes participantes en el sistema de concesión y que son: los usuarios de la obra, el concesionario y el gobierno.

Por otra parte, el análisis del conjunto, que anula las transacciones entre estos tres grupos, permite obtener la evaluación social del sistema como un todo desde un punto de vista *ex-post*.

Esta cuantificación permite concluir respecto del verdadero beneficio y costo del sistema de concesiones de obras públicas, de modo de inferir en qué grupo se han ubicado estos beneficios y costos, y si efectivamente hay una ganancia para la sociedad.

Por último, se hace la salvedad de que estas conclusiones serán aplicables solamente para proyectos de las características propias del caso analizado y no serían extrapolables a otras escalas de proyecto.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_3167

