

# Tendencias estructurales en la agricultura de América Latina

Desafíos para las  
políticas públicas

Mina Namdar-Irani  
Octavio Sotomayor  
Mônica Rodrigues  
Adrián Rodríguez  
Paul Wander



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

 [www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)

 [www.cepal.org/apps](http://www.cepal.org/apps)

SERIE

**RECURSOS NATURALES Y DESARROLLO**

**201**

# **Tendencias estructurales en la agricultura de América Latina**

Desafíos para las políticas públicas

Mina Namdar-Irani

Octavio Sotomayor

Mônica Rodrigues

Adrián Rodríguez

Paul Wander



NACIONES UNIDAS

**CEPAL**

Una primera versión de este documento fue preparada en 2016 por Mina Namdar-Irani, Consultora de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y por Octavio Sotomayor, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Biodiversidad de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Esa versión fue revisada y actualizada con la colaboración de Mónica Rodrigues, Adrián Rodríguez y Paul Wander, Oficiales de asuntos económicos de la mencionada División de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas  
ISSN: 2664-4541 (versión electrónica)  
ISSN: 2664-4525 (versión impresa)  
LC/TS.2020/156  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2020  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.20-00807

Esta publicación debe citarse como: M. Namdar-Irani, y otros, "Tendencias estructurales en la agricultura de América Latina: desafíos para las políticas públicas", *serie Recursos Naturales y Desarrollo*, N° 201 (LC/TS.2020/156), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 2020.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Resumen.....</b>	<b>5</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>7</b>
<b>I. Aspectos conceptuales.....</b>	<b>9</b>
<b>II. Las tendencias en países desarrollados.....</b>	<b>13</b>
<b>III. La evolución de las estructuras agrarias en América Latina.....</b>	<b>17</b>
A. Países con tendencia a la concentración de la tierra.....	21
1. Evolución en Chile desde una mirada territorial.....	21
2. Evolución en Uruguay: una aceleración y transnacionalización de la concentración.....	23
B. Países con tendencia a la fragmentación de la tierra.....	25
1. Evolución en Perú: una intensa minifundización.....	26
2. México: Un incremento de las explotaciones en un contexto de liberalización económica.....	27
3. Brasil: Evolución oscilante.....	29
4. El Caribe.....	33
<b>IV. Implicaciones del cambio estructural para las políticas públicas.....</b>	<b>35</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>39</b>
Serie Recursos Naturales y Desarrollo: números publicados.....	42
<b>Cuadros</b>	
Cuadro 1 Censos Agropecuarios en América Latina y el Caribe.....	18
Cuadro 2 Superficie promedio de explotaciones agrícolas.....	19
Cuadro 3 Evolución del número y superficie de las explotaciones entre las dos observaciones más recientes.....	20

Cuadro 4	Variación del número de explotaciones, entre Censos 1997 y 2007, por tramo de superficie y zona agroecológica homogénea .....	22
Cuadro 5	Uruguay: Evolución del número de explotaciones agropecuarias durante el siglo XX e inicio XXI, según estrato de tamaño .....	24
Cuadro 6	Perú: Evolución del número de explotaciones agropecuarias, 1994-2012, según estrato de tamaño.....	27
Cuadro 7	Brasil: Evolución de las explotaciones familiares, 1996-2017.....	31
<b>Diagramas</b>		
Diagrama 1	Nuevo paradigma del desarrollo rural .....	37
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	Valor agregado agrícola como porcentaje del PIB, por grupo de países según rango de ingresos .....	14
Gráfico 2	Población rural, por grupo de países según rango de ingresos .....	14
Gráfico 3	Variación de la superficie promedio de las explotaciones entre las dos observaciones más recientes .....	20
Gráfico 4	Chile: Evolución de las estructuras agrarias, superficie total y superficie promedio de las explotaciones, 1955-2007.....	22
Gráfico 5	Chile: Evolución de las estructuras agrarias, número y superficie promedio de explotaciones, 1955-2007.....	23
Gráfico 6	Uruguay: Evolución de las estructuras agrarias, superficie total y superficie promedio de Explotaciones, 1980-2011 .....	24
Gráfico 7	Uruguay: Evolución de las estructuras agrarias: número y superficie promedio de explotaciones, 1980-2011.....	25
Gráfico 8	Perú: Evolución de las estructuras agrarias, superficie total y superficie promedio de explotaciones, 1961-2012 .....	26
Gráfico 9	Perú: Evolución de las estructuras agrarias, número y superficie promedio de explotaciones, 1961-2012.....	27
Gráfico 10	Brasil: Curva de Lorenz – distribución de la tierra agrícola .....	30
Gráfico 11	Brasil: Evolución de las estructuras agrarias, superficie total y superficie promedio de explotaciones, 1970-2017 .....	30
Gráfico 12	Brasil: Evolución de las estructuras agrarias en Brasil, número y superficie promedio de explotaciones, 1970-2017 .....	31
<b>Mapas</b>		
Mapa 1	México: Superficie promedio de las explotaciones agrícolas, 2007.....	28
Mapa 2	México: Variación de la superficie promedio de las explotaciones agrícolas, 2007.....	29
Mapa 3	Brasil: Superficie promedio de las explotaciones agrícolas, 2017.....	32
Mapa 4	Brasil: Variación de la superficie promedio de las explotaciones agrícolas, 2006-2017.....	32

## Resumen

Las estructuras agrarias latinoamericanas y caribeñas se caracterizan por la coexistencia de pequeñas explotaciones familiares con medianas y grandes explotaciones, generando una estructura muy heterogénea y desigual, que se reproduce en forma constante en el tiempo. En este estudio se analizan las tendencias recientes de este fenómeno, a la luz de las cifras que arrojan los dos últimos Censos Nacionales Agropecuarios realizados en cada país. Se constata que el comportamiento de la estructura agraria depende finalmente de la evolución macroeconómica de cada país, y que es por tanto muy dinámico, observándose fenómenos contradictorios. En algunos países se observa un incremento del número de explotaciones, generalmente asociado a una profundización del proceso de fragmentación y minifundización. En otros se aprecian procesos de concentración de tierras, que finalmente implican una reducción en el número de explotaciones, especialmente de las más pequeñas. El estudio se enmarca dentro de una reflexión realizada en los últimos años por FAO acerca de sus objetivos estratégicos, así como dentro de una larga tradición de análisis de la CEPAL en torno al concepto de heterogeneidad estructural. En el caso agrario, la tesis del cambio estructural es relevante porque explicita que no bastan las políticas agrícolas para promover el desarrollo sectorial. Si bien éstas son fundamentales para apoyar a las explotaciones más pequeñas y para dar gobernabilidad a los procesos de cambio, el desarrollo de la agricultura también depende de la dinámica global de la economía. Esta tesis también señala que no es posible saltar sin más desde una economía basada en la agricultura a otra basada en la industria o los servicios. Para lograr el cambio estructural es necesario un gran desarrollo de la agricultura y de sus encadenamientos industriales y de servicios, lo que supone colocar al sector en una perspectiva más amplia, que debe ser debidamente considerada.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_296](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_296)

