

---

## recursos naturales e infraestructura

# **E**valuación de la función y el potencial de las fundaciones mineras y su interacción con las comunidades locales

Germán del Corral



División de Recursos Naturales e Infraestructura

Santiago de Chile, agosto de 2003

Este documento fue preparado por Germán del Corral, consultor y coordinado por Eduardo Chaparro Ávila, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322211-4

LC/L.1946-P

N° de venta: S.03.II.G.104

Copyright © Naciones Unidas, agosto de 2003. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

|  |    |
|--|----|
| <b>Resumen</b> .....   | 5  |
| <b>Introducción</b> .....  | 7  |
| <b>I. Características descriptivas de los municipios mineros</b> ..... | 11 |
| A. Historia .....  | 11 |
| B. Contexto socioeconómico y político.....                             | 12 |
| C. Perfil de casos .....   | 13 |
| D. Planes municipales de desarrollo.....                               | 18 |
| <b>II. El desafío de las autoridades locales</b> .....                 | 23 |
| A. Una redefinición de los actores.....                                | 23 |
| B. Los problemas municipales .....                                     | 25 |
| C. Organizar para solucionar.....                                      | 26 |
| D. Fuentes de recursos y apoyo .....                                   | 27 |
| <b>III. Las empresas mineras y sus fundaciones</b> .....               | 29 |
| A. La responsabilidad corporativa.....                                 | 29 |
| B. Fundaciones mineras.....  | 30 |
| C. Fundaciones y diferentes niveles de acción .....                    | 34 |
| D. Administración pública y diferentes niveles de acción.....          | 35 |
| <b>IV. Fundaciones mineras – perfil de casos</b> .....                 | 37 |
| A. Conceptos generales .....   | 37 |
| B. Fundación San Isidro (Monte Líbano).....                            | 38 |
| C. Fundación Río Claro (San Luis).....                                 | 39 |
| D. Centro Juvenil Félix Bloor (Nobsa).....                             | 40 |
| E. Drummond Ltda. (acción directa).....                                | 41 |
| F. Fundación Intercor-CZN (Barrancas) .....                            | 41 |

|  |    |
|--|----|
| <b>V. Potencial de apoyo de las fundaciones mineras</b> .....                | 43 |
| A. Expectativas <i>versus</i> realidades .....                               | 44 |
| B. “Alianzas Trans-sectoriales” .....  | 45 |
| C. Procesos de planeación .....  | 47 |
| D. Gobernabilidad.....   | 50 |
| E. Procesos de optimización .....  | 51 |
| F. Informática en red, fuentes de apoyo .....                                | 51 |
| G. Mecanismos de consulta popular .....                                      | 52 |
| H. Solución de problemas y manejo de proyectos .....                         | 54 |
| <b>VI. Conclusiones y recomendaciones</b> .....                              | 55 |
| <b>Bibliografía</b> .....  | 57 |
| <b>Anexos</b> .....  | 59 |
| Anexo 1    Estrategias de optimización para la labor de las fundaciones..... | 61 |
| Anexo 2    Estructura de la Alianza.....                                     | 64 |
| <b>Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados</b> .....  | 65 |

## Índice de cuadros

|  |    |
|--|----|
| Cuadro 1    Etapas de un plan de desarrollo municipal .....  | 20 |
| Cuadro 2    Principios de participación y colaboración para los referentes<br>( <i>stakeholders</i> ) de procesos multisectoriales ..... | 53 |

## Índice de gráficos

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 1    Actores municipales / regionales.....   | 24 |
| Gráfico 2 <i>De organigramas</i> .....   | 26 |
| Gráfico 3    Fundaciones: Niveles de acción .....  | 34 |
| Gráfico 4    Gobierno (sector minero): Niveles de acción .....                                   | 35 |
| Gráfico 5    Etapas de una alianza con una fundación minera o una empresa<br>patrocinadora ..... | 46 |
| Gráfico 6    Ciclo de planeación estratégica .....   | 48 |
| Gráfico 7    Secuencia de procesos: solución de problemas o desarrollo de proyectos .....        | 54 |
| Gráfico 8    Optimización de la interacción entre fundaciones.....                               | 61 |
| Gráfico 9    Optimización de la interacción entre fundaciones y autoridades .....                | 62 |
| Gráfico 10   Optimización de la interacción entre fundaciones y comunidad .....                  | 63 |

---

## Resumen

---

Muchas empresas mineras, -en general de la gran minería-, interactúan con la comunidad mediante obras en beneficio del desarrollo social de sus áreas de influencia. Se percibe una tendencia a canalizar el apoyo a las comunidades locales a través de fundaciones; éstas son la excepción más que la regla en las regiones mineras, en particular allí donde sólo hay pequeña minería o minería de subsistencia.

La experiencia adquirida por las fundaciones mineras en diferentes partes del mundo es una fuente de conocimiento útil para las autoridades locales, aun donde no hay presencia directa de dichas fundaciones. Los aportes futuros de las fundaciones mineras al desarrollo local en América Latina son importantes, en áreas como educación y capacitación, salud, empleo, hábitat y formación de líderes. Las fundaciones mineras tienen, además, la posibilidad de incentivar la transferencia de estas experiencias y promover la participación de entidades de desarrollo en alianzas tripartitas en que cooperen también las fuerzas vivas de las comunidades.

Dos factores vitales para el éxito en la búsqueda de alternativas de apoyo al desarrollo local son de cariz humano y no técnico, como son: la motivación de logro y las relaciones interpersonales.

A la acción directa del Estado deben integrarse, así mismo diversos elementos como la captación de experiencias de las fundaciones mineras; la participación de las organizaciones no gubernamentales (ONG's), con una presencia local; la obtención de fondos y asistencia técnica de cooperación internacional; la asesoría de entidades multilaterales y otros. Entre los muchos desafíos adicionales que confrontan las autoridades locales, destaca la necesidad de mejorar su coordinación con el gobierno central y el acceso a sistemas modernos de comunicación (correo electrónico e Internet).



## I. Introducción

---

Este trabajo se refiere a la función y el potencial de las fundaciones como mecanismos creados por las empresas mineras para su interacción con las comunidades locales. Forma parte del proyecto CEPAL-UNCTAD destinado a fortalecer la capacidad de las autoridades locales de los pueblos mineros de América Latina, con vistas al desarrollo sostenible de los países que basan su desarrollo en la explotación de los recursos naturales no renovables.

La problemática y el desarrollo de las regiones y municipios mineros presenta facetas socio-culturales dependientes tanto de la región misma como del mineral extraído y la escala de producción. La situación varía según se trate de gran minería, pequeña minería o minería de subsistencia, o también según se explote por ejemplo oro o piedras preciosas con un alto valor unitario versus productos volumétricos como carbón, menas metalíferas o materiales de construcción. Sin embargo, los principales desafíos del desarrollo de las regiones mineras no son en principio muy diferentes de un país latinoamericano a otro, como se pudo constatar en el Seminario – Taller de Octubre 2002 en Santiago de Chile<sup>1</sup> y se percibe de la profusa literatura especializada.

Aunque para las regiones mineras ciertos problemas estructurales son muy parecidos, los desafíos para las autoridades locales pueden ser variados. Es diferente un municipio minero pequeño y por ejemplo, rico en actividad agrícola en el cual se inserta un proyecto de gran minería, de otro en una región árida, de minería

---

<sup>1</sup> Seminario Taller de Autoridades Locales de Pueblos Mineros, octubre 2002, realizado en el marco del Proyecto UNCTAD/CEPAL, “Preparación de material de divulgación destinado a autoridades locales de pueblos y distritos mineros de América Latina”.

pequeña y de subsistencia, sin presencia de empresas mineras de gran magnitud. En todos los casos las vías de solución más indicadas para potenciar el desarrollo local involucran la colaboración de todos los actores de la sociedad, en particular la autoridad local, la comunidad y la empresa, mediante la gestión de un departamento especializado o de manera directa con una fundación.

En décadas recientes surgieron en América Latina una serie de explotaciones mineras de talla mundial. La evaluación del impacto social de dichas operaciones sobre las comunidades locales ha sido en general positiva y superior al incremento histórico anterior de los índices de calidad de vida. En casos como el colombiano, la presencia inicial en ese país de grandes empresas extranjeras para la extracción de metales preciosos desde finales del siglo XIX, tuvo otro devenir. Una parte importante de la diferencia radica en una nueva filosofía del sector productivo, que incluye hoy en día criterios de responsabilidad social y ambiental. En América Latina existen ejemplos prácticos de estrategias exitosas, con y sin fundaciones mineras, que corroboran los criterios de estudios de la CEPAL y otros. De hecho la literatura sobre estos temas es muy abundante.

La conclusión final de un estudio auspiciado por la CEPAL propone el marco dentro del cual analizar la función y el potencial de los mecanismos de interacción entre empresa, comunidad y administración local, entre otros:

*“Para producir un patrón de desarrollo local sostenible a partir de la extracción de minerales en América Latina, se requiere el concurso de todos los actores. Las empresas líderes deben trabajar con una visión estratégica de largo plazo en que su desempeño ambiental y su contribución al mejoramiento de las condiciones sociales sean componentes esenciales de su competitividad sostenible. A su vez, las empresas locales necesitan aprovechar las oportunidades que ofrece la minería para desarrollar competencias que puedan tener aplicaciones también fuera de la minería. Instituciones académicas locales deben producir el capital humano y la capacidad de investigación para ello. Es labor de conjunto construir una autoridad pública local competente que pueda garantizar una interacción constructiva en el marco de una visión estratégica compartida” (Cepal, 2001)*

Ahora bien, aunque la gestión y la gobernabilidad de los municipios mineros depende en primera instancia de la administración local, los niveles superiores del orden regional y nacional tienen que ser considerados y, por lo tanto, se plantea la necesidad de concientización a dichos niveles superiores. Este trabajo, más que en las actividades operativas específicas de las fundaciones, enfatiza el papel de las autoridades locales como actores básicos para agilizar la comunicación, promover la consecución de logros comunes y motivar la interacción entre los principales actores, de modo de incrementar la productividad de la inversión social en tiempo, medios y esfuerzos, con una visión de largo plazo.

Es sabido que entre los impactos posibles de la industria minera están los cambios relacionados con la cultura e idiosincrasia y que se estima, se producen a largo plazo. Para

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_2850](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2850)

