E & =

S

**79** 

## políticas sociales

## ocalización de infraestructura educativa para localidades urbanas de la Provincia de Buenos Aires

Ernesto Cohen Rodrigo Martínez Pedro Donoso Freddy Aguirre



División de Desarrollo Social

Santiago de Chile, diciembre de 2003

Este estudio fue preparado por Ernesto Cohen y Rodrigo Martínez de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), conjuntamente con Pedro Donoso y Freddy Aguirre del Laboratorio de Transporte de la Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas de la Universidad de Chile (LABTUS), para la Dirección Provincial de Infraestructura (DPI) de la Dirección General de Educación y Cultura de la Provincia de Buenos Aires. En su realización participaron también los siguientes profesionales: Alejandra Silva (CEPAL); Francisco Martínez, y Héctor Orellana (LABTUS); Amalia Canale y Graciela Pesuti (DPI) y la colaboración de profesionales de la Dirección Provincial de Planeamiento y de las municipalidades de Almirante Brown y Malvinas Argentinas. El estudio se inserta en el marco del Proyecto "Localización de infraestructura educativa para localidades urbanas de la Provincia de Buenos Aires" (Proyecto ARG/99/115).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas ISSN impreso 1564-4162 ISSN electrónico 1680-8983

ISBN: 92-1-322313-7 LC/L.2032-P

N° de venta: S.03.II.G.194

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2003. Todos los derechos reservados Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

Res	sum	en	7				
Inti	odu	cción	9				
I.	Objetivos						
II.	Productos del Proyecto						
III.	Res	sultados principales	.17				
	A.						
	B.	Almirante Brown					
	C.	Malvinas Argentinas	.35				
IV.	Me	todología	.51				
	A.	El modelo	.52				
	B.	Universo y unidades de análisis	.52				
	C. Variables e indicadores						
	D.	Fuentes de información	.53				
	E.	Procedimientos de cálculo	.54				
	F.	Forma de trabajo	.58				
An	exo		.61				
	1	Modelo de Optimización	.63				
		A. Formulación del modelo base	.63				
		B. Costos considerados en el modelo	.64				
		C. Reducciones de costos considerados en el modelo	.65				
		D. Condiciones o restricciones que actúan sobre el					
		sistema	.65				
		E. Formulación del modelo como un problema de					
		optimización	.66				
	F.	Reducción del modelo					
	G. Método de implementación de solución del modelo						
	Н.	Agregaciones sobre el modelo base					

Bibliografía						
Índice d	e cuadros					
Cuadro 1	Almirante Brown: demanda en el sistema público, por nivel educativo					
Cuadro 2	Almirante Brown: demanda estimada para el sistema público, por nivel educativo					
Cuadro 3	Almirante Brown: matrícula por tipo de establecimiento y nivel educativo	. 21				
Cuadro 4	Almirante Brown: matrícula potencial, según 1,5 m² de aula por alumno, por					
a	tipo de establecimiento y nivel educativo	. 22				
Cuadro 5	Almirante Brown: matrícula potencial, según cantidad de salas de 36 m <sup>2</sup> o más,	22				
0 1 6	por tipo de establecimiento y nivel educativo	. 22				
Cuadro 6	Almirante Brown: Cantidad promedio de alumnos por establecimiento, según	22				
Cuadro 7	nivel educativo					
Cuadro 8	Almirante Brown: cobertura por nivel educativo					
Cuadro 9	Almirante Brown: cumplimiento de la normativa de superficies cubiertas, exterior	. 23				
Cuadio 9	y total establecimientos públicos oficiales	25				
Cuadro 10	Almirante Brown: resultados de costos por alternativa, todos los niveles					
Cuadro 11	Almirante Brown: resultados de costos por alternativa, nivel Inicial					
Cuadro 12	Almirante Brown: resultados de costos por alternativa, nivel inicial					
Cuadro 13	Almirante Brown: resultados de costos por alternativa, nivel Polimodal					
Cuadro 14	Malvinas Argentinas: demanda en el sistema público, por nivel educativo					
Cuadro 15	Malvinas Argentinas: demanda estimada para el sistema público					
Cuadro 16	Malvinas Argentinas: matrícula por tipo de establecimiento y nivel educativo					
Cuadro 17	Malvinas Argentinas: matrícula potencial según 1,5 m <sup>2</sup> de aula por alumno,					
	por tipo de establecimiento y nivel educativo	. 38				
Cuadro 18	Malvinas Argentinas: matrícula potencial según cantidad de salas de 36 m <sup>2</sup> o					
	más, por tipo de establecimiento y nivel educativo	. 38				
Cuadro 19	Malvinas Argentinas: cantidad promedio de alumnos por establecimiento, según					
	nivel educativo					
Cuadro 20	Malvinas Argentinas: cobertura por nivel educativo					
Cuadro 21	Malvinas Argentinas: cumplimiento de la normativa de superficie de aulas	. 41				
Cuadro 22	Malvinas Argentinas: cumplimiento de la normativa de superficies cubiertas					
C 1 22	exterior y total					
Cuadro 23	Malvinas Argentinas: resultados de costos por alternativa, todos los niveles					
Cuadro 24	Malvinas Argentinas: resultados de costos por alternativa, nivel Inicial					
Cuadro 25 Cuadro 26	Malvinas Argentinas: resultados de costos por alternativa, nivel EGB					
Cuadro 20 Cuadro 27	Estándares de superficie mínima por alumno, según nivel educativo					
Cuadro 27	Costos del m <sup>2</sup> de construcción					
Cuadro 29	Tabla de cuota de mantenimiento mensual por alumno					
	•	,				
Indice d	e gráficos					
Gráfico 1	Almirante Brown: estimaciones de demanda en el sistema público, por	20				
Gráfico 2	gradoAlmirante Brown: comparación entre demanda y matrícula por grado					
Gráfico 3	Partido de Almirante Brown: establecimientos educativos nivel Inicial según	∠ <del>4</del>				
Granco 3	matrícula y valor del suelo	. 26				
	,					

Gráfico 4	Partido de Almirante Brown: establecimientos educativos nivel EGB, según matrícula y valor del suelo	.26
Gráfico 5	Partido de Almirante Brown: establecimientos nivel Polimodal, según matrícula y valor del suelo	.27
Gráfico 6	Partido de Almirante Brown: optimización de la infraestructura educacional para Inicial	.30
Gráfico 7	Partido de Almirante Brown: optimización de la infraestructura educacional para EGB	.32
Gráfico 8	Partido de Almirante Brown: optimización de la infraestructura educacional para Polimodal	.34
Gráfico 9	Malvinas Argentinas: estimaciones de demanda en el sistema público, por grado	.36
Gráfico 10	Malvinas Argentinas: áreas con estimación de mayor densidad poblacional	.37
Gráfico 11	Malvinas Argentinas: comparación de estimaciones de demanda, por grado	.40
Gráfico 12	Partido de Malvinas Argentinas: establecimientos educativos nivel Inicial, según matrícula y valor del suelo	.42
Gráfico 13	Partido de Malvinas Argentinas: establecimientos educativos nivel EGB, según matrícula y valor del suelo	42
Gráfico 14	Partido de Malvinas Argentinas: establecimientos nivel Polimodal, según matrícula y valor del suelo	.43
Gráfico 15	Partido de Malvinas Argentinas: optimización de la infraestructura educacional para Inicial	.46
Gráfico 16	Partido de Malvinas Argentinas: optimización de la infraestructura educacional para EGB	.48
Gráfico 17	Partido de Malvinas Argentinas: optimización de la infraestructura educacional para Polimodal	.50

CEPAL – SERIE Políticas sociales N°79

## Resumen

El desafío del presente trabajo es optimizar la asignación de recursos para la localización de la inversión en infraestructura educativa en zonas urbanas. Para ello se requiere de un modelo que revele la interacción natural que existe entre la educación y otros sistemas urbanos, en especial los de transporte, uso de suelo y medio ambiente. El modelo tiene por objeto minimizar los costos totales (de proveedores y usuarios) del servicio educativo, los que incluyen los montos de la infraestructura actual, infraestructura nueva, infraestructura que se libera, infraestructura residual, mantenimiento, gestión y transporte de los usuarios.

El proyecto se realizó en dos partidos de la provincia de Buenos Aires: Almirante Brown y Malvinas Argentinas y entrega como productos un catastro de indicadores y fuentes de información para el modelamiento y optimización de la localización de la infraestructura educativa; implementación del sistema integrado, identificando la localización óptima de dicha infraestructura; análisis de escenarios alternativos con costos totales, diferenciales y montos de inversión requeridos; mapas con localización, costos de acceso y áreas de influencia de la infraestructura educativa actual y proyectada; programa de inversiones para los próximos 10 años.



https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\_2790

