

Desarrollo productivo en economías abiertas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

TRIGÉSIMO PERÍODO DE SESIONES DE LA CEPAL
SAN JUAN, PUERTO RICO
28 DE JUNIO AL 2 DE JULIO DE 2004

Distr.
GENERAL
LC/G.2234(SES.30/3)
11 de junio de 2004
ORIGINAL: ESPAÑOL

La coordinación de este documento estuvo a cargo de José Luis Machinea, Secretario Ejecutivo de la CEPAL, y Juan Martín, Asesor Especial del Secretario Ejecutivo, quienes contaron con la colaboración de Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva Adjunta.

La primera parte del documento fue preparada por los coordinadores, con aportes de Martine Dirven, Daniel Heymann, Sandra Manuelito, Jorge Martínez, Michael Mortimore, Annalisa Primi y Verónica Silva. La segunda parte estuvo a cargo de Daniel Titelman, quien recibió las contribuciones de Hugo Altomonte, Jean Acquatella, Gabriela Clivio, José Javier Gómez, Luis Lucioni, Ricardo Martner, Carlos de Miguel, Graciela Moguillansky, Patricio Rosas, Fernando Sánchez Albavera, Marianne Schaper y Miguel Solanes, y del consultor Pedro Cavalcanti Ferreira.

La tercera parte del documento fue elaborada por João Carlos Ferraz y Osvaldo Kacef, con la colaboración de Oscar Altimir y aportes de Renato Baumann, Rudolf Buitelaar, Mario Cimoli, Francisco Gatto, Martín Gilbert, Mónica Kjollerstrom, Bernardo Kosacoff, Wilson Peres e Iván Silva. La realización de la cuarta parte estuvo a cargo de Andras Uthoff y en ella participaron Beverly Carlson, Ernesto Espíndola, Juan Carlos Feres, Martín Hopenhayn, Guillermo Labarca, Arturo León, Juan Carlos Ramírez, Nora Ruedi y Jürgen Weller, además del consultor Víctor Tokman. La quinta parte corrió por cuenta de Ricardo Carciofi, con la cooperación de José Durán y Mikio Kuwayama. Reynaldo Bajraj y Ricardo Ffrench-Davis comentaron varios de los capítulos del documento.

Nota explicativa

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan, no constan por separado o no están disponibles.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

La coma (,) se usa para separar los decimales.

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “dólares” se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

Índice

Presentación	15
Primera parte: América Latina y el Caribe en el contexto internacional.....	19
Introducción	21
Capítulo 1	
Evolución del contexto internacional	23
I. Rasgos básicos de la economía globalizada	24
1. Pérdida del dinamismo económico mundial	24
2. Exportaciones y crecimiento económico: una relación debilitada.....	28
3. Protagonismo global de las empresas transnacionales	32
4. Predominio del capital financiero y volatilidad de los flujos	36
5. Concentración de las innovaciones y del progreso técnico	40
II. Regímenes internacionales	42
1. Regímenes macroeconómicos y financieros	43
2. Negociaciones comerciales multilaterales	48
3. Sostenibilidad ambiental	52
4. Migración internacional	55

Capítulo 2**El desempeño de América Latina y el Caribe en la economía global** 61

- I. Hechos estilizados del desarrollo de América Latina y el Caribe en los años noventa 62
 - 1. Mayor apertura comercial..... 65
 - 2. Crecimiento económico magro y volátil 70
 - 3. Aumento de la heterogeneidad estructural de las economías 75
- II. Lineamientos estratégicos de desarrollo en economías abiertas 83
 - 1. Características del proceso de desarrollo económico 83
 - 2. Los componentes principales del proceso de desarrollo 85
 - 3. Algunos lineamientos estratégicos de la intervención pública 89

Segunda parte: Macroeconomía, inversión y desarrollo sostenibles 93**Introducción** 95**Capítulo 3****Macroeconomía y desarrollo financiero para el crecimiento** 97

- I. Antecedentes macroeconómicos 98
 - 1. Evolución del financiamiento externo, ciclos económicos y vulnerabilidad 99
 - 2. La política fiscal y las finanzas públicas 102
 - 3. Política cambiaria y monetaria 104
- II. Desempeño de la inversión interna y el ahorro nacional 108
- III. Mercados financieros 113
 - 1. Evolución del sistema financiero..... 114
 - 2. El sector bancario 118
 - 3. El mercado financiero no bancario..... 121
- IV. Políticas macroeconómicas y financieras en apoyo del desarrollo productivo 123
 - 1. La política macroeconómica..... 123
 - 2. Desarrollo de mercados financieros 128

Capítulo 4**Crecimiento, infraestructura y desarrollo sostenible** 135

- I. Infraestructura, financiamiento y regulaciones..... 136
 - 1. Evolución del acervo de capital en infraestructura..... 136
 - 2. Crecimiento e infraestructura 138
 - 3. Requerimientos de infraestructura..... 140
 - 4. Políticas e instrumentos para estimular la inversión en infraestructura 142
- II. Estructura productiva, recursos naturales y medio ambiente..... 151
 - 1. Desafíos ambientales y sectores dinámicos..... 153
 - 2. Propuestas para una agenda ambiental favorable al desarrollo productivo 163

Tercera parte: Estructura y desarrollo productivo	171
Introducción	173

Capítulo 5

Políticas para mejorar la inserción comercial de América Latina

y el Caribe	177
I. El desempeño de las exportaciones y el desarrollo	178
1. La dinámica de las exportaciones y la apertura regional	178
2. Los patrones exportadores y la composición del comercio	183
II. Políticas para la inserción internacional	189
1. El contexto general	189
2. Los sistemas de promoción de las exportaciones	190
3. Acceso y penetración a los mercados: un nuevo marco institucional	199
4. Acceso y penetración a los mercados: acuerdos multilaterales, subregionales y bilaterales	201
III. Desafíos pendientes para promover la inserción internacional y el desarrollo	205
1. Marco general	205
2. La importancia de las señales del sistema de precios relativos	206
3. Los instrumentos de promoción	206
4. Las negociaciones internacionales	208
5. La agenda regional y el ALCA	209

Capítulo 6

Políticas para promover la innovación y el desarrollo tecnológico

I. El esfuerzo de innovación en la región	213
II. El cambio de modelo de la política tecnológica	217
1. El modelo lineal de oferta	217
2. El modelo de demanda	219
3. Los fondos tecnológicos	220
III. Dimensiones estratégicas de la promoción de la innovación y el progreso técnico	225
1. La magnitud de los recursos	225
2. Las empresas transnacionales	226
3. Las empresas locales y el fortalecimiento del sistema nacional de innovación	227
4. Modernización de las pymes	228
5. La infraestructura digital	229
6. Infraestructura de ciencia y tecnología	229
7. La inversión en capital humano	230
IV. La formulación y coordinación de políticas	230
1. Los instrumentos	230
2. Los recursos	233
3. La gestión de los sistemas de propiedad intelectual	234
4. Articulación y coordinación de políticas	235

Capítulo 7

Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos	237
I. Políticas de creación de empresas y fortalecimiento empresarial	239
1. Modernización del marco jurídico e incentivos fiscales para la actividad productiva y la inversión	239
2. El proceso empresarial, principales áreas de focalización de la acción pública y privada	241
3. La política hacia las empresas informales	247
II. Articulación empresarial	249
1. Asociatividad entre pequeñas empresas: articulación horizontal	253
2. Pequeñas y grandes empresas: articulación vertical	254
3. Fomento de la articulación territorial	254
4. Fomento de la gestión estratégica en <i>clusters</i> o conglomerados productivos	258
5. Hacia un balance de las iniciativas de articulación	259
III. La visión de conjunto	260

Capítulo 8

Políticas para fortalecer la estructura productiva	261
I. Práctica y estrategia de las políticas productivas	263
II. Evaluación de la implementación y del impacto	272
III. Comentarios finales	274
Anexo - Estrategias nacionales para las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC)	277

Cuarta parte: Empleo, protección social y educación: hacia un pacto de cohesión social

Introducción	287
---------------------	-----

Capítulo 9

Empleo y cohesión social en economías abiertas	289
I. Empleo y mercado de trabajo	291
1. Bienestar familiar y oferta laboral	291
2. Competitividad, innovación tecnológica y flexibilidad laboral	297
3. Flexibilidad “de hecho”: informalidad y la determinación de la estructura salarial	299
II. Política e institucionalidad laboral orientada al sector formal	302
1. Las reformas de flexibilidad laboral	303
2. Flexibilidad laboral, protección social y capacitación productiva	304
3. La flexibilización positiva y razonable con protección social	305
4. Flexibilización y transparencia en el mercado laboral	306
III. La demanda de trabajo	307
1. Políticas para la creación del empleo	307
2. Políticas hacia el sector informal	308

IV.	Mercado del trabajo, educación y formación profesional.....	313
1.	Avances en la educación formal.....	314
2.	La educación técnica y las instituciones de formación profesional	316
3.	La combinación de iniciativas públicas privadas y la formación profesional	317
V.	Un pacto de cohesión social	320
1.	Cohesión social y restricciones macroeconómicas	322
2.	Cohesión social y empleo.....	322
3.	Cohesión social y protección social	324
4.	Cohesión social, educación y capacitación	325

Capítulo 10

Educación y desarrollo productivo.....		327
I.	Los avances en la educación.....	328
1.	Los gastos en educación y su distribución	331
2.	Principales resultados en materia de acceso y calidad	335
II.	Educación, equidad y transferencia intergeneracional de las desigualdades	336
1.	Continuidad educativa y compromiso de la comunidad.....	339
2.	Equidad pre-sistema, intra-sistema y post-sistema.....	340
3.	Educación adecuada y oportuna: hacia una educación media completa	341
III.	Educación, competitividad y desarrollo productivo	342
1.	Educación y movilidad en un contexto de heterogeneidad	342
2.	Educación superior y desarrollo científico y tecnológico	343
IV.	Educación, comunicación, cultura de la información y desarrollo productivo	344
1.	Diferencias de acceso y caminos para corregirlas.....	345
2.	Diferencias de sentido entre las tecnologías de información y comunicación, la cultura y la educación	348
V.	Recomendaciones respecto de las políticas	349

Quinta parte: Desarrollo institucional y gobernabilidad.....359

Introducción

Capítulo 11

Fortalecimiento institucional	363
I. Las instituciones y su relación con el crecimiento económico	364
II. Estabilidad y cambio institucional	366
III. América Latina: las “reformas de segunda generación” y la modernización institucional	367
IV. Profundización de reformas: eficiencia de las instituciones y gestión política de las reformas	371

Capítulo 12

El papel crítico de los espacios regionales y subregionales		375
I.	Mecanismos para profundizar la integración.....	376
1.	Política de competencia.....	377
2.	Facilitación del comercio	377
3.	Medidas sanitarias, fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio.....	378

4.	La infraestructura física y el desarrollo sustentable	379
5.	Coordinación de políticas macroeconómicas y de financiamiento para el desarrollo	381
6.	La cohesión social	384
II.	La integración regional y las iniciativas de integración norte-sur	386
III.	Conclusiones	386
	Bibliografía	389

Índice de cuadros

Cuadro 1.1	Tasas de crecimiento anuales en períodos escogidos	24
Cuadro 1.2	Productos dinámicos y no dinámicos en las importaciones mundiales, según categorías tecnológicas, 1985 y 2000	31
Cuadro 1.3	Distribución regional de las entradas netas de inversión extranjera directa a nivel mundial, 1991-2003	33
Cuadro 1.4	Indicadores de la producción y la inversión internacional, 1982-2002	34
Cuadro 1.5	Estrategias comparativas de las empresas transnacionales	35
Cuadro 1.6	Distribución mundial de las actividades de investigación y desarrollo, 1996-1997	41
Cuadro 1.7	Distribución regional de remesas, 2001-2003	58
Cuadro 2.1	Niveles y cambios en los procesos de reformas económicas	64
Cuadro 2.2	Crecimiento y volatilidad del PIB en períodos seleccionados	71
Cuadro 2.3	América Latina (10 países): productividad total de los factores, 1950-2002	74
Cuadro 2.4	América Latina: productividad de la mano de obra agrícola y no agrícola, 2000	78
Cuadro 2.5	América Latina (10 países): desempeño relativo de las pymes y las grandes empresas industriales	80
Cuadro 2.6	América Latina (10 países): participación de las 1.000 mayores empresas en las ventas de cada sector, según propiedad, 1990-1992; 1994-1996; 1998-2000	82
Cuadro 3.1	América Latina y el Caribe: fuentes de financiamiento externo, 1990-2003	99
Cuadro 3.2	América Latina: crecimiento y volatilidad, 1950-2003	101

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2717

