

---

## recursos naturales e infraestructura

# **D**esarrollo de infraestructura y crecimiento económico: revisión conceptual

Patricio Rozas

Ricardo Sánchez



NACIONES UNIDAS



División de Recursos Naturales e  
Infraestructura

Santiago de Chile, octubre del 2004

Este documento fue preparado por Patricio Rozas y Ricardo Sánchez, Oficiales de Asuntos Económicos de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-9017

ISSN electrónico 1680-9025

ISBN: 92-1-322577-6

LC/L.2182-P

N° de venta: S.04.II.G.109

Copyright © Naciones Unidas, octubre del 2004. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. Infraestructura y desarrollo: aspectos generales</b> .....	7
A. Definiciones.....	9
B. Importancia de la infraestructura en el crecimiento económico.....	10
<b>II. Infraestructura, productividad y crecimiento</b> .....	17
A. Los determinantes del crecimiento en la teoría económica y el papel de la inversión en obras y servicios de infraestructura.....	17
B. Innovaciones, productividad y crecimiento: el papel de la infraestructura en la generación de ventajas competitivas.....	22
C. La inversión en obras y servicios de infraestructura en el modelo de Aschauer.....	24
C. Inversión en infraestructura, crecimiento y la aproximación de la economía institucional .....	28
D. Conclusiones .....	30
<b>III. Infraestructura, competitividad y desarrollo</b> .....	33
A. Inversiones en infraestructura básica y competitividad.....	34
B. El desarrollo de la infraestructura básica en la competitividad sistémica .....	37
<b>IV. Desarrollo territorial, infraestructura y servicios de utilidad pública</b> .....	41
A. Globalización y desarrollo territorial: la revalorización del territorio como categoría de análisis económico y político.....	42

B.	Concentración territorial y desigualdades regionales .....	43
C.	Algunas vertientes teóricas del carácter localizado del desarrollo económico .....	45
D.	Desarrollo territorial e inversiones en infraestructura.....	47
<b>V.</b>	<b>Instituciones, infraestructura y desarrollo económico</b> .....	<b>5</b>
A.	Desarrollo institucional y crecimiento: la importancia de instituciones y organismos para el desarrollo económico .....	52
B.	Desarrollo institucional y eficiencia económica: el papel de los instituciones en los costos de producción y de transacción.....	53
C.	Institucionalidad, conflictos y mecanismos de resolución.....	55
D.	Aspectos institucionales del desarrollo de las industrias de infraestructura y de servicios relacionados .....	59
	<b>Conclusiones</b> .....	<b>61</b>
	<b>Bibliografía</b> .....	<b>65</b>
	<b>Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados</b> .....	<b>71</b>

## Índice de cuadros

Cuadro 1	Resumen de efectos esperados de la mejora en la provisión de infraestructura.....	24
Cuadro 2	Estimaciones empíricas del impacto de la infraestructura en la productividad .....	27

## Índice de gráficos

Gráfico 1	Componentes de un mercado de infraestructura y servicios relacionados a la misma.....	22
Gráfico 2	Agrupación de condiciones necesarias para el crecimiento económico.....	32
Gráfico 3	Un camino para relacionar los beneficios de las inversiones en infraestructura en la productividad.....	27

---

## Resumen

---

La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes de las políticas de desarrollo, especialmente en aquellos países que han orientado su crecimiento hacia el exterior.

Para la mayoría de los economistas, la ausencia de una infraestructura adecuada, así como la provisión ineficiente de servicios de infraestructura, constituyen obstáculos de primer orden para la implementación eficaz de políticas de desarrollo y la obtención de tasas de crecimiento económico que superen los promedios internacionales.

Por diversas razones, los países requieren ampliar y modernizar su infraestructura básica de acuerdo con estándares tecnológicos internacionales, lograr niveles máximos de cobertura del territorio nacional y satisfacer con eficacia las necesidades de servicios de infraestructura de los agentes económicos y las personas.

Por otra parte, la adecuada disponibilidad de obras de infraestructura, así como la prestación eficiente de servicios conexos, contribuyen a que un país o región pueda desarrollar ventajas competitivas y alcanzar un mayor grado de especialización productiva.

Asimismo, las redes de infraestructura también constituyen un elemento central de la integración del sistema económico y territorial de un país, haciendo posible las transacciones dentro de un espacio geográfico/económico determinado, y con el exterior. En este sentido, tales redes constituyen un elemento vertebrador de la estructura económica de los países y de sus mercados, así como de los mecanismos concretos de articulación de las economías nacionales con la economía mundial.

Los objetivos que orientaron esta investigación se relacionan específicamente con la necesidad de precisar el papel que desempeña, en el desarrollo de los países, la inversión destinada a adicionar o a mejorar infraestructura básica y a ampliar o mejorar la prestación de servicios asociados a ésta, especialmente en relación con los incrementos de productividad y tasas de crecimiento de la economía. En particular, interesó identificar el espectro de factores que condicionan estructuralmente la relación entre inversión en infraestructura básica y crecimiento económico, más allá de los efectos que una mayor inversión en la industria de infraestructura puede tener sobre la demanda agregada en una coyuntura determinada.

Con este propósito se procedió a revisar y a comentar algunos de los análisis más destacados en la literatura económica de la última década sobre la relación entre inversión en infraestructura, productividad, competitividad y crecimiento, procurándose insertar estas reflexiones en el marco de una discusión más general sobre los factores que son identificados actualmente como elementos determinantes y condicionantes del desarrollo.

En este contexto se tuvo en cuenta que, muchas veces, la provisión de servicios de infraestructura conlleva a la aplicación de regulaciones económicas, debido a los problemas de eficiencia propios de los mercados imperfectos. Esto obligó a echar una mirada sobre los papeles del sector privado y el sector público, la calidad de la regulación, y a las instituciones. Estas últimas son, en definitiva, el gran condicionante de la calidad de la regulación y, en consecuencia, de la efectividad de las políticas públicas en el sector, así como de la eficiencia de las empresas prestadoras de los servicios de infraestructura.

## **I. Infraestructura y desarrollo: aspectos generales**

---

La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes de las políticas de desarrollo, especialmente en aquellos países que han orientado su crecimiento hacia el exterior.

Para la mayoría de los economistas, la ausencia de una infraestructura adecuada, así como la provisión ineficiente de servicios de infraestructura, constituyen obstáculos de primer orden para la implementación eficaz de políticas de desarrollo y la obtención de tasas de crecimiento económico que superen los promedios internacionales.

Por diversas razones, los países requieren ampliar y modernizar su infraestructura básica de acuerdo con estándares tecnológicos internacionales, lograr niveles máximos de cobertura del territorio nacional y satisfacer con eficacia las necesidades de servicios de infraestructura de los agentes económicos y las personas.

En términos generales, la adecuada disponibilidad de obras de infraestructura, así como la prestación eficiente de servicios conexos, permiten a un país suplir el déficit que pudiera tener en la dotación de determinados recursos naturales. Así, por ejemplo, una industria eléctrica que ha diversificado adecuadamente sus fuentes de generación, y que además es administrada eficientemente, puede atenuar las dificultades que le significan no disponer de insumos energéticos tales como gas natural o petróleo, impidiendo con ello que

el país registre pérdidas de competitividad ocasionadas por suministros inseguros y caros. Además, en algunos casos, el desarrollo de obras de infraestructura en el marco de políticas de integración regional permite la internacionalización de la prestación de servicios de infraestructura, contribuyéndose a suplir, también de esta manera, el déficit de dotación de determinados recursos naturales que algunos países pudieran registrar.

Por otra parte, la adecuada disponibilidad de obras de infraestructura, así como la prestación eficiente de servicios conexos, contribuyen a que un país o región pueda desarrollar ventajas competitivas y alcanzar un mayor grado de especialización productiva. Así, por ejemplo, el desarrollo integrado de redes viales, infraestructura portuaria y servicios de transporte de carga, en conjunto con la modernización y ampliación de los sistemas de energía, telecomunicaciones y servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento, en regiones aptas para la producción vitivinícola y frutícola, contribuyeron a que un país como Chile desarrollara ventajas comparativas en ambas industrias y aumentara sostenidamente su participación en el mercado mundial de ambos rubros.

Otro efecto positivo de la disponibilidad adecuada de obras de infraestructura y de la prestación eficiente de servicios conexos son las ventajas de especialización que un país puede obtener en la segmentación del proceso productivo, de acuerdo con los nuevos parámetros de organización económica que el proceso de globalización ha difuminado internacionalmente. En la mayoría de los casos, la participación de empresas locales en sistemas internacionales de producción y/o de comercialización permite generar tanto economías de escalas como de aglomeración, lo que se traduce en una mayor eficiencia de los factores de producción.

Asimismo, las redes de infraestructura energética, de transporte, telecomunicaciones y servicios de abastecimiento de agua potable y de saneamiento también constituyen un elemento central de la integración del sistema económico y territorial de un país, haciendo posible las transacciones dentro de un espacio geográfico/económico determinado, y con el exterior. En este sentido, tales redes constituyen un elemento vertebrador de la estructura económica de los países y de sus mercados, así como de los mecanismos concretos de articulación de las economías nacionales con la economía mundial al hacer posible la materialización de los flujos de comercio.

En este sentido, las inversiones en obras de infraestructura facilitan la reducción de los costos asociados al consumo de los servicios, mejorar el acceso a los mercados de bienes e insumos, e incrementar la cobertura y calidad de los servicios provistos a la población, así como su bienestar.

Los objetivos que orientaron esta investigación se relacionan específicamente con la necesidad de precisar el papel que desempeña, en el desarrollo de los países, la inversión destinada a adicionar o a mejorar infraestructura básica y a ampliar o mejorar la prestación de servicios asociados a ésta, especialmente en relación con los incrementos de productividad y tasas de crecimiento de la economía. En particular, interesó identificar el espectro de factores que

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_2691](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2691)

