SERIE

38

macroeconomía del desarrollo

Reestructuración sectorial y cambios en las pautas de la demanda laboral

Andreas Raithelhuber

Jürgen Weller

Con la cooperación de Michael van Gelderen e Insa Klasing

NACIONES UNIDAS

CEPAL

División de Desarrollo Económico

Santiago de Chile, julio del 2005

Este documento fue preparado por el señor Andreas Raithelhuber y el señor Jürgen Weller, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL, con la cooperación de Michael van Gelderen e Insa Klasing.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas
ISSN impreso 1680-8843
ISSN electrónico 1680-8851

ISBN: 92-1-322748-5
LC/L.2372-P
N° de venta: S.05.II.G.112
Copyright © Naciones Unidas, julio del 2005. Todos los derechos reservados
Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen 7
Introducción 9
1. La discusión a nivel agregado 11
2. Los cambios a nivel sectorial 17
2.1 Cambios en la demanda laboral por nivel de calificación 19
2.1.1 Cambios en la composición del empleo 19
2.1.2 Cambios en ocupaciones específicas 19
2.1.3 Demanda por mayor educación 20
2.2 Cambios en las pautas de la demanda por grupos de edad 22
2.3 Cambios en las pautas de la demanda por género 23
2.4 Contextos y causas 26
2.5 Conclusiones 29
3. El impacto del cambio tecnológico y organizacional en el empleo – un análisis del sector portuario de Chile 31
3.1 Dos décadas de política estructural y social en el contexto de las modernizaciones portuarias de Chile 33
3.1.1 El sistema portuario de Chile 34
3.1.2 La reforma de 1981: apertura de la manipulación de carga al sector privado 34
3.1.3 Problemas sociales y condiciones de contratación en los años 80 y 90 35
3.1.4 La reforma de finales de los 90: descentralización y licitación 37
3.1.5 Reorganización sindical, lucha política y acuerdo con el Estado 38
3.1.6 Expectativas y posturas de los participantes y afectados de la reforma portuaria 39

3.2 Impacto de la modernización portuaria en el empleo: modelo e hipótesis....41
3.3 Cambio tecnológico a nivel de empresa....44
3.3.1 Del *winche* al *gantry* – grúas de muelle transforman un perfil profesional....45
3.3.1.1 Descripción de la innovación....45
3.3.1.2 Consecuencias de las grúas de muelle para el rendimiento del sistema....45
3.3.1.3 Condiciones laborales de los grueros de muelle....46
3.3.1.4 Requerimientos para la profesión de gruero de muelle....47
3.3.1.5 Estabilidad laboral, ingresos y estatus social del gruero de muelle....47
3.3.1.6 Aumento del ritmo de trabajo derivado de las grúas de muelle....48
3.3.2 Avances en las tecnologías de información y comunicación....48
3.3.2.1 Informática en el manejo de carga....48
3.3.2.2 Comunicación interna....50
3.4 Cambio organizacional a nivel de empresa....50
3.4.1 El cambio del esquema multioperador al monooperador....51
3.4.1.1 Economías de escala y efectos de sinergia....51
3.4.1.2 Competencia limitada dentro de los puertos....51
3.4.2 Organización del trabajo polifuncional con trabajadores polivalentes....52
3.4.2.1 Diferenciación de los conceptos polifuncionalidad y polivalencia....52
3.4.2.2 Las ventajas de la polivalencia para el trabajador....53
3.4.2.3 La organización polifuncional del trabajo, sus ventajas para la empresa, su base jurídica y los conflictos laborales relacionados....53
3.4.2.4 Aceptación e implementación de la polifuncionalidad....55
3.4.3 Políticas de recursos humanos....56
3.4.3.1 Modelos de remuneración....56
3.4.3.2 Tendencias en la estructura del personal de empresas de estiba bajo esquema multioperador en la década pasada....56
3.4.3.3 Composición contractual de la dotación de personal de los terminales monooperadores....60
3.4.3.4 Análisis de estadísticas laborales de un terminal monooperador....61
3.4.3.5 Tendencias en el diálogo social institucionalizado....64
3.5 Contrastación de la hipótesis con observaciones a nivel sectorial....65
3.6 Resumen y tendencias....87
3.6.1 Resumen....87
3.6.2 Tendencias recientes, expectativas y opciones de políticas....90
3.6.2.1 Conflictividad laboral....90
3.6.2.2 Capacitación....90
3.6.2.3 Prevención de riesgos, normas laborales y diálogo social....91
3.6.2.4 Estabilidad laboral y social....91
3.6.2.5 Estudios futuros....92
3.6.2.6 Relevancia del tema para otros países y sectores....92
4. Conclusiones....93
Bibliografía....97
Anexos....107
Anexo 1 Distribución de turnos y costos salariales entre trabajadores permanentes y eventuales de una empresa de estiba anónima....109
Anexo 2 Estadísticas laborales de diferentes puertos chilenos....110
Anexo 3 Estadística de capacitación profesional en el sector portuario....112
Anexo 4 Listado de informantes clave entrevistados....114
Anexo 5 Listado de instituciones que proporcionaron estadísticas....117
Anexo 6 Glosario técnico....118

Serie Macroeconomía del desarrollo: números publicados: 123

Índice de cuadros

Cuadro 1 Clasificación de diferentes categorías de carga 33
Cuadro 2 Ingresos mensuales (en 1.000 de $ chilenos) de grueros con diferentes tipos de contratos 48
Cuadro 3 Cálculo del número de trabajadores portuarios con permisos de entrada vigentes 66
Cuadro 4 Fuerza laboral, cuantía de trabajo y turnos por persona por mes 79

Índice de gráficos

Gráfico 1 Cadena de impacto en la demanda laboral 27
Gráfico 2 Ejemplos de faenas portuarias 32
Gráfico 3 Reparto de actividades entre los sectores privado y público a partir de 1981 35
Gráfico 4 Cambio tecnológico y organizacional, prestación de servicios portuarios y empleo 42
Gráfico 5 Esquema de una grúa *gantry* 46
Gráfico 6 Participación de los trabajadores permanentes en la dotación de personal y en los turnos realizados por mes 57
Gráfico 7 Valores turno, número de turnos e ingresos – múltiplos de trabajadores permanentes con respecto a eventuales 58
Gráfico 8 Turnos realizados por mes – trabajadores permanentes versus eventuales 59
Gráfico 9 Distribución de frecuencias de turnos realizados por mes entre los trabajadores de un monooperador anónimo 62
Gráfico 10 Participaciones de los segmentos S1-S4 de un monooperador anónimo en los turnos realizados 63
Gráfico 11 Participaciones de los segmentos S1-S4 de un monooperador anónimo en la dotación de personal 64
Gráfico 12 Trabajadores portuarios registrados según las estadísticas de la Autoridad Marítima 66
Gráfico 13 Número de trabajadores portuarios activos – estimaciones de diferentes fuentes 67
Gráfico 14 Número de permisos de entrada nuevos concedidos en diferentes puertos 68
Gráfico 15 Desempleo en las principales ciudades puerto y a nivel nacional 69
Gráfico 16 Capacitación profesional – número de trabajadores portuarios capacitados 72
Gráfico 17 Inversión por trabajador capacitado (en pesos chilenos) 73
Gráfico 18 Historial y pronósticos de los volúmenes de carga del sistema portuario chileno 76
Gráfico 19 Distribución de frecuencias de turnos mensuales trabajados en Valparaíso y San Antonio 80
Gráfico 20 Participación de los segmentos S1-S4 en los turnos realizados 81
Gráfico 21 Participación de los segmentos S1-S4 en la fuerza laboral 82
Gráfico 22 Accidentes laborales acaecidos en faenas portuarias 84
Gráfico 23 Tasa de lesiones en faenas portuarias en comparación con otras actividades económicas 85
Gráfico 24 Indicadores de accidentabilidad laboral en faenas portuarias 86

Resumen

Los mercados de trabajo de la región son objeto de procesos de profunda reestructuración, y se registran tendencias de heterogeneización y polarización. Los estudios a nivel agregado han identificado algunas dinámicas, que le dan las pautas a estas tendencias, pero muchos aspectos de los procesos de reestructuración todavía no están bien entendidos en su carácter y alcance.

En el centro de estos procesos se encuentran modificaciones en las características de la demanda laboral, provocadas por cambios tecnológicos y organizativos. Para avanzar en su análisis, en este trabajo se argumenta que una perspectiva sectorial debería complementar el análisis a nivel agregado. Una revisión de la literatura sobre cambios a nivel sectorial indica la existencia de importantes procesos de *upskilling* de la fuerza laboral. Sin embargo, no se trata de procesos generalizados ya que éstos favorecen sólo una proporción limitada de las ocupaciones. Dado que también se observan procesos de *deskilling*, la desigualdad en el mundo laboral tiende a profundizarse.

Un detallado estudio de caso del sistema portuario chileno encuentra que las expectativas favorables respecto al impacto de los cambios tecnológicos y organizativos recientes en las características laborales se cumplieron sólo parcialmente. El estudio específicamente muestra que no hay lugar para un determinismo tecnológico ya que el contexto económico local y nacional, la presión de una oferta laboral subempleada, el carácter discontinuo del empleo en el sector, así como las diferencias según el esquema organizativo vigente incidieron en

que la cantidad y las características del trabajo portuario evolucionaron de manera imprevista y heterogénea. Estos resultados indican la persistencia de importantes retos de mejorar la coordinación intra-sectorial, para la cual se requiere una estrecha cooperación pública-privada.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_2558