

estudios y perspectivas

70

# **H**onduras: tendencias, desafíos y temas estratégicos del desarrollo agropecuario

Braulio Serna



Unidad Agrícola



México, D. F., febrero de 2007

Este documento fue preparado por Braulio Serna Hidalgo, Jefe de la Unidad Agrícola de la Sede Subregional de la CEPAL en México. El documento originalmente fue elaborado para el PNUD de Honduras, en el contexto del Proyecto Análisis Políticos y Escenarios Prospectivos, y publicado en el libro de Diego Achard y Luis E. González, editores, *Política y Desarrollo en Honduras, 2006-2009. Los Escenarios Posibles*, Tegucigalpa, Honduras, 2006.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN impreso 1680-8800

ISSN electrónico 1684-0364

ISBN: 978-92-1-323032-9

LC/L.2675-P

LC/MEX/L.761/Rev.1

Nº de venta: S.07.II.G.24

Copyright © Naciones Unidas, febrero de 2007. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, México, D. F.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. El sector agrícola: principal determinante del crecimiento de Honduras</b> .....	7
1. El sector agrícola: lastre al desarrollo o núcleo del crecimiento económico de Honduras .....	7
2. Las tendencias recientes: lento crecimiento, baja productividad y apoyos insuficientes .....	8
<b>II. Desafíos</b> .....	17
1. Productividad y crecimiento .....	17
2. Competitividad y DR-CAFTA .....	18
3. Aumento de los ingresos de los pobres rurales.....	21
<b>III. Algunas orientaciones de política</b> .....	23
<b>IV. Temas estratégicos</b> .....	25
1. Reforma educativa para la competitividad agropecuaria.....	26
2. Riesgo agropecuario .....	27
3. Regulación de la competencia y poder de negociación de los productores agropecuarios .....	28
<b>Bibliografía</b> .....	29
<b>Anexo estadístico</b> .....	31
<b>Serie Estudios y perspectivas: número publicados</b> .....	81

## Índice de cuadros

Cuadro 1	Honduras: Principales indicadores, 1990-2005.....	9
Cuadro 2	Honduras: Valor agregado bruto de la producción agropecuaria a precios de mercado, 1990-2005.....	12
Cuadro 3	Honduras: Comercio agroalimentario, 1990-2005.....	13
Cuadro 4	Honduras: Productividad agrícola, 1990-2005.....	19
Cuadro 5	Honduras: Competitividad de las principales exportaciones agroalimentarias a Estados Unidos, 2000-2004.....	20

## Índice de recuadros

Recuadro	Reflexiones acerca del desarrollo agrícola.....	10
----------	---	----

## Índice de diagramas

Diagrama	Honduras: Diagnóstico agropecuario.....	11
----------	---	----

---

## Resumen

---

El sector agropecuario es el más importante generador de producción, ingresos, exportaciones y empleo de la economía hondureña, además de que aporta valiosos servicios ambientales. La población rural emigrada al extranjero envía importantes ingresos en divisas. Sin embargo, el sector recibe escaso apoyo estatal, crédito e inversiones, lo que restringe su desarrollo sostenido. Así, en los últimos años su crecimiento ha sido débil y volátil, con baja productividad y escasamente competitivo, y el potencial de los bosques es subutilizado. Algunas actividades (melón, palma africana, avicultura, acuicultura, caña de azúcar y piña) muestran un fuerte dinamismo y en ellas se ha logrado cierta diversificación. El superávit comercial agropecuario ha declinado, a raíz del débil aumento de las exportaciones y la elevación considerable de las importaciones agroindustriales y de granos.

Por ello, Honduras tiene que enfrentar tres desafíos para modernizar el medio rural: elevar la productividad, mejorar su competitividad y capacidad de aprovechar el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y la República Dominicana (DR-CAFTA, por sus siglas en inglés) e incrementar productivamente los ingresos de los pobres. El gran reto es conocido, 70% de los hogares rurales son pobres, y 61% se hallan en extrema pobreza. Las acciones y programas para el combate de la pobreza son múltiples, pero por más de una década de ejecución presenta magros resultados.

Enfrentar estos desafíos implica concentrar la asignación de recursos públicos en pocos temas estratégicos, evitando su dispersión. Concentrarse en solucionar las debilidades, obstáculos y necesidades de las cadenas productivas de la Mesa Agrícola, efectuando un seguimiento público y privado a la implementación de soluciones.

Asimismo, es fundamental concretar una alianza estratégica de mediano plazo con la Escuela Agrícola Panamericana (EAP), la Fundación Hondureña de Investigación Agrícola (FHIA), la Escuela Nacional de Ciencias Forestales (ESNACIFOR) y el Centro Universitario Regional de Litoral Atlántico (CURLA) a fin de formar el capital humano que sustente el desarrollo agropecuario y rural de Honduras; y concentrar recursos de la comunidad internacional en este esfuerzo. Se requiere fomentar el crédito al sector como **un negocio rentable para los productores agropecuarios y los bancos**, alcanzando un “acuerdo financiero” de largo plazo, que permita el pago de la deuda acumulada y facilite una mayor colocación de crédito en el sector, utilizando seguros y *futuros* agrícolas. Favorecer las inversiones brindando reglas de juego adecuadas, seguridad jurídica y clima favorable.

Existe una gran cantidad de análisis sobre el sector y el medio rural hondureños y propuestas para el crecimiento y la superación de la pobreza. Hay también innumerables programas y proyectos en ejecución para enfrentar los desafíos rurales. El presente trabajo evita ser un “*estudio adicional*” y tiene como propósito señalar algunos temas críticos para el crecimiento agrícola y, por lo tanto, para la economía de Honduras.

Este documento consta de cuatro capítulos. En el capítulo I se examina la importancia del sector agrícola para la economía de Honduras y las tendencias recientes de la producción y el comercio. En el segundo capítulo se analizan los tres principales desafíos mencionados. En el capítulo III apartado se sintetizan algunas orientaciones de política agrícola y rural. Por último, en el cuarto capítulo se examinan tres temas clave para el desarrollo sostenido, la mayor inversión en educación, el manejo del riesgo agropecuario y la competencia en los mercados de insumos y productos rurales.

## **I. El sector agrícola: principal determinante del crecimiento de Honduras**

---

### **1. El sector agrícola: lastre al desarrollo o núcleo del crecimiento económico de Honduras**

El sector agropecuario posee la mayor ponderación en el producto, las exportaciones y el empleo de la economía hondureña; representa 23%,<sup>1</sup> 45% y 51% de los totales respectivos (véase el cuadro 1). Sus vinculaciones con el resto de los sectores lo convierten en uno de los principales *motores* de la economía. Lo que suceda en el sector se refleja en las demás actividades productivas, industria, comercio, transporte, almacenamiento y, en parte, en los servicios financieros.<sup>2</sup> El sector continúa transfiriendo recursos vía menores precios reales, que en 2004 eran 66% menores que en 1995.

Un valioso aporte del sector es la oferta alimentaria interna, que cubre la mayor parte del consumo de alimentos de los hondureños. Asimismo, los excedentes generados en la agricultura se convierten en ahorros e inversión para otros sectores y son fuente de ingresos tributarios.

---

<sup>1</sup> Si se considera al sector agroalimentario, que incluye las ramas de la agroindustria —excepto molinería de trigo y panadería—, su ponderación es de 28%. Véase CEPAL (2005).

<sup>2</sup> Una valoración más detallada del aporte del producto interno bruto agropecuario (PIBA) a la economía podría obtenerse del uso de una matriz de contabilidad social, tal como se hizo para 11 países de América. Véase IICA (2004) y Banco Mundial (2005).

El sector agroforestal desempeña un papel importante en la provisión de servicios ambientales. Los bosques, con un área de seis millones de hectáreas, prestan servicios ambientales a Honduras y al resto del mundo. Algunos de estos servicios son de efecto global, como la regulación de gases —captura de carbono— y del clima, el refugio de especies y el mantenimiento de acervos genéticos. Otros están más relacionados con el nivel nacional y local, como la regulación hídrica en las cuencas del país con potencial de ampliación de áreas bajo riego y de generación de energía, de 5.000 MW.

Es importante la contribución que realiza el bosque en la reducción de la vulnerabilidad ambiental por medio del control de la erosión, la retención de sedimentos, la contención de inundaciones y la protección de la infraestructura (SAG-COHDEFOR, 2004). Además, la actividad agroforestal contribuye al tratamiento de residuos, permite el desarrollo de los servicios agroturísticos y culturales, el control biológico y la polinización.

Casi 50% de la población vive en el medio rural y en éste se generan empleos para más de la mitad de la población total de Honduras. La población, en gran parte rural, que emigra a los Estados Unidos envía remesas a sus familiares por un monto de 1.135 millones de dólares anuales, y ello mitiga la pobreza rural, dinamizando localidades, generando mayor demanda para la economía y cerrando la balanza comercial.

Pese a la importancia del medio rural, y en especial de las actividades agropecuarias, pareciera que el sector no recibe ni los montos, ni la calidad de los apoyos necesarios para competir, crecer sostenidamente y elevar el ingreso de su población. Así, la participación del gasto gubernamental real en el sector descendió de 11% del total en 1990 a 3,5% en 2005,<sup>3</sup> en tanto que la proporción del crédito agrícola en el total de la cartera pasó de 19% en 1990 a 12% en el año 2000 y a 4,5% en 2005. Sólo 3,5% de los productores recibieron crédito en 2000-2001. La falta de una política efectiva ha limitado el crecimiento del sector y, consiguientemente, del conjunto de la economía. Buena parte del escaso dinamismo económico de Honduras se explica por el estancamiento agropecuario y forestal.

Luego de más de una década de programas *focalizados* para erradicar la pobreza —y de varias décadas de políticas de distinta índole—, la pobreza rural es de proporciones dramáticas; 75% de la población rural es pobre y 61% de los hogares se encuentran en situación de pobreza extrema. El lento crecimiento agropecuario y la concentrada distribución de activos dificultan la superación de estas condiciones.

## 2. Las tendencias recientes: lento crecimiento, baja productividad y apoyos insuficientes

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5\\_2295](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_2295)

