

macroeconomía del desarrollo

La provisión de infraestructura en América Latina: tendencias, inversiones y financiamiento

Luis Lucioni

Santiago de Chile, enero de 2009



Este documento fue preparado por Luis Lucioni, consultor de la División de Desarrollo Económico de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

El autor agradece muy especialmente la colaboración de Ricardo Martínez y Mariana Sanguinetti y los comentarios y sugerencias de Juan Pablo Jiménez y Ramiro Ruiz del Castillo.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN versión impresa 1680-8843 ISSN versión electrónica 1680-8851

ISBN: 978-92-1-323255-2

LC/L.2981-P

Nº de venta: S.08.II.G.101

Copyright © Naciones Unidas, enero de 2009. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	7
Introducción	9
 I. Actividad económica y comercio de la región: evolución reciente y situación actual	 11
II. La provisión de infraestructura y el desarrollo económico ...	15
III. ¿Está la región expandiendo su infraestructura?	17
1. Algunos indicadores pertinentes	17
1.1 Transporte.....	18
1.2 Energía eléctrica	20
1.3 Telecomunicaciones	22
1.4 Agua y saneamiento	24
2. La intensidad del PIB de la región en infraestructura	24
IV. La infraestructura y el comercio	31
V. Transporte e infraestructura para la integración.....	35
1. Los desafíos de los proyectos regionales de infraestructura.....	36
VI. Dificultades para expandir la infraestructura en la región	39
1. La inversión pública	40
2. La inversión privada	42

VII. Recursos para el desarrollo de la infraestructura.....	47
1. El presupuesto de los gobierno	47
2. Cargos al usuario	49
2.1 Peajes.....	49
2.2 Impuestos y tasas.....	49
3. Instrumentos especiales para el financiamiento	51
3.1 Compañías con propósito especial, estructuras “unbundled”	51
3.2 Desarrollo de mercados de capitales locales.....	51
3.3 Fondos fiduciarios nacionales.....	52
4. Las asociaciones público-privadas.....	53
4.1 Características y beneficios potenciales.....	53
4.2 Las AFP no son sencillas	53
4.3 Esquemas y modalidades.....	54
4.4 Implicancias fiscales de las APP.....	55
4.5 Algunos ejemplos de APP.....	55
VIII. Las concesiones en infraestructura en América Latina.....	59
IX. Proyectos nuevos en infraestructura Greenfields projects.....	63
X. Consideraciones finales	65
Bibliografía	67
Anexos	69
Serie macroeconomía del desarrollo: números publicados.....	73
Índice de cuadros	
CUADRO 1 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INDICADORES DE VULNERABILIDAD. AÑOS SELECCIONADOS	12
CUADRO 2 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR (EN MILES DE MILLONES DE DÓLARES Y PORCENTAJES).....	13
CUADRO 3 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA CADA MIL HABITANTES PAÍSES Y AÑOS SELECCIONADOS	18
CUADRO 4 PARTICIPACIÓN PRIVADA EN PROYECTOS PARA LA INFRAESTRUCTURA DEL TRANSPORTE EN PAÍSES SELECCIONADOS	19
CUADRO 5 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MOVIMIENTO PORTUARIO 2001/2006.....	20
CUADRO 6 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EVOLUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA 1990-2006	28
CUADRO 7 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ELASTICIDAD INFRAESTRUCTURA-PIB (1991-2006).....	29
CUADRO 8 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INFRAESTRUCTURA Y VOLUMEN DE COMERCIO (1990-2006).....	32
CUADRO 9 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y EL COMERCIO EN PERÍODOS SELECCIONADOS	32
CUADRO 10 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INVERSIÓN PÚBLICA EN PAÍSES SELECCIONADOS EN BASE A CUENTAS NACIONALES Y PRESUPUESTO GOBIERNO CENTRAL (1991-2006).....	41
CUADRO 11 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MONTOS COMPROMETIDOS EN INFRAESTRUCTURA POR EL SECTOR PRIVADO.....	44
CUADRO 12 ESQUEMAS Y MODALIDADES DE APP	54
CUADRO 13 AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCESIONES EN ENERGÍA, TRANSPORTE, TELECOMUNICACIONES Y AGUA (1990-2006)	60

CUADRO 14	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCESIONES CANTIDAD DE PROYECTOS POR PAÍS Y SECTOR (1990-2006)	61
CUADRO 15	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCESIONES COMPROMISOS DE INVERSIÓN POR PAÍS Y SECTOR (1990-2006)	61
CUADRO 16	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CANTIDAD DE PROYECTOS NUEVOS DE INFRAESTRUCTURA.....	64

Índice de recuadros

RECUADRO 1	UNA ESTIMACIÓN AGREGADA SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA EN LA REGIÓN	28
------------	--	----

Índice de gráficos

GRÁFICO 1	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO, INVERSIÓN PÚBLICA E INVERSIÓN BRUTA INTERNA (1991-2008).....	12
GRÁFICO 2	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: KM DE RUTAS PAVIMENTADAS Y PIB PER CÁPITA (1970-2000)	19
GRÁFICO 3	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CAPACIDAD INSTALADA DE GENERACIÓN ELÉCTRICA Y PIB PER CÁPITA (1970-2004).....	21
GRÁFICO 4	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CAPACIDAD INSTALADA DE GENERACIÓN ELÉCTRICA EN PAÍSES SELECCIONADOS (1970-2004)	22
GRÁFICO 5	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: LÍNEAS TELEFÓNICAS Y PIB PER CÁPITA(1970-2000)	23
GRÁFICO 6	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: LÍNEAS TELEFÓNICAS EN PAÍSES SELECCIONADOS (1975-2005)	23
GRÁFICO 7	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INTENSIDAD EN RUTAS PAVIMENTADAS EN PAÍSES SELECCIONADOS (1970-2000).....	24
GRÁFICO 8	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INTENSIDAD EN CAPACIDAD DE GENERACIÓN ELÉCTRICA EN PAÍSES SELECCIONADOS (1970-2004)	25
GRÁFICO 9	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INTENSIDAD EN LÍNEAS TELEFÓNICAS EN PAÍSES SELECCIONADOS (1975-2005).....	25
GRÁFICO 10	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INTENSIDAD EN LÍNEAS TELEFÓNICAS (FIJAS Y MÓVILES) EN PAÍSES SELECCIONADOS (1975-2005).....	26
GRÁFICO 11	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INTENSIDAD EN FF.CC.EN PAÍSES SELECCIONADOS (1970-2004)	26
GRÁFICO 12	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y DE LA INFRAESTRUCTURA (1990-2006).....	28
GRÁFICO 13	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INVERSIÓN PÚBLICA EN PAÍSES SELECCIONADOS EN BASE A CUENTAS NACIONALES Y PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL (1980-2006)	42
GRÁFICO 14	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CANTIDAD DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA E INVERSIONES COMPROMETIDAS (1990-2006)	44
GRÁFICO 15	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y ASIA DEL ESTE Y PACÍFICO: CANTIDAD DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA (1990-2006)	44
GRÁFICO 16	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INDICADORES FISCALES (1990-2007).....	48
GRÁFICO 17	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: RECAUDACIÓN TRIBUTARIA Y DE IMPUESTOS ESPECÍFICOS (1990-2006)	50
GRÁFICO 18	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS ESPECÍFICOS Y VARIACIONES DEL PIB (1991-2006)	50

Resumen

De todas las formas de inversión, la inversión en infraestructura reviste particular interés puesto que condiciona y se adelanta en el tiempo a las inversiones privadas en otros sectores. Los servicios de infraestructura tales como la energía eléctrica, los transportes, las telecomunicaciones, el abastecimiento de agua y el saneamiento son fundamentales para las actividades de las unidades familiares y la producción económica. Proporcionar servicios de infraestructura que satisfagan las demandas de las empresas y de las familias es una de las tareas más importantes de desarrollo económico y es una responsabilidad de los gobiernos que esto se pueda llevar a cabo.

Desde diferentes ámbitos, tanto académicos, políticos como de expertos en el tema, se coincide en que actualmente la inversión en infraestructura en América Latina es baja en comparación con otros países en desarrollo. Se sostiene que el dinamismo de la economía y del comercio exterior que verifica la región desde el 2002 ha puesto en evidencia las deficiencias de la dotación de infraestructura de la región.

Al respecto, una de las conclusiones de este trabajo es que el producto de la región sería actualmente tan intensivo en infraestructura como lo era en los años ochenta. Con variaciones, en función del sector que se trate, los latinoamericanos dispondrían actualmente, con excepción en el sector telecomunicaciones, una dotación de infraestructura para el transporte y la generación de energía eléctrica similar a la existente en esos años. Este escenario, si es per se preocupante, se agrava si se tiene en cuenta la mejora que

está experimentado la región en su economía y muy particularmente en su comercio. En efecto, para que estas mejoras se mantengan y se profundicen se requiere, entre otras cosas, una dotación de infraestructura que las acompañe y las incentive. En tal sentido, las deficiencias en materia de infraestructura aparecerían hoy como uno de los principales condicionantes para el crecimiento sostenido en América Latina.

Los indicadores elaborados que sostienen esta conclusión indican que la región inició el nuevo milenio transitando históricamente niveles mínimos de inversión en infraestructura. Esta situación no pasó desapercibida en los países de la región, los que bajo distintos argumentos propusieron un perfeccionamiento de los instrumentos de control fiscal y presupuestario que dieran un tratamiento diferente a las erogaciones de capital de manera de incentivar las inversiones. Estos incentivos llegaron sin necesidad de recurrir a esos perfeccionamientos sino a través de la mejor manera posible: el crecimiento económico y el consiguiente aumento de los recursos disponibles. Como consecuencia de esto la región ha comenzado a aumentar sus niveles de inversión pública, pero en niveles que por ahora solo permiten equiparar o superar ligeramente registros de mediados de los 90, los que ya eran muy modestos. El sector privado por su parte también estaría siguiendo esta trayectoria, pero solo en determinados proyectos y países. De hecho, los países del Sudeste Asiático, por lo menos hasta fines de 2006, han desplazado a América Latina como destino principal de las inversiones privadas en infraestructura. Agotado el proceso de privatizaciones de los años noventa, las asociaciones públicas privadas son actualmente un mecanismo de mayor importancia que disponen los gobiernos y el sector privado para crear nueva infraestructura.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1954

