

## población y desarrollo

**C**onocer para legislar y hacer política: los desafíos de Chile ante un nuevo escenario migratorio

**María Verónica Cano Christiny**  
**Magdalena Soffia Contrucci**  
**Jorge Martínez Pizarro**



**Centro Latinoamericano y Caribeño  
de Demografía (CELADE) - División  
de Población de la CEPAL**

**CEPAL**

Santiago de Chile, julio de 2009

Este documento fue preparado por María Verónica Cano Christiny y Magdalena Soffia Contrucci, consultoras, y Jorge Martínez Pizarro, profesional del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN versión impresa 1680-8991

ISSN versión electrónica 1680-9009

ISBN: 978-92-1-323320-7

LC/L.3086-P

Nº de venta: S.09.II.G.71

Copyright © Naciones Unidas, julio de 2009. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N. Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Resumen .....</b>	7
<b>Introducción .....</b>	9
<b>I. Antecedentes históricos de la migración .....</b>	11
1. Inmigración durante el siglo XIX y principios del XX .....	13
1.1 Corrientes de origen europeo .....	13
1.2 Corrientes de origen intrarregional .....	15
2. Inmigración desde mediados del siglo XX.....	15
3. Notas sobre la emigración de los chilenos .....	17
<b>II. Estudios sobre migración en Chile.....</b>	21
1. La tradicional investigación sobre la inmigración de ultramar.....	22
2. Recientes investigaciones sobre la inmigración intrarregional .....	23
3. Perspectivas cambiantes en el estudio de la emigración de los chilenos .....	25
4. Temáticas actuales que deben profundizarse .....	26
<b>III. Características de la inmigración contemporánea .....</b>	29
1. Nuevas tendencias de los flujos inmigratorios .....	29
2. Características actuales de la población inmigrante.....	32
2.1 Período de llegada .....	32
2.2 Distribución territorial.....	33
2.3 Composición por sexos .....	35
2.4 Composición por edades .....	35
2.5 Educación .....	36
2.6 Trabajo .....	36
2.7 Salud y protección social.....	38
2.8 Vivienda .....	39

<b>IV. Percepciones culturales sobre los nuevos inmigrantes.....</b>	41
1. Desde la voz de la prensa .....	42
2. Desde la voz de los ciudadanos .....	43
<b>V. Marco regulatorio y gestión migratoria.....</b>	47
1. Antecedentes históricos sobre la legislación migratoria.....	47
2. Camino a una nueva política migratoria: “Chile, país de acogida” .....	50
2.1 Perfil de la actual legislación y gestión migratoria.....	50
2.2 Regulaciones en el acceso a la educación, la vivienda y la salud .....	53
2.3 Principales falencias de la Ley de Extranjería.....	55
2.4 Algunas propuestas para una política migratoria .....	57
3. Avances legales en otros temas pendientes .....	59
3.1 Una ley para los solicitantes de refugio.....	59
3.2 Figuras legales para la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes .....	60
3.3 Programas de vinculación con los emigrados chilenos .....	62
<b>Conclusiones.....</b>	67
<b>Bibliografía.....</b>	71
<b>Serie población y desarrollo: números publicados .....</b>	83

## Índice de cuadros

CUADRO 1	CHILE: POBLACIÓN EXTRANJERA Y PORCENTAJE SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL, 1854-2002 .....	12
CUADRO 2	CHILE: POBLACIÓN EXTRANJERA DE LOS CINCO PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN, CENSOS DE 1970 A 2002 .....	16
CUADRO 3	CHILE: ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE MIGRACIÓN POR QUINQUENIOS, 1950-2010 .....	17
CUADRO 4	CHILE: POBLACIÓN NACIDA EN EL PAÍS Y RESIDENTE EN EL EXTERIOR, SEGÚN REGIONES, 2003-2004 .....	18
CUADRO 5	CHILE: DIEZ PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE SUS EMIGRADOS, 2003-2004 .....	19
CUADRO 6	CHILE: DIEZ PRINCIPALES PAÍSES Y REGIONES DE ORIGEN DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO Y ALGUNAS DE SUS CARACTERÍSTICAS, 2002.....	30
CUADRO 7	CHILE: PRINCIPALES REGIONES DE RESIDENCIA DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO, 2002.....	34
CUADRO 8	CHILE: ÍNDICES DE MASCULINIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDADES Y PAÍS DE NACIMIENTO, 2002.....	35
CUADRO 9	CHILE: PERSONAS MAYORES DE 10 AÑOS, SEGÚN PAÍS DE NACIMIENTO Y AÑOS DE ESTUDIO APROBADOS, 2002 .....	36
CUADRO 10	CHILE: PERTENENCIA DE TRABAJADORES OCUPADOS Y DESOCUPADOS A UN SISTEMA PREVISIONAL DE SALUD, SEGÚN PAÍS DE NACIMIENTO, 2006.....	39
CUADRO 11	CHILE: SITUACIÓN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA, SEGÚN PAÍS DE ORIGEN, 2006.....	40
CUADRO 12	CHILE: OPINIONES SOBRE LA MIGRACIÓN, 2007.....	44
CUADRO 13	CHILE: OPINIONES SOBRE LA MIGRACIÓN, 2002.....	45
CUADRO 14	PRINCIPALES INSTRUMENTOS INTERNACIONALES SOBRE MIGRACIÓN SUSCRITOS POR EL ESTADO CHILENO, 2009 .....	52
CUADRO 15	TIPOS DE VISA OTORGADOS POR EL ESTADO DE CHILE SEGÚN EL DECRETO LEY 1.094 .....	56

CUADRO 16	PRINCIPALES INSTRUMENTOS INTERNACIONALES SOBRE TRATA Y TRÁFICO DE MIGRANTES SUSCRITOS POR EL ESTADO CHILENO, 2006.....	611
-----------	--	-----

### Índice de recuadros

RECUADRO 1	ACTUALIDAD DE LA GESTIÓN MIGRATORIA CHILENA .....	51
RECUADRO 2	DESARROLLO Y CONSECUENCIAS DE LA REGULARIZACIÓN 2008.....	54
RECUADRO 3	GESTIÓN MIGRATORIA EN EL MINISTERIO DE SALUD .....	55
RECUADRO 4	PRIMER REGISTRO DE CHILENOS EN EL EXTERIOR.....	63
RECUADRO 5	VOTO DE CHILENOS EN EL EXTERIOR.....	66

### Índice de gráficos

GRÁFICO 1	CHILE: POBLACIÓN EXTRANJERA SEGÚN PROCEDENCIA, 1854-2002 .....	12
GRÁFICO 2	CHILE: POBLACIÓN INMIGRANTE Y PORCENTAJES SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL, 1952-2002 .....	31
GRÁFICO 3	CHILE: PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO, SEGÚN PERÍODO DE LLEGADA, 2002 .....	32
GRÁFICO 4	CHILE: TOTAL DE VISAS OTORGADAS POR EL DEPARTAMENTO DE EXTRANJERÍA Y MIGRACIÓN, SEGÚN NACIONALIDAD, PAÍSES SELECCIONADOS, 1996-2005.....	33
GRÁFICO 5	CHILE: TASA DE PARTICIPACIÓN LABORAL DE LOS PRINCIPALES GRUPOS DE NACIDOS EN EL EXTRANJERO, SEGÚN SEXO, 2002 .....	37
GRÁFICO 6	CHILE: PRINCIPALES ÁREAS DE INSERCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO DE LOS NACIDOS EN EL EXTRANJERO, 2002 .....	38



## Resumen

---

Ante el nuevo escenario migratorio chileno, que combina el aumento de los flujos de inmigrantes, sobre todo intrarregionales, y un considerable número de emigrados, este documento describe una parte fundamental de este panorama actual en variadas dimensiones, e indaga sobre la forma en que se ha abordado el proceso migratorio a lo largo de la historia del país, tanto en términos de investigación como de legislación y política. Para ello se recurrió, entre otras fuentes, a la información generada por los censos, las encuestas nacionales, los programas y políticas gubernamentales y no gubernamentales, el examen de artículos académicos e investigaciones y la realización de entrevistas.

El primer capítulo analiza las diversas etapas de la historia migratoria chilena hasta la actualidad, en tanto que el segundo describe el estado del arte de las investigaciones referidas a la migración realizadas en el país, en una exhaustiva revisión que considera los principales exponentes, las temáticas y las dimensiones priorizadas. El tercer capítulo caracteriza a la población inmigrante del Chile actual en su dimensión sociodemográfica, y el cuarto examina el conjunto de percepciones, representaciones culturales y estereotipos de la sociedad chilena sobre el inmigrante, tanto desde la voz de la prensa como desde la de los propios ciudadanos, según lo han recogido diversas encuestas. Finalmente se considera en profundidad el marco de regulaciones y leyes existente en el ámbito de la migración, sus ventajas y falencias, para concluir sistematizando las propuestas que han generado otros actores pertinentes para la elaboración de la política migratoria.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_1936](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1936)

