

TEXTOS PARA DISCUSSÃO CEPAL • IPEA

LC/BRS/R.249

25

Algunas reflexiones sobre los servicios de infraestructura en América Latina

Ricardo J. Sánchez



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ipea

Índice

PRESENTACIÓN	
INTRODUCCIÓN	7
1	POLÍTICAS DE SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA..... 11
1.1	EL ESTRÉS DE LA PROVISIÓN: FALTA DE INVERSIONES Y FALLAS ORGANIZATIVAS12
1.2	LA FALTA DE INTEGRALIDAD Y LA AUSENCIA DE CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD.....19
2	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO 24
2.1	EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS..... 24
2.2	NIVEL ACTUAL DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE 25
2.3	NIVEL ACTUAL DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE SANEAMIENTO..... 28
2.4	¿QUIÉNES SON LAS PERSONAS SIN ACCESO A SERVICIOS? 30
2.5	CALIDAD DE LOS SERVICIOS..... 31
2.6	LAS METAS DEL MILENIO..... 31
2.7	TRATAMIENTO DE LAS AGUAS SERVIDAS 32
2.8	NIVELES TARIFARIOS 32
2.9	EXTRACCIONES DE AGUA..... 33
2.10	IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS DE LOS DÉFICIT DE COBERTURA 33
2.11	BALANCE DE REFORMAS EN EL SECTOR 34
2.12	REFORMAS DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL SECTOR 34
2.13	REFORMAS DE LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL DEL SECTOR 35
2.14	PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO 36
2.15	FORMULACIÓN DE MARCOS REGULATORIOS 37
2.16	POLÍTICAS TARIFARIAS Y SISTEMAS DE SUBSIDIOS 38
2.17	REFLEXIONES FINALES DE LA SITUACIÓN DEL AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO 39
3	ENERGÍA ELÉCTRICA 41
3.1	LOS PROCESOS DE REFORMA Y LA REGULACIÓN..... 41
3.1.1	Origen y motivación de las reformas 41
3.1.2	Modalidades adoptadas por el proceso de reformas 42
3.2	VACÍOS REGULATORIOS 44
3.2.1	Cuestiones institucionales..... 45
3.2.2	Falta de competencia en el mercado mayorista..... 45
3.2.3	Transmisión 46
3.2.4	Desintegración de la cadena eléctrica..... 46
3.2.5	Disputabilidad de mercados 47

3.3	RESULTADOS VEINTE AÑOS DESPUÉS DE LAS REFORMAS	48
3.3.1	Cambio tecnológico, eficiencia e índice de electrificación.....	48
3.3.2	Los precios: ¿restricción a la inversión?.....	50
3.3.3	Rentabilidad: ¿otra barrera para la inversión?	54
3.3.4	La reacción de dos países frente a la crisis de Inversión	56
3.4	REFLEXIONES SOBRE LA SITUACIÓN ELÉCTRICA	57
4	GAS NATURAL	59
4.1	REFORMAS Y PRIVATIZACIONES.....	60
4.2	ELIMINACIÓN DE MONOPOLIOS ESTATALES	62
4.3	REESTRUCTURACIÓN DE MERCADOS	63
4.4	MERCADO E INTERVENCIÓN PÚBLICA	64
4.4.1	Regulación del <i>upstream</i>	64
4.4.2	Regulación del <i>downstream</i>	65
4.5	REFLEXIONES SOBRE LA SITUACIÓN DEL GAS NATURAL.....	67
5	TELECOMUNICACIONES	69
6	TRANSPORTE.....	76
6.1	LA PROVISIÓN DE SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN LA REGIÓN	76
6.1.1	Fallas de organización en los mercados	79
6.2	CARRETERO	80
6.2.1	Problemas de seguridad vial.....	81
6.3	MARÍTIMO	84
6.4	FLUVIAL	88
6.5	PUERTOS.....	89
6.6	FERROVIARIO	94
6.6.1	Interfases	94
6.6.2	Terminales interiores	94
6.6.3	Contenedores	95
6.6.4	Integración modal	95
6.7	LA MOVILIDAD URBANA	95
6.8	PROBLEMAS INSTITUCIONALES EN EL TRANSPORTE.....	102
7	ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LOS DESAFÍOS PARA EL PROGRESO DE LA INFRAESTRUCTURA	107
	BIBLIOGRAFÍA.....	112



APRESENTAÇÃO

A Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe (Cepal) e o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) mantêm atividades conjuntas desde 1971, abrangendo vários aspectos do estudo do desenvolvimento econômico e social do Brasil, da América Latina e do Caribe. A partir de 2010, os Textos para Discussão Cepal–Ipea passaram a constituir instrumento de divulgação dos trabalhos realizados entre as duas instituições.

Os textos divulgados por meio desta série são parte do Programa de Trabalho acordado anualmente entre a Cepal e o Ipea. Foram publicados aqui os trabalhos considerados, após análise pelas diretorias de ambas as instituições, de maior relevância e qualidade, cujos resultados merecem divulgação mais ampla.

O Escritório da Cepal no Brasil e o Ipea acreditam que, ao difundir os resultados de suas atividades conjuntas, estão contribuindo para socializar o conhecimento nas diversas áreas cobertas por seus respectivos mandatos. Os textos publicados foram produzidos por técnicos das instituições, autores convidados e consultores externos, cujas recomendações de política não refletem necessariamente as posições institucionais da Cepal ou do Ipea.

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LOS SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA EN AMÉRICA LATINA

Ricardo J. Sánchez

INTRODUCCIÓN

Las redes de servicios de infraestructura energética, de transporte, de telecomunicaciones y de abastecimiento de agua potable y saneamiento constituyen un elemento central de la integración del sistema económico y territorial de un país, haciendo posible las transacciones dentro de un espacio geográfico y económico determinado, y también con el exterior. En consecuencia, tales redes constituyen un elemento articulador de la estructura económica de los países y de sus mercados, así como de los mecanismos concretos de acoplamiento de las economías nacionales con el resto del mundo, al hacer posible la materialización de los flujos de comercio. En las condiciones adecuadas, las inversiones en expansión y mantenimiento de los servicios de infraestructura¹ facilitan la reducción de los costos asociados al consumo de los servicios, y contribuyen a mejorar el acceso a los mercados de bienes e insumos y a incrementar la cobertura y calidad de los servicios provistos a la población, así como su bienestar.

La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes de las políticas de desarrollo tanto a nivel nacional como regional. La ausencia de una infraestructura adecuada, así como la provisión ineficiente de los servicios, constituyen, por lo tanto, obstáculos de primer orden para la implementación eficaz de políticas de desarrollo social, de crecimiento económico y la concreción de los objetivos de integración.

En virtud de las exigencias de una mayor competitividad en los mercados internacionales y el crecimiento económico, vía incremento de la productividad de los agentes económicos, los países requieren ampliar y

¹ Entendemos por “servicios de infraestructura” la provisión de infraestructura económica (energía, transporte, telecomunicaciones y agua y saneamiento) y sus servicios conexos.

modernizar su infraestructura básica de acuerdo con los estándares tecnológicos internacionales, así como lograr niveles máximos de cobertura de cada territorio nacional y satisfacer eficazmente las necesidades asociadas a la prestación de los servicios de infraestructura.

El desarrollo de la infraestructura en el marco de políticas de integración regional permite, en algunos casos, la internacionalización de la prestación de servicios de infraestructura, contribuyéndose a generar escalas de producción más eficientes. Junto con ello, la adecuada disponibilidad de infraestructura y la prestación eficiente de los servicios conexos, contribuyen a que un país o región pueda desarrollar ventajas competitivas y alcanzar un mayor grado de especialización productiva. Eso se relaciona con las ventajas de especialización que un país puede obtener en la segmentación del proceso productivo, de acuerdo con los nuevos parámetros de organización económica que el proceso de globalización ha difuminado internacionalmente. En la mayoría de los casos, la participación de empresas locales en sistemas internacionales de producción y/o de comercialización permite generar tanto economías de escalas como de aglomeración, lo que se traduce en una mayor productividad de los factores de producción.

En resumen, la provisión eficiente de los servicios de infraestructura es un componente fundamental del desarrollo económico y debe ser parte protagónica de la agenda del desarrollo.

Sin embargo, algunos problemas observables en la región de América Latina y el Caribe (ALC) respecto a la provisión de servicios de infraestructura, permiten suponer que hay un gran campo de acción para mejorar su implementación y maximizar los efectos positivos antes señalados. El presente documento tiene por objeto exponer algunas reflexiones sobre los servicios de infraestructura en ALC que, por sus características, podrían actuar como una restricción al desarrollo económico y social de la región, como así también a su integración.

Al contrastar la marcada importancia que tiene la provisión eficiente de servicios de infraestructura para el

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1773

