

**estudios y perspectivas**

**129**

# **E**l estado actual de la integración en Centroamérica

**Andrea Pellandra**

**Juan Alberto Fuentes**



NACIONES UNIDAS

**CEPAL**

Sede Subregional de la CEPAL en México

México, D.F., agosto de 2011

Este documento fue preparado por Andrea Pellandra y Juan Alberto Fuentes, Oficial de Asuntos Económicos y Asesor Regional de la Sede Subregional de la CEPAL en México, respectivamente.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-8800

LC/L.3360

LC/MEX/L.1017

Copyright © Naciones Unidas, agosto de 2011. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, México, D. F.

---

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

Resumen .....	5
Introducción.....	7
I. Evolución reciente del proceso de integración en Centroamérica.....	9
A. Breve historia de la integración en Centroamérica en un contexto de regionalismo abierto.....	9
B. Centroamérica hacia el mundo: negociaciones con terceros ....	11
C. El Acuerdo de Asociación con la Unión Europea .....	12
D. La construcción de la Unión Aduanera: un desafío pendiente .	15
E. Incorporación de Panamá en el MCCA.....	18
F. La integración <i>de facto</i> en Centroamérica .....	20
II. Tendencias recientes de los flujos de comercio en bienes, servicios e IED en Centroamérica .....	23
A. Evolución de los flujos de comercio intrarregionales.....	23
B. El crecimiento del comercio de servicios: de la maquila a los servicios.....	31
C. La inversión intrarregional en bienes y servicios .....	34
III. La inversión en integración: los beneficios de una integración subregional más profunda.....	37
A. La inversión en integración: los rendimientos de la complementariedad entre <i>hardware</i> y <i>software</i> . .....	37
B. El sector eléctrico .....	39
C. Transporte y logística .....	39
D. Salto en banda ancha para la competitividad.....	41
E. Armonización de normas y facilitación de comercio .....	42
F. Financiación de inversiones en la integración .....	43
IV. Desafíos pendientes de la integración centroamericana .....	45
V. Conclusiones .....	47

Bibliografía .....	49
<b>Serie estudios y perspectivas, México: números publicados .....</b>	<b>51</b>

### Índice de cuadros

CUADRO 1	CENTROAMÉRICA: TRATADOS DE LIBRE COMERCIO.....	12
CUADRO 2	CENTROAMÉRICA: EXPORTACIONES TOTALES, 1995-2010.....	24
CUADRO 3	CENTROAMÉRICA: LOS CINCO PRODUCTOS PRINCIPALES QUE SE EXPORTAN HACIA EL MUNDO, 1990 Y 2009.....	26
CUADRO 4	CENTROAMÉRICA: PRINCIPALES CINCO PRODUCTOS EXPORTADOS HACIA EL MCCA, 1990 Y 2009.....	29
CUADRO 5	CENTROAMÉRICA: PRIMEROS CINCO PRODUCTOS POR TASA DE CRECIMIENTO ACUMULADA ANUAL, 1990-1999 Y 2000-2009.....	30
CUADRO 6	CENTROAMÉRICA: EXPORTACIONES DE SERVICIOS, 1995-2010.....	32
CUADRO 7	CENTROAMÉRICA: INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 1999-2010.....	35
CUADRO 8	CENTROAMÉRICA: INDICADORES LOGÍSTICOS SELECCIONADOS, 2010.....	40
CUADRO 9	PAÍSES SELECCIONADOS: ÍNDICE DE AMBIENTE PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA CON ASOCIACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS (APP) .....	44

### Índice de gráficos

GRÁFICO 1	CENTROAMÉRICA: EXPORTACIONES TOTALES Y POR DESTINO, 1995-2010 .....	24
GRÁFICO 2	CENTROAMÉRICA: EXPORTACIONES POR PAÍS Y DESTINO, 1995-2010 .....	25
GRÁFICO 3	CENTROAMÉRICA: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES TOTALES SEGÚN INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1995 Y 2009 .....	27
GRÁFICO 4	CENTROAMÉRICA: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES TOTALES SEGÚN INTENSIDAD TECNOLÓGICA Y DESTINO, 2009 .....	28
GRÁFICO 5	CENTROAMÉRICA: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE BIENES Y SERVICIOS (2009), Y TOTAL DE EXPORTACIONES DE SERVICIOS, 1995-2009 .....	32
GRÁFICO 6	CENTROAMÉRICA: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE SERVICIOS SEGÚN RUBROS PRINCIPALES, 1995 Y 2009.....	33

## Resumen

---

En el presente trabajo se evalúa el estado actual de la integración centroamericana y se identifica el grado de progreso alcanzado por los países en su aspiración de crear una subregión integrada en los campos institucional, político y comercial.

Luego de superar los 50 años de la firma del Tratado General de Integración Económica, se puede comprobar que aunque con altibajos, la integración centroamericana se ha fortalecido, ha ganado en credibilidad y reconocimiento de la comunidad internacional, mientras que la negociación de tratados de libre comercio como el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos (DR-CAFTA por sus siglas en inglés), y más recientemente, el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, ha facilitado la participación y presencia de la subregión en los flujos internacionales de comercio. Además, a las políticas de integración elaboradas por los gobiernos y a la institucionalidad de los instrumentos de integración se han sumado las acciones individuales de los empresarios nacionales y extranjeros y las iniciativas propias de la población centroamericana. Centroamérica se ha destacado también por su dinamismo en el sector servicios, no solamente de turismo, sino también en otros segmentos de alto crecimiento y potencial para el desarrollo. Importantes avances se han hecho para abordar el problema del rezago en infraestructura física, incluida la formulación del Plan de Inversiones y Financiamiento para Centroamérica, Panamá y República Dominicana (PIFCARD), el Corredor del Pacífico, el Sistema de Interconexión Eléctrica de América Central (SIEPAC), la Red de Carreteras de América Central (RICAM), la Autopista Mesoamericana de la Información (AMI), y el Tránsito Internacional de Mercancías (TIM), todos en el marco del Proyecto Mesoamérica. A pesar de los éxitos de la integración económica, se mantienen importantes retos, como la conciliación de las

diferentes posiciones que los países adoptan frente a temas de orden político, la conformación de una verdadera unión aduanera que sigue pendiente, y el lento avance en la armonización de normas y regulaciones comunes que afectan el comercio de bienes y servicios.

## Introducción

---

Desde la suscripción del Tratado General de Integración en 1960, hasta el inicio del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea en 2011, el proceso de integración centroamericana ha registrado muchos avances concretos y significativos, aunque también ha presentado algunos atrasos y retrocesos. Sin embargo, a pesar de los reveses, el proceso de integración llegó a superar los 50 años, luego de la firma del tratado que estableció el marco legal para desarrollar una institucionalidad subregional que sigue siendo la base del proceso actual de integración centroamericana. Asimismo, los países centroamericanos han seguido reiterando su intención de avanzar en la dinámica integracionista.

En el contexto de la crisis política en Honduras, el enfrentamiento entre Nicaragua y Costa Rica en el área fronteriza de la desembocadura del río San Juan, y los desastres naturales en Guatemala y Costa Rica, que causaron decenas de muertos y desaparecidos y miles de millones de dólares en pérdidas materiales, el 2010 fue un año difícil para la integración centroamericana. Además, las acciones del crimen organizado han afectado severamente a varios países centroamericanos, fenómeno que incluso desafía la gobernabilidad subregional. No obstante, también pueden apuntarse algunos logros, como la decisión panameña a incorporarse a la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) en cumplimiento de los términos de referencia del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, y la reactivación económica parcial de la subregión, además de las resoluciones presidenciales convenidas el 20 de julio de 2010 en San Salvador, dirigidas a darle una orientación estratégica a la integración centroamericana.

El presente documento tiene por objetivo analizar los aspectos más relevantes del estado actual de la integración subregional en Centroamérica, así como destacar los logros principales y los desafíos todavía pendientes para los próximos años.

Los temas se abordan en cinco capítulos. En el primero se examina la evolución del proceso de integración en Centroamérica desde su concepción en los años cincuenta, con un énfasis sobre algunos acontecimientos más recientes como la suscripción del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, la incorporación de Panamá al Mercado Común Centroamericano (MCCA), y en desafíos pendientes como la construcción de la unión aduanera. Además, se presenta la evidencia de una integración “de hecho”, proveniente del propio funcionamiento de los mercados y no necesariamente resultado de las políticas dirigidas a impulsarla. En el capítulo II se analizan las tendencias recientes de los flujos de comercio en bienes, servicios e inversión extranjera directa (IED) en la subregión, con particular énfasis en el comercio y la inversión intrarregionales, incluidos el cambio en sus estructuras y la tendencia a la diversificación hacia productos manufacturados y los servicios. En el capítulo III se aborda el tema de la inversión en la integración, con especial énfasis en los beneficios de una integración regional más profunda en áreas como la infraestructura física (energía, transporte, y telecomunicaciones) y la armonización de los marcos regulatorios e institucionales. En el capítulo IV se evalúan los desafíos actuales que enfrenta la integración centroamericana, en particular a la luz de los compromisos asumidos por los presidentes de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) con la Declaración Conjunta y el Plan de Trabajo aprobados en San Salvador el 20 de julio de 2010. Asimismo, se identifica el grado de progreso surgido de esta iniciativa presidencial en cada uno de los campos mencionados (seguridad, cambio climático y prevención de desastres, integración económica, integración social, e institucionalidad). Finalmente, en el capítulo V se desarrollan algunas reflexiones finales sobre los temas analizados.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5\\_1466](https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_1466)

