

PROGRAMA CONJUNTO DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
Y EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN MÉXICO: FORTALECER LA GESTIÓN
EFECTIVA Y DEMOCRÁTICA DEL AGUA Y SANEAMIENTO EN MÉXICO
PARA APOYAR EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO



Guía local para la prevención-mitigación de vulnerabilidades y control de desastres hidrometeorológicos

Versión para discusión en los Talleres para la presentación de la "Guía local para la prevención-mitigación de vulnerabilidades y control de desastres hidrometeorológicos".

Este documento fue preparado por el Consultor Enrique Rico, bajo la supervisión de Myriam Urzúa Venegas, Punto focal de Evaluación de Desastres; en el marco de las actividades del proyecto “Fortalecer la Gestión Efectiva y Democrática del Agua y Saneamiento en México para apoyar el Logro de los Objetivos del Milenio”; Programa Conjunto del Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Sistema de las Naciones Unidas en México.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	7
I. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL	9
II. HACIA UNA CULTURA DE PREVENCIÓN	11
A. Subestimación del riesgo	11
B. ¿Por dónde empezar la educación?.....	12
C. El ciclo de los desastres	13
D. Desastres y Naturaleza.....	13
1. ¿Qué son los ciclos ecológicos?.....	14
III. CONVERSANDO CONCEPTOS PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO	18
A. FAMILIARICÉMONOS CON EL TEMA	19
1. Preguntas más frecuentes.....	19
B. ALGUNAS CONCLUSIONES.....	29
C. LAS VULNERABILIDADES MÁS COMUNES EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	31
1. Vulnerabilidad por crecimiento urbano.....	32
2. Vulnerabilidades de los servicios de agua potable y alcantarillado.....	35
3. Vulnerabilidades de los servicios de suministro de energía eléctrica.....	36
4. Factores de vulnerabilidad en ríos y lagunas.....	37
5. Vulnerabilidades del sector salud	39
6. Vulnerabilidades de la red vial	40
7. Vulnerabilidad del sistema de transporte.....	42
8. Vulnerabilidades de las actividades económicas locales	43
9. Actividades industriales.....	44
10. Agricultura.....	45
11. Vulnerabilidades del Sector Educación	48
12. Vulnerabilidad de las cuencas hidrográficas.....	48
IV. DEL CONCEPTO A LA ACCIÓN	50
A. ¿QUE ES UN FENÓMENO HIDROMETEOROLÓGICO?.....	50
1. LOS HURACANES	50
B. SEQUIAS	87
V. ORGANIZACIÓN DE LA POBLACIÓN.....	91
A. ORGANIZACIÓN DE GRUPOS DE VOLUNTARIOS.....	91
B. INTEGRACIÓN DE RECURSOS BÁSICOS	91
C. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN PARA ORIENTAR LAS POLÍTICAS Y ACCIONES DE PROTECCIÓN CIVIL LOCAL DESDE LA COMUNIDAD.....	92
D. ELABORACIÓN COMUNITARIA DEL MAPA DE RIESGOS.....	93
1. Características del Mapa de Riesgos.....	94
E. GUÍA PARA ELABORAR UN PROGRAMA COMUNITARIO DE PREVENCIÓN DE DESASTRES	106
1. Introducción al Programa.....	106
2. Riesgos en la Comunidad.....	106
3. Diagnóstico-pronóstico integrado- Mapa de Riesgo.....	108

4.	Fase de Mitigación y Adaptación a Riesgos	108
5.	Objetivos del Programa	108
6.	Estrategia	108
7.	Instrumentación del Programa	109
8.	Evaluación y retroalimentación esta Fase del Programa	110
VI.	PROPUESTAS ESTRUCTURALES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA CUENCA.....	111
A.	LA CUENCA.....	111
1.	Elementos de la cuenca.....	111
2.	Partes de la cuenca.....	111
B.	MANEJO DE CUENCAS Y LOS PROBLEMAS RELACIONADOS CON LOS DESASTRES.....	112
1.	Cuenca y ecosistema.....	113
2.	Los recursos naturales.....	113
C.	LA AGROFORESTERÍA	116
1.	Ventajas de la Agroforestería.....	116
2.	Clasificación y Diseño de los Sistemas Agroforestales	118
3.	Tecnologías Agroforestales con Arreglo Lineal	119
4.	Para las áreas de uso urbano	120
	BIBLIOGRAFÍA	121
	ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS	
Fotografía 1	Vulnerabilidad Social.....	27
Fotografía 2	Falta de Agua Potable	31
Fotografía 3	Falta de Agua Potable	32
Fotografía 4	Ciudad ubicada en zona de riesgo	33
Fotografía 5	Poblado ubicado en zona de riesgo	33
Fotografía 6	Vulnerabilidad socioeconómica	34
Fotografía 7	Daños en las redes de agua potable	36
Fotografía 8	El agua corroe la calle y la base del puente	36
Fotografía 9	Suministro de energía eléctrica	37
Fotografía 10	Residuos sólidos.....	38
Fotografía 11	Trabajos de desazolve	38
Fotografía 12	Vulnerabilidades del sector salud.....	39
Fotografía 13	Vulnerabilidades de la red vial.....	41
Fotografía 14	Vulnerabilidades de la red vial.....	42
Fotografía 15	Vulnerabilidades del sistema de transporte	43
Fotografía 16	Vulnerabilidades de las actividades económicas.....	44
Fotografía 17	Vulnerabilidades de la agricultura.....	45
Fotografía 18	Vulnerabilidades de la agricultura.....	46
Fotografía 19	Vulnerabilidad frente a amenazas biológicas.....	46
Fotografía 20	Vulnerabilidad de las cuencas hidrográficas	49
Fotografía 21	Huracanes.....	51

Fotografía 22	Las consecuencias del huracán Katrina en Mississippi	52
Fotografía 23	Efectos asociados con el huracán	62
Fotografía 24	Marejada.....	63
Fotografía 25	Viento fuerte.....	65
Fotografía 26	Fuerza destructiva de los vientos de un huracán	66
Fotografía 27	Tormenta	69
Fotografía 28	Tornado	72
Fotografía 29	Inundación	74
Fotografía 30	Inundación.....	74
Fotografía 31	Inundación.....	75
Fotografía 32	Inundación.....	75
Fotografía 33	Auxilio a la población	76
Fotografía 34	Inundación.....	78
Fotografía 35	Deslizamiento de tierra.....	80
Fotografía 36	Rescate ante deslizamiento de tierra	82
Fotografía 37	Derrumbes	82
FotografíaS 38 y 39	Derrumbes	84
Fotografía 40	Aluvión.....	86
Fotografía 41	Aluvión.....	87
Fotografía 42	Sequías	88
Fotografía 43	Sequías	89
Fotografía 44	Sequías	89
Fotografías 45 y 46	Sequías.....	90
Fotografía 47	Participación vecinal	93

INTRODUCCIÓN

El logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio será posible si se integran todos los miembros de la sociedad en esta gran tarea socioambiental, por ello es importante el vínculo de las autoridades locales con la población, pues de ello depende que se sumen esfuerzos. Esto es un factor determinante en el Programa FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN EFECTIVA Y DEMOCRÁTICA DEL AGUA Y SANEAMIENTO EN MÉXICO PARA APOYAR EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DEL MILENIO, que impulsa el sistema de Naciones Unidas en México con el gobierno nacional y las autoridades de los estados de Chiapas, Tabasco y Veracruz.

La gestión democrática será más efectiva si la población cuenta con los conocimientos básicos de las materias en las que participa, por ello se elabora esta Guía para proporcionarle conocimientos en los temas de agua y saneamiento vinculados a los desastres meteorológicos.

La Guía comprende dos tomos, el primero fue elaborado con la información técnica y el marco legal e institucional que existe en el país, sobre todo de las tres entidades federativas participantes. También incluyó propuestas para la organización social y para fortalecer las políticas públicas en las materias correspondientes.

Este Segundo Tomo comprende los aspectos didácticos sobre el quehacer cotidiano de las autoridades y los habitantes para la prevención o mitigación de los peligros, a fin de reducir su vulnerabilidad.

Sin dejar de profundizar en la sensibilización sobre los peligros hidrometeorológicos, se busca capacitar y educar a los miembros de los asentamientos humanos, urbanos y rurales, para que la gestión local cuente con su contribución y ello permita evitar pérdidas humanas y de bienes.

Las condiciones de pobreza que se presentan en los 9 municipios integrados al Programa que se impulsa por Naciones Unidas y el Gobierno de México, obligan a orientar las propuestas desde una perspectiva de integralidad social, económica y ambiental, que tome en cuenta los aspectos estructurales que están detrás de la pobreza. La propuesta del Plan Nacional de Desarrollo de México, 2007-2012, de impulsar una gestión integral de la protección civil y la incorporación de este tema en la estrategia de seguridad nacional, le imprimen a las acciones para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio una connotación especial y de alta prioridad. El futuro del país, su seguridad y democracia estarán en mejores condiciones si se elimina la pobreza y la vulnerabilidad en la que viven muchos mexicanos.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1454

