

recursos naturales e infraestructura

Pincipios de políticas de infraestructura, logística y movilidad basadas en la integralidad y la sostenibilidad

Georgina Cipoletta Tomassian



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE FOMENTO

Puertos del Estado

recursos naturales e infraestructura

P

rincipios de políticas de infraestructura, logística y movilidad basadas en la integralidad y la sostenibilidad

Georgina Cipoletta Tomassian



NACIONES UNIDAS

División de Recursos Naturales e Infraestructura
Santiago de Chile, noviembre de 2011



Este documento fue preparado por Georgina Cipoletta Tomassian, Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Este documento fue desarrollado en el marco del programa de investigación producto de la Cooperación CEPAL, Naciones Unidas-Puertos del Estado, Ministerio de Fomento del Gobierno de España, con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (proyectos SPA/09/001 y AEC/09/004).

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de la autora y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9017

LC/L.3328

Copyright © Naciones Unidas, noviembre de 2011. Todos los derechos reservados.

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	5
Introducción: La falta de aprovechamiento del potencial de los servicios de infraestructura de transporte para los objetivos del desarrollo	7
A. Diagnóstico y desafíos de los servicios de infraestructura	9
B. La necesidad de un cambio de paradigma en las políticas	10
I. Políticas integradas y sostenibles	13
A. La integralidad en las políticas públicas. Concepto e importancia.....	13
B. La sostenibilidad en las políticas públicas.....	16
1. Concepto e importancia.....	16
2. Cambio modal, comodalidad y regulaciones económicas y técnicas	18
C. Presentación resumida del estudio de casos sobre políticas integradas y sostenibles.....	20
1. Análisis FODA sobre casos de América Latina	21
2. Síntesis comparativa entre países	31
D. Reflexiones sobre integralidad y sostenibilidad en los países analizados	33
IV. Conclusiones y consideraciones para el establecimiento de una política integrada y sostenible. El cambio de paradigma	35
Bibliografía	39
Serie recursos naturales e infraestructura: números publicados	41

Índice de gráficos

GRÁFICO 1:	RELACIÓN ENTRE STOCK DE INFRAESTRUCTURA, DESARROLLO ECONÓMICO Y DESIGUALDAD DEL INGRESO	8
GRÁFICO 2	CONCEPTO DE LA INTEGRALIDAD.....	15
GRÁFICO 3	CAMBIO DE PARADIGMA : ESTRATEGIA DE POLÍTICA INTEGRADA Y SOSTENIBLE DE INFRAESTRUCTURA, LOGÍSTICA Y MOVILIDAD	36

Resumen

Los efectos virtuosos del desarrollo de la infraestructura sobre el crecimiento económico y el desarrollo económico y social de los países son ampliamente conocidos y difundidos en la literatura económica. Sin embargo, recurrentemente los planes y políticas en materia de infraestructura y servicios de transporte en América Latina no han sido tratados adecuadamente para aprovechar su potencial dentro de las políticas de desarrollo de largo plazo. Como resultado, se ha provocado una provisión ineficiente de servicios de infraestructura, sumado a la ausencia de una infraestructura adecuada; lo que obstruye la implementación eficaz de políticas de desarrollo, la obtención de tasas de crecimiento estable que superen los promedios internacionales y los intentos de mejorar tanto la productividad y competitividad de la economía, como la calidad de vida de las personas.

El presente trabajo plantea que la falta de aprovechamiento del potencial para el desarrollo de la infraestructura y los servicios de transporte en América Latina radica no sólo en la baja de la inversión pública en el sector sino también en ciertas carencias en el uso de instrumentos y herramientas de planeamiento estratégico que agravan el diagnóstico: i) la ausencia de visiones **integradas** de las políticas de infraestructura, transporte, logística y movilidad; y ii) la falta de aplicación de criterios de **sostenibilidad** en el diseño y ejecución de las políticas, especialmente en los servicios de infraestructura de transporte.

Planteada la hipótesis del trabajo, el documento se centra en la argumentación de dicha problemática basada en la falta de integralidad y sostenibilidad en las políticas de infraestructura y sus servicios. Para ello, tras una breve descripción de los conceptos propuestos para el análisis y justificación de la importancia de los mismos; se efectúa un resumen del diagnóstico de América Latina en materia de integralidad y sostenibilidad en sentido amplio (aspectos económicos, sociales, institucionales y medioambientales), los que surgen de un vasto programa de investigación efectuado en el marco de la Cooperación CEPAL, Naciones Unidas-Puertos del Estado, Ministerio de Fomento del Gobierno de España, con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Las principales conclusiones indican que, por una parte, las políticas emprendidas en la región carecen de integralidad pues se plantean en un marco segmentado para el desarrollo de actividades que están interrelacionadas en su propia naturaleza, han carecido de una visión de largo plazo y no han contado con una institucionalidad apropiada que incluya marcos normativos regulatorios eficaces e instrumentos de fiscalización adecuados. Por otra parte, los países de la región presentan una ausencia de criterios de sostenibilidad en sus políticas, donde en la mayoría de los casos existen menciones sobre el tema dentro de las políticas y planes de transporte y sus servicios asociados de infraestructura; pero también se observa muy poco desarrollo e implementación efectiva.

Luego de la revisión de experiencias, el análisis y la confirmación del diagnóstico efectuado, el documento propone que para resolver la problemática planteada en la región, es necesario iniciar el tránsito desde las actuales políticas –concebidas de forma modal y bajo una visión disociada– hacia unas concebidas de forma integral y sostenible –bajo una visión comodal. Este cambio de paradigma propuesto plantea avanzar hacia la formulación de una “**estrategia de políticas integradas y sostenibles de infraestructura, logística y movilidad**” en la región, lo que no sólo permitirá afrontar de mejor forma las problemáticas asociadas al desarrollo, sino que además favorecerá la búsqueda de mayor eficiencia económica de los servicios de transporte y la reducción de las externalidades negativas que afectan a la población. Las líneas principales de las políticas propuestas consisten en la promoción del cambio modal, bajo criterios de comodalidad, la aplicación de regulaciones técnicas que capturen los beneficios del avance tecnológico, y de regulaciones económicas que creen los incentivos y normativa necesaria para apoyar el cambio modal y la sostenibilidad; como así también la incorporación de indicadores de seguimiento de la estrategia para el monitoreo de las políticas, la evaluación los avances y el reajuste de variables que se requiera oportunamente.

Introducción: La falta de aprovechamiento del potencial de los servicios de infraestructura de transporte para los objetivos del desarrollo

En la búsqueda de los grandes objetivos de las naciones que apuntan hacia el desarrollo económico y social, la igualdad y el bienestar de la sociedad, las políticas públicas asumen un rol crucial. En este sentido, el desafío de tales políticas es encontrar una estrategia de largo plazo que proyecte las sinergias del dinamismo económico del modelo de producción, con los principios de la igualdad y la sostenibilidad, apoyándose y reforzándose mutuamente el uno al otro en una dialéctica virtuosa. Esto es, operar en un marco en el que prime la conciencia de que debemos crecer para igualar,

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_1380

