

SEMINARIOS Y CONFERENCIAS

Rentas de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe: evolución y participación estatal, 1990-2010

Jean Acquatella
Hugo Altomonte
Andrés Arroyo
Jeannette Lardé



NACIONES UNIDAS



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo

giz

SEMINARIOS Y CONFERENCIAS

Rentas de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe: evolución y participación estatal, 1990-2010

Jean Acquatella
Hugo Altomonte
Andrés Arroyo
Jeannette Lardé



NACIONES UNIDAS



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo



Este documento fue preparado por Jean Acquatella, Hugo Altomonte, Andrés Arroyo y Jeannette Lardé, funcionarios de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), para el seminario CEPAL Gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe: desafíos de política pública, manejo de rentas y desarrollo inclusivo.

Los autores desean agradecer las valiosas opiniones y comentarios a versiones preliminares del documento, realizados por Felipe Jiménez, Juan Pablo Jiménez y Andrea Podestá, funcionarios de la División de Desarrollo Económico. Asimismo, agradecen la colaboración de Andrea Perdriel en la recopilación y análisis de información del sector petrolero.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores la División autora y pueden no coincidir con las de la organización.

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1680-9033

LC/L.3645

Copyright © Naciones Unidas, junio de 2013 Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Introducción	9
A. El ciclo de auge 2003 – 2011 en el precio internacional de los metales, el crudo y otras materias primas	11
B. Participación Estatal en la renta de los sectores extractivos.....	11
C. Gobernanza de los sectores de recursos naturales en América Latina y el Caribe.....	14
Resumen de principales resultados	17
A. Participación de los Estados en la renta económica de los sectores extractivos.....	17
B. Comparación de las dinámicas de participación del Estado en el sector hidrocarburos en contraste con el sector minero	23
I. Sector de minería metálica: tendencias y evolución durante la última década	27
A. América Latina y el Caribe en la producción mundial de minerales.....	27
B. Reservas	29
C. Inversión	31
D. Evolución del precio internacional de los metales 1990 – 2011 ...	33
E. Renta económica del sector minero y su evolución reciente	35
F. Participación del Estado en la renta del sector minero en países seleccionados	39
G. Comparación internacional.....	40
II. Panorama del sector hidrocarburos en América Latina y el Caribe y su evolución durante la última década	45
A. Producción y consumo	49
1. Consumo.....	53

B.	Reservas	55
1.	Relación reserva/producción.....	57
C	Precios.....	58
1.	Evolución del sector hidrocarburos: resumen de hechos estilizados.....	60
D.	Renta económica del sector hidrocarburos.....	61
E.	Participación del Estado en la renta del sector hidrocarburos en países seleccionados	62
Bibliografía		65
Anexos		69
Anexo 1 Sector minero: información por país		70
A.	Chile.....	70
1.	Régimen tributario	73
B.	Perú	78
1.	Régimen tributario	81
C.	Bolivia (Estado Plurinacional de)	82
1.	Régimen tributario	84
D.	Colombia.....	85
1.	Tendencias de la tributación y otros aportes legales.....	85
2.	Régimen tributario	88
E.	Guatemala	88
1.	Régimen tributario	89
2.	Tendencias de la tributación y otros aportes legales.....	89
F.	Honduras.....	93
1.	Régimen tributario	93
Anexo 2 Sector hidrocarburos: información general y por país		97
A.	Bolivia (Estado Plurinacional de)	98
B.	Brasil.....	101
C.	Colombia.....	104
D.	Ecuador	108
E.	México	111
F.	Perú	114
G.	Venezuela (República Bolivariana de).....	117
Serie Seminarios y conferencias números publicados		123

Índice de cuadros

CUADRO 1	AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): CARACTERÍSTICAS DE LOS REGÍMENES TRIBUTARIOS APLICADOS A LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES	14
CUADRO 2	PARTICIPACIÓN ESTATAL COMO PORCENTAJE DE LA RENTA ECONÓMICA ESTIMADA DEL SECTOR MINERO, Y COMO PORCENTAJE EN LOS INGRESOS FISCALES TOTALES.....	19
CUADRO 3	PARTICIPACIÓN ESTATAL EN LA RENTA ACUMULADA DEL SECTOR MINERO EN CADA PERÍODO EN TÉRMINOS ABSOLUTOS	20
CUADRO 4	PARTICIPACIÓN DEL TOTAL DE APORTES FISCALES DE LOS HIDROCARBUROS.....	22
CUADRO 5	RENTAS Y APORTE FISCAL DE LOS SECTORES MINERO E HIDROCARBUROS EN PAÍSES SELECCIONADOS	25
CUADRO 6	PARTICIPACIÓN DE LA PRODUCCIÓN MINERA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN EL TOTAL MUNDIAL	28
CUADRO 7	CHILE: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA 1994-2009	38

CUADRO 8	INDICADORES Y APOORTE FISCAL DEL SECTOR MINERO EN PAÍSES SELECCIONADOS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	41
CUADRO 9	PARTICIPACIÓN ESTATAL EN LA RENTA ECONÓMICA ESTIMADA PARA EL SECTOR MINERO	43
CUADRO 10	PLAN DE DESARROLLO DE LA FAJA DEL ORINOCO EN LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA	52
CUADRO 11	INDICADORES Y APOORTE FISCAL DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN PAÍSES SELECCIONADOS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	63
CUADRO A.1	CHILE: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA 1994-2009	71
CUADRO A.2	CHILE: AÑO DE INICIO DE LAS MAYORES OPERACIONES MINERAS	76
CUADRO A.3	CHILE: TRIBUTACIÓN GRAN MINERÍA PRIVADA DEL COBRE (GMP-10) Y APOORTE DE EMPRESAS MINERAS ESTATALES A LOS INGRESOS FISCALES	77
CUADRO A.4	PERÚ: IMPUESTOS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS E INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES	80
CUADRO A.5	PERÚ: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA A LARGO PLAZO	80
CUADRO A.6	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: RENTA A LARGO PLAZO DE LAS 5 EMPRESAS DE LA MUESTRA	83
CUADRO A.7	COLOMBIA: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA A LARGO PLAZO	85
CUADRO A.8	COLOMBIA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS, RENTAS MINERAS E INGRESOS TRIBUTARIOS (2000-2010)	87
CUADRO A.9	GUATEMALA: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA A LARGO PLAZO	90
CUADRO A.10	GUATEMALA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LA MINERÍA	91
CUADRO A.11	HONDURAS: VALOR ACUMULADO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE RENTA MINERA A LARGO PLAZO	94
CUADRO A.12	HONDURAS: TRIBUTACIÓN Y APORTES FISCALES DE LA MINERÍA EN PORCENTAJES DE LAS RENTAS MINERAS	94
CUADRO A.13	HONDURAS: APORTES DE LA MINERÍA A LOS INGRESOS FISCALES	96
CUADRO A.14	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: APORTES PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2010)	101
CUADRO A.15	BRASIL: IMPUESTOS PAGADOS POR EL SECTOR HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (2000-2010)	104
CUADRO A.16	COLOMBIA: APORTES PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2010)	107
CUADRO A.17	ECUADOR: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2010)	110
CUADRO A.18	MÉXICO: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2009)	114
CUADRO A.19	PERÚ: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2010)	117
CUADRO A.20	REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA: INGRESOS FISCALES DE LOS HIDROCARBUROS, RENTAS DE HIDROCARBUROS E INGRESOS FISCALES (1990-2010)	121

Índice de gráficos

GRÁFICO 1	ÍNDICE DE PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS 2003-2011	12
GRÁFICO 2	INGRESOS FISCALES PROVENIENTES DE PRODUCTOS PRIMARIOS	12
GRÁFICO 3	AMÉRICA LATINA Y TOTAL MUNDIAL: PRESUPUESTOS DE EXPLORACIÓN MINERA GLOBAL	29
GRÁFICO 4	DISTRIBUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS DE EXPLORACIÓN MINERA GLOBAL	30
GRÁFICO 5	PRINCIPALES RESERVAS MINERALES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	30

GRÁFICO 6	PRINCIPALES DESTINOS DE EXPLORACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.....	31
GRÁFICO 7	PROYECTOS DE INVERSIÓN MINERA POR REGIÓN (AÑO 2000 Y 2010).....	32
GRÁFICO 8	LOS 10 PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN MINERA POR REGIÓN.....	32
GRÁFICO 9	EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE PRECIOS DEL COBRE, NÍQUEL, ZINC Y HIERRO; ORO Y PLATA	34
GRÁFICO 10	PRECIO DEL COBRE REFINADO EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES Y COSTOS DE PRODUCCIÓN PROMEDIO DE CÁTODOS DE COBRE EN AMÉRICA LATINA.....	36
GRÁFICO 11	RENTA DEL SECTOR MINERO EN LAS PRINCIPALES REGIONES MINERAS DEL MUNDO 1980-2009	36
GRÁFICO 12	RENTA DEL SECTOR MINERO EN LAS PRINCIPALES REGIONES MINERAS DEL MUNDO 1990-2009	37
GRÁFICO 13	RENTA ESTIMADA DEL SECTOR MINERO EN PAÍSES SELECCIONADOS, AÑO 2009.....	37
GRÁFICO 14	MONTO ABSOLUTO DE PAGOS FISCALES REALIZADOS, UTILIDADES DECLARADAS Y PAGO DE EMPLEADOS POR LAS 10 MAYORES COMPAÑÍAS MINERAS DEL MUNDO, AGREGADO.....	42
GRÁFICO 15	INCIDENCIA MUNDIAL DE AMÉRICA LATINA EN EL SECTOR PETRÓLEO Y GAS NATURAL.....	46
GRÁFICO 16	CRECIMIENTO DEL PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO, PIB REGIONAL Y MUNDIAL SOBRE EL SECTOR.....	47
GRÁFICO 17	EVOLUCIÓN DE ÍNDICES DE PRECIOS, COSTOS Y ACTIVIDADES DE LA INDUSTRIA.....	49
GRÁFICO 18	PRODUCCIÓN EN PAÍSES SELECCIONADOS.....	50
GRÁFICO 19	PRODUCCIÓN/CONSUMO PARA PAÍSES SELECCIONADOS	54
GRÁFICO 20	SALDO COMERCIAL POR MEDIO DE TRANSPORTE DE GAS NATURAL ENTRE PAÍSES SELECCIONADOS CON AMÉRICA LATINA Y EL MUNDO	55
GRÁFICO 21	RESERVAS EN PAÍSES SELECCIONADOS	57
GRÁFICO 22	RESERVAS/PRODUCCIÓN.....	58
GRÁFICO 23	EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE PRECIOS NOMINAL Y REAL DEL PETRÓLEO Y GAS NATURAL.....	61
GRÁFICO 24	RENTAS DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN REGIONES PRODUCTORAS DEL MUNDO	62
GRÁFICO A.1	CHILE: IMPUESTOS Y OTROS APORTES PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS COMPARADAS CON LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y RENTAS MINERAS TOTALES.....	70
GRÁFICO A.2	CHILE: IMPUESTOS Y OTROS APORTES PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS	70
GRÁFICO A.3	CHILE: IMPUESTOS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS	71
GRÁFICO A.4	CHILE: FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.....	73
GRÁFICO A.5	PERÚ: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADAS POR LAS EMPRESAS MINERAS COMPARADAS CON INGRESOS TRIBUTARIOS Y RENTAS MINERAS TOTALES.....	78
GRÁFICO A.6	PERÚ: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS	79
GRÁFICO A.7	PERÚ: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS	79
GRÁFICO A.8	PERÚ: STOCKS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.....	81
GRÁFICO A.9	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA MINERA A LARGO PLAZO (2000-2009)	84
GRÁFICO A.10	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: REGALÍAS MINERAS, IUE Y IRUE (2000-2009)	84
GRÁFICO A.11	COLOMBIA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADAS POR LAS EMPRESAS MINERAS COMPARADAS CON LAS RENTAS MINERAS TOTALES.....	86
GRÁFICO A.12	COLOMBIA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS.....	86
GRÁFICO A.13	COLOMBIA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADOS POR LAS EMPRESAS MINERAS.....	87

GRÁFICO A.14	COLOMBIA: FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.....	88
GRÁFICO A.15	GUATEMALA: RENTAS MINERAS Y TOTAL DE EXPORTACIONES DE MINERALES	89
GRÁFICO A.16	GUATEMALA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADAS POR LA MINA DE ORO Y PLATA MARLIN COMPARADAS CON RENTAS MINERAS TOTALES.....	91
GRÁFICO A.17	GUATEMALA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADAS POR LA MINA DE ORO Y PLATA MARLIN	92
GRÁFICO A.18	GUATEMALA: IMPUESTOS Y REGALÍAS PAGADAS POR LA MINA DE ORO Y PLATA MARLIN	92
GRÁFICO A.19	HONDURAS: REGALÍAS PAGADAS POR LAS EMPRESAS MINERAS.....	95
GRÁFICO A.20	HONDURAS: TRIBUTACIÓN Y REGALÍAS MINERAS COMPARADOS CON LAS RENTAS MINERAS TOTALES	95
GRÁFICO A.21	EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE GAS NATURAL Y ACTIVIDADES DE PERFORACIÓN EN PAÍSES SELECCIONADOS	97
GRÁFICO A.22	EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE CORTES DE CRUDO Y ACTIVIDADES DE PERFORACIÓN EN PAÍSES SELECCIONADOS	97
GRÁFICO A.23	DESEMPEÑO DE AMÉRICA LATINA EN PRINCIPALES VARIABLES	98
GRÁFICO A.24	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: APORTES FISCALES PAGADOS POR EL SECTOR HIDROCARBUROS, INGRESOS FISCALES TOTALES Y RENTA ESTIMADA DEL SECTOR HIDROCARBUROS	98
GRÁFICO A.25	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: RENTAS DE HIDROCARBUROS (PETRÓLEO Y GAS NATURAL).....	99
GRÁFICO A.26	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: APORTES (TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS) PAGADOS POR EL SECTOR HIDROCARBUROS	99
GRÁFICO A.27	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS	100
GRÁFICO A.28	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS	100
GRÁFICO A.29	BRASIL: RENTAS DE HIDROCARBUROS (PETRÓLEO Y GAS NATURAL)	102
GRÁFICO A.30	BRASIL: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS (PETROBRAS) COMPARADAS CON LAS RENTAS DE HIDROCARBUROS	102
GRÁFICO A.31	BRASIL: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS COMPARADAS CON EL TOTAL DE INGRESOS DEL GOBIERNO GENERAL	103
GRÁFICO A.32	BRASIL: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS	103
GRÁFICO A.33	BRASIL: IMPUESTOS PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS	104
GRÁFICO A.34	COLOMBIA: RENTAS DE HIDROCARBUROS (PETRÓLEO Y GAS NATURAL).....	104
GRÁFICO A.35	COLOMBIA: APORTES FISCALES PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS	105
GRÁFICO A.36	COLOMBIA: APORTES PAGADOS POR LOS HIDROCARBUROS, INGRESOS FISCALES TOTALES Y RENTAS DE HIDROCARBUROS	105
GRÁFICO A.37	COLOMBIA: APORTES FISCALES PAGADOS POR EL SECTOR HIDROCARBUROS	106
GRÁFICO A.38	COLOMBIA: APORTES PAGADOS POR EL SECTOR HIDROCARBUROS	106

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_1188

