

各省、自治区、直辖市畜牧（农牧、农业）厅（局、委、办），新疆生产建设兵团畜牧兽医局：

国家对草牧业发展高度重视。2014年10月，汪洋副总理专题听取农业部汇报，明确了今后一个时期草牧业的发展思路和重点。2015年，农业部将加快草牧业发展作为重点课题专题研究，并在全国12个省（区）开展了草牧业发展试验试点。今年1月，于康震副部长在《加快草牧业发展支持政策研究报告》报告上作出重要批示，要求加快研究成果转化。根据于部长的批示精神和各地草牧业试点发展的实践，现将《关于促进草牧业发展的指导意见》（见附件）印发给你们。请你们结合实际，抓紧细化实化本省（区、市）草牧业发展思路，不断提升草牧业发展水平。

附件：关于促进草牧业发展的指导意见

农业部办公厅

2016年5月6日

关于促进草牧业发展的指导意见

2015年，中央一号文件提出要加快发展草牧业。农业部在河北等12个省区的37个县（团、场）组织开展了草牧业发展试验

试点。这项工作开展以来，各地在政策引导和市场拉动下积极探索，草牧业发展呈现良好势头，草产业和草食畜牧业加快发展，形成了一批可复制、可推广的典型。为加快推进草牧业发展，现提出以下意见。

一、进一步认识发展草牧业的重要意义

（一）发展草牧业是统筹农村牧区生态与生产的重要平台。草牧业以饲草资源的保护利用为基础，涵盖了草原保护建设、饲草及畜产品生产加工等环节，顺应了当前草原生态文明建设和畜牧业绿色发展的大趋势，为着力打造农牧结合、种养结合的生态循环发展模式提供有力支撑，有利于实现农村牧区生产、生活与生态的有机结合，协调发展。

（二）发展草牧业是推进农业供给侧结构性改革的重要切入点。我国牛羊肉和奶产品竞争力不强。依托草牧业全产业链运作，推进草畜配套和产业化，实现好草产好肉、产好奶，满足消费者对更绿色、更丰富、更优质、更安全的草畜产品的需求，增强畜产品竞争力，提高供给结构的适应性和灵活性，提升农业供给体系质量和效率。

(三) 发展草牧业是农牧业增效和农牧民增收的重要举措。草牧业是牧区和贫困山区的传统产业、优势产业和支柱产业，约占农牧民纯收入的 50%以上。发展草牧业，转变养殖方式，优化草畜产品生产结构，推进一二三产业融合，有助于挖潜力、提质量、增效益，大幅度增加农牧民收入，有利于农牧民脱贫致富奔小康。

二、总体要求

(一) 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和中央农村工作会议精神，认真落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以持续推进草牧业科学发展为主线，坚持“生产生态有机结合、生态优先”的基本方针，创新制度、技术和组织方式，着力提升草原保护建设水平，实现生态稳步向好；着力促进草产业发展，加快建设现代饲草料产业体系；着力转变草食畜牧业发展方式，形成规模化生产、集约化经营的产业发展格局，为农牧业可持续发展和全面建成小康社会提供重要支撑。

(二) 基本原则

——生态优先，草畜配套。根据区域自然资源的承载能力，在确保生态安全的前提下开展草原保护建设，妥善处理生产发展与生态环境保护的关系，为养而种，草畜配套，良性循环，实现生产与生态协调发展。

——优化布局，分区施策。综合考虑北方干旱半干旱区、青藏高寒区、东北华北湿润半湿润区和南方区的草原生态实际及草食畜牧业发展水平，统筹资源、产业、技术和市场等因素，结合全国种植业结构调整，科学确定发展重点和空间布局，推动形成绿色发展方式。

——市场主导，政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，用好价格“指挥棒”和供求“杠杆”，激活草牧业发展内生动力。更好发挥政府引导作用，为各类经营主体营造良好的发展环境，构建多形式的利益联结机制。

——产业融合，提升效益。加强顶层设计，统筹规划，加快促进一二三产业融合，培育多元化产业融合主体，大力发展新型业态，引导产业集聚发展，完善多渠道产业融合服务，提升草牧业生产效率和规模效益。

(三) 主要目标

到 2020 年，全国天然草原鲜草总产草量达到 10.5 亿吨，草原综合植被盖度达到 56%，重点天然草原超载率小于 10%，全国草原退化和超载过牧趋势得到遏制，草原保护制度体系逐步建立，草原生态环境明显改善；人工种草保留面积达到 3.5 亿亩，草产品商品化程度不断提高；牛羊肉总产量达到 1300 万吨以上，奶类达到 4100 万吨以上，草食畜牧业综合生产能力明显提升。

三、区域布局及主要模式

(一) 北方干旱半干旱区

1.基本情况：该区位于我国西北、华北北部以及东北西部地区，涉及河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏和新疆等 10 个省（区），草原面积 15994.86 万公顷，是我国北方重要的生态屏障。该区域气候干旱少雨，年降水量一般在 400 毫米以下，降水分布不均，部分地区低于 50 毫米。冷季寒冷漫长，暖季干燥炎热，水分蒸发量大，一般为降水量的几

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=11_3692

